

Белорусская архитектура управления процессом достижения целей устойчивого развития

А.Ф. КАРПЕНКО

Белорусская архитектура управления процессом достижения ЦУР включает институт Национального координатора, Совет по устойчивому развитию, парламентскую, партнерскую, региональные и СМИ группы устойчивого развития, а также Общественный совет и молодежных послов. В республике 25 государственных органов и организаций ответственны за реализацию ЦУР. Национальный перечень индикаторов достижения ЦУР включает 246 показателей: из них 172 показателя соответствуют глобальному перечню и 74 показателя дополнены или заменены альтернативными, данные по которым косвенно отвечают требованиям. В рейтинге стран мира по достижению ЦУР-2024 Беларусь занимает 30 место среди 167 стран.

Ключевые слова: Беларусь, архитектура, ЦУР, показатели, рейтинг.

The Belarusian architecture of management of the process of achieving SDG includes the institute of the National Coordinator, the Council for Sustainable Development, parliamentary, partnership, regional and media groups for sustainable development, as well as the Public Council and youth ambassadors. In the country, 25 government agencies and organizations are responsible for the implementation of the SDG. The national list of indicators for achieving SDG includes 246 indicators: 172 of them correspond to the global list and 74 indicators are supplemented or replaced by alternative ones, the data on which indirectly meet the requirements. In the ranking of countries of the world in achieving the SDG-2024, Belarus ranks 30th among 167 countries.

Keywords: Belarus, architecture, SDG, indicators, rating.

Введение. Общая идея стратегии перехода на путь устойчивого развития заключается в уменьшении антропогенного пресса на биосферу всевозможными способами, начиная от перехода на экологически безопасные технологии в производстве и всесторонней интенсификации и экологизации экономики и кончая проведением эффективной демографической политики во всех странах [1], [2].

Устойчивое развитие неразрывно связано с безопасностью вообще и экологической в особенности. Как известно, в сентябре 2015 г. государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Повестка-2030). Составной частью Повестки-2030 являются 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 подчиненных им задач, которые необходимо достичь к 2030 г. Предусматривается, что прогресс в достижении Целей должен контролироваться и отслеживаться при помощи набора глобальных показателей или индикаторов, а координация реализации Повестки-2030 на глобальном уровне осуществляться ООН и её агентствами в отдельных странах [3], [4].

Принятие Повестки-2030 потребовало от всех государств, в том числе и Республики Беларусь, пересмотра и конкретизации национальных планов и разработки механизмов достижения устойчивого развития общества с учетом ЦУР [5]. В этой связи в Беларуси, для достижения ЦУР, была создана логически выстроенная государственная система управления и предпринят ряд важных шагов для реализации Повестки-2030 на национальном уровне.

Цель работы – рассмотреть архитектуру белорусской модели управления процессом достижения Целей устойчивого развития.

Материалы и методы. Материалы – белорусская модель устойчивого развития, методы – аналитический, статистический, синтетический и др. [6], [7], [8].

Результаты исследований и их обсуждение. В целях формирования на государственном уровне четкого механизма реализации Повестки-2030 и осуществления общей координации деятельности по достижению Беларусью ЦУР Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181 был учрежден институт Национального координатора по дос-

тижению Целей устойчивого развития и Совет по устойчивому развитию. На должность Национального координатора назначается один из заместителей Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

В обязанности Национального координатора входят как организационные вопросы рассмотрения различных аспектов достижения ЦУР, так и внесение рекомендаций по усовершенствованию этих процессов, проведение различных мероприятий по продвижению ЦУР, а также подготовка ежегодного доклада Президенту о выполнении показателей ЦУР. Национальный координатор также представляет Республику Беларусь на международных площадках, где участвует в обсуждении и докладывает о состоянии достижения в стране ЦУР.

Под руководством Национального координатора формируется Совет по устойчивому развитию из представителей государственных органов и организаций на уровне заместителей руководителей. Кроме этого, в республике созданы парламентская, региональные и партнерская группы устойчивого развития и др.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 181 секретариатом Национального координатора и Совета по устойчивому развитию является Министерство иностранных дел.

Министерство иностранных дел совместно с Национальным координатором по достижению ЦУР являлся Национальным исполнительным агентством проекта «Поддержка деятельности Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития и укрепление роли Парламента в достижении Целей устойчивого развития». Начиная с 2017 г., данный проект был реализован в Республике Беларусь при финансировании ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Основные задачи реализации проекта заключались в существенном привлечении Парламента к реализации ЦУР и укреплении международного сотрудничества в рамках данной тематики.

Совет по устойчивому развитию – совещательный и консультативный орган, часть институционального механизма для достижения ЦУР. В состав Совета по устойчивому развитию входят представители на уровне не ниже заместителей руководителей 38 государственных органов и организаций, среди которых: Генеральная прокуратура, Национальный банк, Национальная академия наук Беларуси, Национальный статистический комитет, 6 областных и Минский городской исполнительные комитеты и др. Совет возглавляет Национальный координатор по достижению ЦУР. В настоящее время в рамках Совета сформированы и действуют 5 межсекторальных рабочих групп: по экономике, экологии, социальным вопросам, образованию и мониторингу оценки достижения ЦУР.

Первое заседание Совета по устойчивому развитию состоялось 4 сентября 2017 г., на котором были рассмотрены вопросы выстраивания белорусской архитектуры по достижению ЦУР. Участники Совета согласовали и определили механизм межведомственного взаимодействия, формирование национальной системы показателей для мониторинга ЦУР, а также международное сотрудничество в области достижения ЦУР и утвердили план работы Совета.

Заседания Совета по устойчивому развитию проводятся раз в год. Национальный координатор имеет право собирать Совет чаще при необходимости обсуждения отдельных вопросов. К работе Совета по устойчивому развитию при необходимости привлекаются представители деловых кругов, общественных объединений и международных организаций. Состав участников каждого заседания определяет Национальный координатор, исходя из рассматриваемых вопросов.

Решение о создании первой Парламентской группы устойчивого развития было принято 11 декабря 2017 г. на заседании Президиума Совета Республики Национального собрания. Затем в этом же месяце, при поддержке Программы развития ООН в Беларуси, прошли открытые парламентские слушания «Партнерство ветвей власти как необходимое условие успешного достижения Целей устойчивого развития». По их итогам были приняты рекомендации и направлены для организации исполнения в Совет Министров Республики Беларусь.

Действующая в настоящее время рабочая группа Национального собрания Республики Беларусь по достижению Республикой Беларусь ЦУР создана решениями Президиума Палаты представителей Национального собрания и Совета Республики Национального собрания в марте 2020 г.

Руководителем Парламентской группы устойчивого развития является представитель Совета Республики, заместителем руководителя – председатель Постоянной комиссии Палаты представителей по международным делам.

В состав Парламентской группы устойчивого развития включены 7 членов Совета Республики и 12 депутатов от Палаты Представителей.

Региональные группы устойчивого развития создаются для организации работы и действия по достижению ЦУР в 6 областях и г. Минске. Как правило, региональные группы возглавляют члены Совета по устойчивому развитию – заместители председателей областных и Минского городского исполнительных комитетов. В состав групп, наряду с работниками местных исполнительных и распорядительных органов, входят представители деловых кругов и общественных объединений.

Партнерская группа устойчивого развития имеет статус группы открытого состава и формируется из представителей коммерческих и некоммерческих организаций, включая общественные организации, зарегистрированные в Беларуси, а также из международных организаций, которые разделяют принципы и положения Повестки-2030 и активно участвуют в реализации и популяризации ЦУР в республике. Для плодотворной организации работы в Партнерской группе имеются координаторы по экологии, экономике, социальным вопросам, образованию, оценке и мониторингу достижения ЦУР и взаимодействию с бизнесом.

Общественный совет по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития формируется, начиная с 2017 г. В состав совета входят руководители института Минэкономики, НАН Беларуси, Министерства труда и социальной защиты, а также эксперты из МИД, Минприроды, исследовательских центров, общественных объединений и бизнес-союзов, учебных и научно-исследовательских институтов, представители ООН и других международных организаций. Общественный совет является совещательным и консультативным органом при НИЭИ Минэкономики. В его задачи входит привлечение научных и образовательных кругов, международных организаций, бизнес-сообществ и других структур гражданского общества к разработке стратегии устойчивого развития и мониторинга ее реализации, выработки целей и приоритетов социально-экономического развития на долгосрочный период.

Следует подчеркнуть, что общественный совет не только участвовал в оценке аналитических отчетов о реализации Национальных стратегий до текущего года, но и активно работал над созданием рекомендаций и внесением предложений в концепцию Национальной стратегии устойчивого развития до 2035 г., действующей в республике.

Для координации работы средств массовой информации (СМИ) по продвижению ЦУР и повышения общественной информированности в Беларуси также создана рабочая группа. Работа группы осуществляется в соответствии с Комплексным планом информационной кампании по повышению осведомленности населения Беларуси о ЦУР. Цель создания группы – широко информировать общественность о необходимости и механизмах достижения показателей устойчивого развития на местном и национальном уровне. Кампания осуществляется с помощью государственных печатных и электронных республиканских и региональных СМИ, а также аккаунтов в мессенджерах и социальных сетях.

Молодёжные послы – это победители конкурса «Молодёжные послы Целей устойчивого развития – будущее планеты в наших руках», организуемого координационным советом по образованию в интересах устойчивого развития Министерства образования, совместно с другими республиканскими центрами и организациями. Молодёжные послы ЦУР выбираются из студенческой среды, в задачи которых входит продвижение Целей устойчивого развития, и руководствуются слоганом «В устойчивое будущее вместе». Молодёжные послы занимаются популяризацией ЦУР среди молодёжи, информируют её о механизмах достижения показателей устойчивого развития на локальном и национальном уровнях, помогают приобретать молодым людям знания и профессиональные компетенции XXI в., осваивать идеи и принципы устойчивого развития.

Ответственным органом за координацию сбора и обработки данных для мониторинга достижения ЦУР в Республике Беларусь назначен Национальный статистический комитет (Белстат), являющийся одновременно членом Совета по устойчивому развитию.

В обязанности Белстата по работе над достижением ЦУР входит детальное рассмотрение каждого показателя с точки зрения доступности данных и их актуальности для страны, формирование национального перечня показателей для мониторинга достижения ЦУР, определение источников данных, уровней дезагрегации, сроков и периодичности представления информации в Белстат и обсуждение вопросов национализации показателей ЦУР.

Белстатом для мониторинга достижения ЦУР совместно с другими государственными органами и организациями была разработана дорожная карта, определяющая шаги для наращивания потенциала и распространения статистики по ЦУР.

Предложенная Белстатом система индикаторов измерения ЦУР впервые обсуждалась 15 мая 2018 г. в рамках круглого стола, организованного при поддержке Программы развития ООН в Беларуси, с участием Национального координатора по достижению ЦУР; заместителя Постоянного представителя ПРООН в Республике Беларусь, членов Совета по устойчивому развитию и представителей партнёрской группы устойчивого развития.

В настоящее время Национальный перечень индикаторов достижения ЦУР в Республике Беларусь включает 246 показателей: из них 172 показателя соответствуют глобальному перечню и 74 показателя дополнены или заменены альтернативными, данные по которым косвенно отвечают требованиям. 232 актуальных для Беларуси показателей доступны к измерению, 10 показателей рассчитываются с помощью ГИС-технологий.

Всего в республике определено 25 государственных органов и организаций ответственных за реализацию ЦУР.

По результатам Глобального цикла Программы международных сопоставлений за 2021 г. Беларусь по показателю ВВП по ППС заняла 62-е место среди 173 стран. По результатам индекса голода 2023 г. Беларусь вошла в группу стран с низким уровнем голода среди 136 государств. В рейтинге стран мира по гендерному неравенству (Доклад о человеческом развитии, 2023–2024) республика заняла 29 место из 166 стран.

В 2024 г. Беларусь по индексу экологической эффективности была удостоена 32 места из 180 стран, по показателю «Доступ к базовым знаниям» в индексе социального прогресса 16-е место из 170 стран, а в рейтинге стран мира по достижению ЦУР-2024 – 30 место среди 167 стран.

Как известно, для контроля за достижением ЦУР, управления этим процессом, оценки эффективности используемых средств и уровня достижения поставленных целей разработаны и используются соответствующие критерии и показатели – индикаторы устойчивого развития. В мире активно идет разработка критериев и индикаторов устойчивого развития. Этим занимаются как ведущие международные организации, так и данная проблема рассматривается на различных международных конференциях и семинарах. Уже используются системы индикаторов для глобального, национального, регионального, отраслевого уровней и единичные для предприятий, бизнес-сообществ и организаций.

Однако модель устойчивого развития не может быть достигнута, если она не становится приоритетной в деятельности организаций первичного звена. Дискуссионным является вопрос о разработке не сложных, охватывающих все стороны деятельности и актуальных индикаторов и индексов для таких организаций.

Заключение. Переход на модель устойчивого развития требует кардинальных преобразований в республике, в центре внимания которых экологизация всех основных видов деятельности, самого человека, изменение его природы и создание нового общества.

При этом основная трудность перехода на модель устойчивого развития заключается в коренной переориентации сознания людей на новые цели, отказ от многих общепринятых ценностей и потребностей, которые еще недавно представлялись общечеловеческими. Модель устойчивого развития формирует новое государственное мышление и изменяет управление на всех уровнях – от национального до регионального.

Самые серьезные шаги в сторону устойчивого развития на постсоветском пространстве делаются в Республике Беларусь. Здесь ещё в 1997 г. была принята одна из первых национальных стратегий устойчивого развития (НСУР), а в настоящее время утверждена и проводится работа над выполнением НСУР до 2035 г. Для этого в республике создана эффективная архитектура управления процессом достижения ЦУР, позволяющая не только осуществлять его мониторинг, но и создавать условия для поступательного движения к модели устойчивого развития.

Литература

1. Голубев, Г. Н. Геоэкология / Г. Н. Голубев. – М. : ГЕОС, 1999. – 338 с.
2. Захарова, М. Е. Современные проблемы устойчивого развития : учеб.-метод. матер. / М. Е. Захарова, А. В. Сорока, И. Н. Шарухо. – Могилев : Могилев. гос. ун-т, 2017. – 150 с.
3. Урсул, А. Д. Национальная идея и глобальные процессы : безопасность, устойчивое развитие, ноосферогенез / А. Д. Урсул // NB : Национальная безопасность. – 2013. – № 2. – С. 1–66.
4. Индикаторы устойчивого развития России (эколого-экономические аспекты) / Под ред. С. Н. Бобылева, П. А. Макеенко. – М. : ЦПРП. 2001. – 220 с.
5. Шимова, О. С. Устойчивое развитие : учеб. пособ. / О. С. Шимова. – Минск : БГЭУ, 2010. – 120 с.
6. Цели устойчивого развития в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://sdgs.by/documents/strategicheskie-i-programmnie-documenti>. – Дата доступа : 05.09.2025.
7. Цели устойчивого развития в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://sdgs.by/targets/>. – Дата доступа : 05.09.2025.
8. НСУР-2035 в цифрах : итоги реализации приоритетов устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/Analiticheskij-otchet-NSUR-2035.pdf>. – Дата доступа : 05.09.2025.

Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины

Поступила в редакцию 08.10.2025