

Правовое регулирование оказания услуг в сфере пластической хирургии

Н.В. КОПЫТКОВА

Анализируется законодательство о здравоохранении, в частности вопросы правового регулирования создания и деятельности клиник пластической хирургии и подготовки специалистов. Автор выявил правовые проблемы в области подготовки пластических хирургов и предложил пути совершенствования законодательства по повышению качества оказания хирургической помощи населению.

Ключевые слова: права пациентов, здравоохранение, пластическая хирургия, законодательство.

Legislation on health care is analyzed, in particular the issues of legal regulation of creation and activity of the clinics of plastic surgery and training specialists. The legal problems in the training plastic surgeons are identified and ways of improving the legislation on raising the quality of surgical care are suggested.

Keywords: rights of patients, health care, plastic surgery, legislation.

Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 г., гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи». Здоровье, по определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), является состоянием полного физического, духовного и социального благополучия.

Существующие международные стандарты в сфере здравоохранения содержатся главным образом в документах таких международных организаций, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Всемирная медицинская ассоциация (ВМА), Всемирная ассоциация медицинского права (ВАМП); Всемирная психиатрическая ассоциация (ВПА). Наиболее важными международными актами в области медицины и прав пациентов являются: Международный кодекс медицинской этики 1949 г. (с изм. 1983 г.), Лиссабонская декларация Всемирной медицинской ассоциации о правах пациентов 1981 г., Декларация о политике в области обеспечения прав пациента в Европе 1994 г., Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины 1997 г., Европейская хартия прав пациентов 2002 г. и др.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, в число основных национальных интересов входит повышение общего уровня здоровья населения. В социальной сфере одним из внутренних источников угроз национальной безопасности является отставание качества образования по ряду перспективных направлений от уровня лучших мировых образовательных центров, недостаточное количество современных высококвалифицированных специалистов мирового уровня [1].

В Республике Беларусь охрана здоровья населения является делом государственной важности. Основой белорусского законодательства в области медицины и здравоохранения является Конституция, в которой закреплено право на охрану здоровья. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. В вопросах правового регулирования отношений медицинских работников и пациентов важное значение имеет ст. 25 Конституции, согласно которой, достоинство личности охраняется государством, никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам [2].

Создание условий для реализации конституционного права на здоровье является основой национальной безопасности любого государства. Для реализации этого права особое значение имеет законодательное обеспечение подготовки специалистов, защиты прав пациентов и медицинских работников.

В Республике Беларусь нет специального единого нормативного акта, в котором был бы предусмотрен четкий механизм обеспечения и реализации прав пациентов. В настоящее время права пациентов в белорусском законодательстве содержатся в нескольких норматив-

ных актах, в частности в Законах: «О здравоохранении» 1993 г. (в ред. 2002 г.), «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» 1993 г. (в ред. 2000 г.), «О трансплантации органов и тканей человека» 1997 г., «О донорстве крови и ее компонентов» 1995 г. и др. В 2005 г. был подготовлен проект Закона «О правах пациентов», однако до сих пор не принят.

В современном мире широкое распространение получила пластическая хирургия. На протяжении всей истории медицины не было периода, когда бы не практиковались операции по реконструкции внешности человека. Первые упоминания об операциях по восстановлению целостности поврежденного лица появились еще до нашей эры в Индии и Древнем Египте. Основателем пластической хирургии считается итальянец Гаспар Тальякоцци, который в 1597 г. опубликовал сочинение о восстановлении поврежденных носов с помощью тканей, взятых с руки. Хирургические процедуры, направленные на улучшение природных данных в те времена не проводились и появились намного позже. В 1814 г. подобное оперативное вмешательство успешно воспроизвел хирург из Лондона Джозеф Капрю. С этого момента пластические операции получили большое распространение: менялась форма носа, проводились коррекции расщелин губы и неба и другие процедуры [3].

Наибольший прогресс в пластической хирургии начался со времен первой мировой войны. Причина этому – большое количество солдат, имевших огнестрельные ранения лица. В связи с этим возникла необходимость для создания специализированных медицинских центров для лечения подобных дефектов. Однако в то время можно было насчитать всего несколько хирургов в мире, занимавшихся пластическими операциями. Полноправной отраслью медицины пластическая хирургия стала лишь во времена второй мировой войны. Пиком развития эстетической медицины является период 60–80 гг. прошлого столетия.

Раньше к пластическому хирургу обращались в исключительных случаях. Сегодня тысячи людей в мире решаются на пластику. Не является исключением Республика Беларусь.

В соответствии с Законом «О здравоохранении», граждане Республики Беларусь имеют право на доступное медицинское обслуживание, которое обеспечивается предоставлением медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством Республики Беларусь порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь. В стране растет число медицинских учреждений здравоохранения негосударственной формы собственности, где проводятся операции пластической эстетической хирургии. По данным Министерства здравоохранения Республики Беларусь в оказании медицинской помощи по пластической хирургии принимают участие более 50 врачей хирургического профиля, которые представлены всеми регионами страны. В Республике Беларусь с 2006 г. функционирует общественное профессиональное объединение «Общество пластической, реконструктивной и эстетической хирургии», которое является полноправным членом Международной конфедерации обществ пластической, реконструктивной и эстетической хирургии (ESPRAS).

Любая медицинская деятельность, и пластическая хирургия в том числе, в Беларуси подлежит лицензированию. Для получения лицензии необходимо найти подходящее помещение, привести его в надлежащее состояние, приобрести качественное оборудование, найти сертифицированный медицинский персонал. При этом на каждую медицинскую услугу нужна отдельная лицензия. Чтобы у новой клиники пластической хирургии было достаточно много клиентов, в ней должны работать действительно высококлассные специалисты, чтобы клиенты шли не только в клинику, но и к определенному хирургу.

Человек, идущий на пластическую операцию, как правило, не задумывается о правовой составляющей возникающих отношений врач – пациент. К сожалению, Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» не разделяет медицинские и сервисные услуги. В настоящее время отношения «врач–пациент» в клиниках пластической хирургии главным образом регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь и Законом «О защите прав потребителей». Данный закон регулирует одновременно отношения, возникающие по возмещению ущерба при оказа-

нии бытовых услуг и при реализации товаров, а также отношения, возникающие по возмещению ущерба, причинённого здоровью при оказании медицинской помощи. В действующем законодательстве медицинская помощь рассматривается как разновидность услуг, где пациент выступает в качестве потребителя медицинских услуг, а учреждение здравоохранения – в качестве исполнителя. Таким образом, как бы это не странно звучало, Закон «О защите прав потребителей» приравнивает медицинских работников к работникам бытовых услуг, а лечение к бытовому подряду. Медицинские услуги и бытовые услуги различны по своей природе, поэтому законодательство по регулированию вопросов предоставления медицинских услуг, установления гражданско-правовой ответственности, должно быть специальным.

Ни Гражданский кодекс, ни вышеназванный закон не учитывают всех нюансов медицинского характера, что развязывает руки недобросовестным специалистам. За юридической помощью нередко стали обращаться пациенты, которым были оказаны услуги ненадлежащего качества в сфере косметологии и пластической хирургии. В судах Республики Беларусь все чаще появляются дела, связанные с трагическими последствиями неудачных пластических операций, в том числе со смертельными исходами. В частности, объектом пристального внимания средств массовой информации в 2013 г. стали нашумевшие судебные процессы о гибели двух молодых женщин после пластических операций в «Экомедсервис».

Немаловажное значение в обеспечении прав пациентов имеет правильное разрешение организационно-правовых вопросов в области оказания медицинских услуг. В настоящее время в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 июня 2009 г. № 61 «Об утверждении номенклатуры должностей служащих с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием» в номенклатуре должностей должность врача пластического хирурга отсутствует [4]. Однако в соответствии с п. 326 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 косметологические услуги и услуги пластических хирургов относятся к лицензионной деятельности [5]. В 2010 г. было принято решение лечебно-контрольным советом Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О работе службы пластической хирургии, проблемах и перспективах» о подготовке новой редакции номенклатуры должностей. Однако до сих пор изменения в этот документ не внесены.

В п. 15 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности указано, что для получения лицензии на работы и услуги, осуществляемые при амбулаторном или стационарном оказании медицинской помощи населению среди прочих документов должны быть представлены: диплом врача, удостоверение (сертификат) о присвоении квалификационной категории, свидетельство о прохождении повышения квалификации или переподготовки по соответствующей специальности. До недавнего времени любой врач-хирург первой категории, который прошел месячные курсы повышения квалификации в Белорусской медицинской академии последипломного образования мог подать документы своему работодателю, который получал в Минздраве лицензию на открытие клиники. По действующему законодательству получить лицензию на открытие ресторана гораздо сложнее.

Определенный прогресс в области правовой регламентации порядка и сроков переподготовки специалистов в данной сфере произошел в 2014 г. По согласованию с Министерством здравоохранения Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 16.06.2014 № 78 был утвержден образовательный стандарт переподготовки руководящих работников и специалистов, в котором пунктом 1.7. предусмотрена специальность 1-81 02 84 – пластическая хирургия, квалификация: врач-пластический хирург.

Вышеуказанный нормативный акт устанавливает требования, необходимые для обеспечения качества образования, и определяет содержание образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов по вышеупомянутой специальности с целью соответствия образования, установленным требованиям. Лица, поступающие для освоения содержания образовательной программы переподготовки, должны иметь высшее образование по специальностям: «лечебное дело» или «педиатрия». Продолжительность обучения – 4 месяца в очной (дневной) форме получения образования [6].

В Российской Федерации уже возникла проблема с переизбытком малоквалифицированных специалистов в области пластической хирургии. Поэтому на законодательном уровне приняты необходимые шаги по совершенствованию правового регулирования данной сферы медицины. Приказом Минздрава России от 20.12.2012 № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» в перечень должностей специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи) включена должность: врач – пластический хирург [7]. В Министерстве юстиции РФ разработан документ, регламентирующий порядок оказания медицинской помощи в области пластической хирургии. Он должен лечь в основу нового закона о пластической хирургии в России.

В 2013 г. Министерство здравоохранения РФ приняло решение о закрытии краткосрочной (3 месяца) профессиональной переподготовки врачей по специальности «пластическая хирургия». Тем, кто, несмотря на высокую конкуренцию, все же планирует стать именно пластическим хирургом, необходимо будет поступать в ординатуру, где срок обучения составляет уже 2 года (Приказ Министерства образования и науки России от 26 августа 2014 г. № 1103) [8].

Иначе обстоит дело в европейских странах. В Европейском союзе всерьез подумывают о том, чтобы выработать единый закон, регулирующий функционирование отрасли эстетической медицины. Комиссия ЕС настаивает, что стандарты, регулирующие эстетическую медицину, должны быть введены во всех странах-членах ЕС. В частности, предлагается ужесточить процесс получения лицензий на практику и открытие клиники пластической хирургии и косметологии, кроме того – укрепить социальную защищенность пациентов и отрегулировать систему предоставления страховок на случай неудачной пластики [9]. Установление общих правил, относительно системы образования в пластической хирургии, входит в обязанности соответствующих обществ и регулируется Европейским советом пластических, реконструктивных и эстетических хирургов (ЕБОПРАС). Например, в Австрии и Швейцарии для того, чтобы стать пластическим хирургом необходимо учиться 6 лет, из которых 12 месяцев – общая хирургия, 6 месяцев – травматология, 3 месяца – внутренние болезни, 3 месяца – анатомия и патология, 4 года – пластическая хирургия [10, с. 64].

На современном этапе развития общества проблема качества оказания медицинской помощи и связанная с этим проблема ответственности и юридического обеспечения медицинской деятельности за нарушение профессиональных обязанностей становится все более актуальной. В медицинской профессиональной деятельности существует ряд специальностей, для которых характерен повышенный риск неблагоприятного исхода лечения. Пластической и эстетической хирургией может заниматься не любой хирург, а лишь тот, который имеет адекватную квалификацию. Сложившаяся ситуация в законодательстве Беларуси в недостаточной степени контролирует деятельность пластических хирургов. Отсутствие четко отлаженных программ и плана обучения позволяет некоторым врачам работать без соответствующей подготовки и опыта. Утверждение специальности «пластическая хирургия» станет одним из факторов повышения качества услуг специалистов эстетической медицины. Признание специальности потребует углубленной теоретической и практической подготовки.

В целях совершенствования подготовки врачей и повышения качества оказания хирургической помощи населению считаю целесообразным:

- принять специальный нормативный акт, в котором будет разработан механизм обеспечения реализации и защиты прав пациентов;
- ужесточить условия и порядок получения лицензий на оказание косметологических услуг и услуг пластических хирургов.

На уровне министерства здравоохранения необходимо принять нормативные документы, обеспечивающие профессиональную подготовку пластических хирургов, в частности:

- внести дополнения в номенклатуру должностей служащих с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием новой дополнительной специальности, требующей углубленной подготовки врачей: «пластическая хирургия»;
- разработать критерии, которым должен соответствовать пластический хирург и утвердить Положение о враче пластическом хирурге;

– разработать специальные программы для обучения хирургов с обязательным прохождением обучения по данной специальности в ординатуре не менее 2 лет и регламентировать деятельность по выдаче им сертификатов.

Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб., 2010 г., № 575 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Википедия. Свободна энциклопедия. Пластическая хирургия [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : https://ru.wikipedia.org/wiki/Пластическая_хирургия. – Дата доступа : 17.12.2015.
4. Об утверждении номенклатуры должностей служащих с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием: Постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 8.06.2009 г. № 61 (с изм. 2014 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 157. – 8/21080.
5. О лицензировании отдельных видов деятельности: Положение, утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 01.09.2010, № 450 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 212. – 1/11914.
6. Об утверждении образовательных стандартов переподготовки руководящих работников и специалистов [Электронный ресурс]: Постановлние Министерства образования Респ. Беларусь № 78 от 16.06.2014. – Режим доступа : http://kodeksy-by.com/norm_akt/source-Минобразования%20РБ/type. – Дата доступа : 20.12.2015.
7. Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников [Электронный ресурс]: Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1183н // Российская газета. – 2013. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2013/03/27/nomenklatura-dok.html>. – Дата доступа : 15.12.2015.
8. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 31.08.60 Пластическая хирургия (уровень подготовки кадров высшей квалификации) [Электронный ресурс]: Приказ Минобрнауки России от 26.08.2014 г. № 1103. – 2014. – Режим доступа : <http://минобрнауки.рф/документы/4991>. – Дата доступа : 17.02.2015.
9. В ЕС примут закон о пластической хирургии [Электронный ресурс]. – 2010, – Режим доступа : <http://www.beautyexperts.ru/news/details/article/v-es-primut-zakon-o-plasticheskoi-khirurgii/>. – Дата доступа : 15.02.2015.
10. Адамская, Н.А. Система специализации в области пластической хирургии в Европе / Н.А. Адамская // Пластическая хирургия и косметология. – 2010. – № (1) 1–160. – С. 63–65.

Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины

Поступила в редакцию 22.01.2016

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ