

Единое пространство доверия как основа формирования цифровой экономики в Евразийском экономическом союзе

Е.С. Вологодина

Представлен анализ содержания отдельных положений документа стратегического планирования – Цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г. Рассмотрена национальная цифровая инициатива Российской Федерации – Программа «Цифровая экономика». Особое внимание акцентируется на вопросах развития цифровой трансформации экономик в условиях доверенного информационного взаимодействия. В рамках цифрового развития представляется чрезвычайно важным выработать общий скоординированный подход как на национальном уровне, так и на союзном.
Ключевые слова: Евразийский экономический союз, единое пространство доверия, цифровая экономика, цифровая повестка, информационное взаимодействие.

The analysis of the content of certain provisions of the strategic planning document—the Digital agenda of the Eurasian economic Union until 2025 is presented. The national digital initiative of the Russian Federation – the program «Digital economy» is considered. Special attention is paid to the development of digital transformation of the economy in the context of trusted information interaction. Within the framework of digital development, it is extremely important to develop a common coordinated approach at both the national and Federal levels.

Keywords: Eurasian Economic Union, common space of trust, digital economy, digital agenda, information cooperation.

В условиях новых вызовов и угроз, трансграничности глобального информационного взаимодействия актуальность правовых проблем и выработка новых подходов к формированию пространства доверия определяются передовыми задачами развития информационного взаимодействия самостоятельного интеграционного объединения – Евразийского экономического союза. Одной из перспективных задач стран-участниц Союза является развитие цифровой экономики. В данном контексте учитывается практический опыт стран-участниц союза в вопросах развития цифровой экономики и формирования цифрового пространства.

В последнее время переход к цифровой экономике выступает основным вектором и стратегической целью развития трансграничного пространства доверия государств Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Данная цель определена в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 г. № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года». Необходимость принятия документа стратегического планирования обусловлена интеграционными процессами цифровой трансформации в рамках ЕАЭС и обеспечением гармонизации правового регулирования.

Принимая во внимание особую актуальность и новизну информационных процессов, происходящих в Евразийском экономическом союзе, особое значение уделено «понятийному ряду», разработанному в Цифровой повестке. Последнее обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время отсутствует единое понимание сущности основных понятий и принципов перехода к цифровой экономике.

Учитывая процессы развития цифровой экономики с целью создания благоприятных условий устойчивого формирования «пространства доверия» и, как следствие, формирование единого цифрового пространства, государства-члены Союза проводят активную работу по применению Цифровой повестки, то есть «самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальную политику в сферах цифровизации экономики, связи и информатизации» [1]. Последнее обстоятельство подтверждается рядом принятых национальных проектов и программ в исследуемой сфере.

Так, в Российской Федерации реализуется стратегический программный документ – «Цифровая экономика», в Белоруссии – Декрет Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики», Казахстане – Программа «Цифровой Казахстан», Армении – Проект Фонда «Цифровая Армения», Киргизии – Проект «Таза коом». Таким образом, процессы цифровой трансформации выступают ключевым элементом укрепления межгосударственных связей, развития сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. В связи с этим, чрезвычайно актуальными становятся вопросы формирования единого цифрового пространства и развитие трансграничного пространства доверия. Необходимо отметить, что в условиях развития доверенного трансграничного информационного взаимодействия государства-члены ЕАЭС проводят согласованную политику по развитию цифровой экономики и внедрению цифровых технологий в основные сферы жизнедеятельности.

Особый интерес представляет вышеупомянутая Национальная программа Российской Федерации «Цифровая экономика», реализуемая с июля 2017 года. Настоящая Программа ориентирована на Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 года. В этой связи, положения Программы исходят из того, что цифровая экономика представляет собой хозяйственную деятельность, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме. Отмечено, что Программа «способствует согласованному развитию цифровой экономики на территории стран-участниц Евразийского экономического союза и в кооперации с партнерами на европейском и азиатско-тихоокеанском направлениях в форматах Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС» [2]. Закрепление такого положения подтверждает переход развития экономики страны на новый уровень.

Известно, что государства-члены ЕАЭС в рамках достигнутых договоренностей подписали соглашение об унификации национального законодательства с положениям Цифровой повестки до 2025 года. Однако, учитывая многогранность компонентов и направлений Цифровой повестки ЕАЭС, особенности национального законодательства стран-членов, разный уровень развития информационно-коммуникационных технологий, нельзя однозначно утверждать, что одни государства-участники ЕАЭС – опережают, а другие – отстают. Поскольку, например, Армения и Беларусь активизировали работу «маркировки товаров», а в Киргизии такая работа находится в стадии разработки. Еще один пример того, что Россия и Казахстан являются лидерами по использованию электронных сопроводительных документов.

Таким образом, практический опыт каждой отдельной страны Евразийского экономического союза в вопросах развития цифровой экономики объективно доказывает, что одним из достоинств являются переход лидирующего механизма развития экономики к созданию общих интегрированных институтов, основанным на цифровых моделях и процессах, что позволяет создать «доверенное пространство информационного взаимодействия». В частности, опыт России в этой сфере может явиться положительным примером. Сегодня с применением информационных технологий реализованы высокотехнологичные проекты. Яркими примерами успешной цифровизации отдельных государственных и общественных сфер жизни следует назвать такие проекты, как «Портал государственных услуг», «Электронное правосудие».

Таким образом, необходимо констатировать, что странами-членами ЕАЭС накоплен свой уникальный опыт и сложились определенные компетенции в цифровой экономике.

Кроме того, несмотря на ряд совместно разработанных и принятых документов, например, Основных направлений цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года, трансграничное пространство доверия функционирует и развивается в пределах национальных программ «цифровых экономик» государств-членов ЕАЭС. В этой связи, установлено, что цифровая экономика не может существовать в условиях региональной специфики, поэтому для ее успешного развития необходима максимальная динамика и интеграция информационных ресурсов в рамках союза. В исследуемой сфере предполагается, что создание цифрового пространства ЕАЭС позволит достичь синергетического эффекта от активной реализации национальных цифровых программ и проектов государств-членов союза.

Исходя из анализа основных положений Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года, определено, что трансграничное пространство доверия функционирует и развивается в проекциях программ цифровой экономики стран-членов ЕАЭС и мировых трендов цифровой экономики.

Так, согласно официальным данным Всемирного экономического форума для оценки готовности стран к цифровой экономике применяется международный индекс «сетевой готовности». Данный показатель позволяет оценить насколько эффективно страны используют цифровые технологии в экономике и определить факторы, влияющие на ее развитие. Установлено, что Российская Федерация занимает 41-е место по готовности к цифровой экономике со значительным отставанием от лидирующих стран – Сингапур, Финляндия, Швеция, Норвегия, США, Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Люксембург и Япония [3]. С точки зрения экономических и технологических результатов использования цифровых технологий Россия занимает 38-е место со значительным отставанием от стран-лидеров. Данные факты объясняются пробелами в нормативно-правовом регулировании, недостаточно благоприятной средой внедрения инноваций и ведения бизнеса. И как следствие, низкий уровень интероперабельности бизнес-структур. Еще один показатель оценки развития цифровой экономики – международный индекс I-DESI, разработанный Европейской Комиссией в 2016 году. Оценочными показателями индекса являются: человеческий капитал, сеть «Интернет», средства связи, «оцифровывание» бизнеса и цифровые услуги населению [4]. Согласно исследованию, установлено, что Россия отстает в развитии цифровой экономики от Европейского союза, Канады и Австралии, но опережает некоторые страны: Китай, Турцию, Мексику, Бразилию. Положительная динамика прослеживается в сфере доступности и использованию средств связи. Так, Россия опережала ЕС и остальные страны. Отметим, что невысокие позиции продемонстрированы по частоте использования сети «Интернет» в сравнении с США, Новой Зеландией, Австралией. Также Россия значительно отстала от стран Европейского союза в области внедрения цифровых технологий бизнес-структурами, предприятиями, немного опередив Китай, Бразилию, Мексику.

Таким образом, принимая во внимание изложенные обстоятельства, актуальными становятся вопросы совершенствования трансграничного пространства доверия, стремящегося к аутентичности в сфере межгосударственного обмена данными. Поэтому представляется возможным сочетание правовых, организационных, технических условий в рамках ЕАЭС, которые создадут кумулятивный эффект развития в каждой из стран-участниц ЕАЭС. Эффект будет оцениваться как степень готовности каждой страны к процессу цифровизации. Поэтому союзное объединение и скоординированное развитие цифрового пространства позволят повысить уровень развития «слабых» участников в области цифровизации наряду с усилением компетенции «сильных» лидеров.

Сегодня стало очевидным, что проблемы организационно-правового обеспечения создают значительные барьеры на пути формирования новых институтов цифровой экономики, развития информационных технологий и связанных с ними видов деятельности.

Поэтому решение фундаментальных проблем остается сложной задачей в рамках одного государства-члена ЕАЭС. Вполне очевидно, что цифровую экономику в закрытом режиме построить практически невозможно. Для евразийского пространства это имеет критическое значение, потому что отражает потребность в консолидации межгосударственных усилий.

В связи с этим, фундаментальные совместные проекты государств-членов ЕАЭС позволяют учитывать опыт различных субъектов, и тем самым приводить к более высокому уровню развития всего союзного пространства. За счет этого цифровая экономика, как динамично развивающееся явление, позволяет по-новому взглянуть на интеграцию и объединение различных процессов. Отметим, напрямую цифровая экономика способна развиваться стремительными темпами, если на пути цифровизации не будут лежать неоправданные пробелы или ограничения в области национального регулирования.

Литература

1. Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года: решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017, № 12 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – Режим доступа : www.eaunion.org. – Дата доступа : 15.02.2020.
2. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2017 г., № 1632-р // СЗ РФ. – 2017. – № 32. – Ст. 5138.
3. Преимущества единого цифрового пространства ЕАЭС – Евразийские исследования [Электронный ресурс] // Аналитический портал «Евразийские исследования». – Режим доступа : <http://eurasian-studies.org>. – Дата доступа : 15.02.2020.
4. Развитие цифровой экономики в России [Электронный ресурс] // Всемирный банк. – Режим доступа : <http://www.worldbank.org/en/events/2016/12/20>. – Дата доступа : 10.02.2020.

Забайкальский государственный университет

Поступила в редакцию 26.02.2020

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ