

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Основным законом любого государства является конституция, которая закрепляет фундаментальные принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений. Правовая природа и юридические свойства конституции определяют ее высшую юридическую силу. Конституция Республики Беларусь не является исключением. Она составляет основу правовой системы, закрепляет организацию государственной власти, определяет правовой статус человека и гражданина. Положения Конституции провозглашают права и свободы и закрепляют гарантии их реализации, определяют основы общественного строя, форму правления и территориальное устройство, определяют порядок организации республиканских и местных органов власти.

Конституция суверенной Беларуси принята 15 марта 1994 года. Она воплотила в себе преемственность и исторический опыт Беларуси, ознаменовала новый этап в политическом и социально-экономическом развитии страны. За 26 лет изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь были внесены 2 раза на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. По результатам референдума 24 ноября 1996 г. была принята новая редакция Конституции, в которой появилось положение о верховенстве права, были перераспределены полномочия между Президентом, Парламентом и Правительством, а также расширены некоторые права и свободы. Следующий референдум, на котором были внесены поправки в Конституцию Республики Беларусь, состоялся 17 октября 2004 года. Его итогом явилось изъятие из части первой ст. 81 Конституции нормы об ограничении количества сроков полномочий одного и того же лица на должности Президента Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что Конституция Республики Беларусь проявила себя достаточно стабильной. Так, например, в Конституцию Российской Федерации с 1993 поправки вносились более 10 раз в связи с изменением наименования и статуса субъектов федерации. Наиболее масштабная работа по внесению изменений проводилась в 2020 году. В Конституцию Украины 1996 г. поправки вносились более 5 раз, неоднократно объявлялись (отменялись) конституционные реформы. 5 раз с 1995 года вносились изменения в Конституцию Казахстана.

Конституция как основной закон государства выполняет важнейшую политическую и идеологическую роль, является основой национальной правовой системы, базой для развития текущего законодательства, имеет неисчерпаемый потенциал. Однако в государстве постоянно развиваются общественные и политические институты. Это может обуславливать необходимость конституционного реформирования. Поправки в Конституцию могут быть внесены в соответствии с законодательством.

Так правом законодательной инициативы по вопросу изменения и дополнения Конституции обладает Президент, а также не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Граждане Республики Беларусь реализуют право законодательной инициативы в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь от 26 ноября 2003 г. № 248-З «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь». Изменения и дополнения Конституции могут быть приняты на референдуме. Кроме того I, II, IV, VIII разделы Конституции могут быть изменены только путем референдума.

Вопрос об изменении Конституции Республики Беларусь уже неоднократно поднимался в течение последних нескольких лет. Весной 2019 года Президентом Республики Беларусь было анонсировано внесение поправок в Конституцию. Поручение по подготовке

проекта изменений были отданы Конституционному Суду Республики Беларусь. В настоящий момент работа по сбору предложений о корректировке Конституции активизирована: заинтересованные лица направляют предложения в Палату представителей, организуются дискуссионные площадки для обсуждения возможных изменений и дополнений.

Направления конституционной реформы ранее озвучивались Главой государства. В основном они касаются вопросов распределения полномочий между ветвями власти, передачи полномочий центральных органов на места, реформирования избирательной системы. Также следует отметить, что интерес могут представлять вопросы, касающиеся отмены смертной казни, введения должности Уполномоченного по правам человека, назначения на государственные должности, формирования судейского корпуса, сроков полномочий избираемых органов и другие.

Достаточно актуальны вопросы использования государственной символики и государственных языков. Референдумом, проведенным 14 мая 1995 года, принята современная государственная символика, а русскому языку предан статус государственного языка наравне с белорусским языком. В соответствии со ст. 19 Конституции символами Республики Беларусь как суверенного государства являются ее Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн. Детальное правовое регулирование вопросов государственных символов Республики Беларусь, их описание и порядок использования установлено Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 301-З «О государственных символах Республики Беларусь». Указанный Закон закрепляет изображение Государственного флага, порядок его поднятия и (или) установления, изображение Государственного герба и правила его размещение, текст, музыкальную редакцию и порядок исполнения Государственного гимна. Законодательством определен только официальный порядок использования государственной символики. Вопрос использования государственных символов гражданами в настоящий момент не урегулирован, что представляется вполне целесообразным. Следует отметить, что Закон «О государственных символах Республики Беларусь» устанавливает обязанность уважительного отношения к государственным символам и предупреждает об ответственности за надругательство над ними, которая наступает в соответствии со ст. 370 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Поскольку Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн являются символами суверенитета Республики Беларусь, их правовая защита является одновременно элементом защиты государственного суверенитета. Таким образом, представляется целесообразным дополнение ст. 19 Конституции нормами бланкетного характера следующего содержания: *«Описание и порядок использования государственных символов определяется законом. Надругательство над государственными символами Республики Беларусь влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь»*.

В соответствии со ст. 17 Конституции государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки. Закон от 26 января 1990 года №3094-XI «О языках в Республике Беларусь» регулирует отношения по использованию государственных и иных языков, которыми пользуется население, гарантирует гражданам право пользоваться национальными языками. Следует отметить, что наличие нескольких государственных языков явление достаточно распространенное. В качестве примера можно привести Бельгию, Индию, Швейцарию, ЮАР и другие страны. В тоже время в Республике Беларусь часто высказываются мнения о необходимости больше уделять внимание развитию и популяризации белорусского языка и установления его в качестве единственного государственного языка. Определенным компромиссом по данному вопросу может стать одновременное закрепление в Конституции государственного и официального языка. С целью разграничения терминологии отметим, что государственный язык выступает символом государства и народа, объединяет наиболее многочисленную этническую группу. В качестве официального языка выступает язык, используемый в государственном управлении, законотворческой деятельности, судопроизводстве.

Так на конституционном уровне вопрос двуязычия может быть решен внесением поправок следующего содержания *«Государственным языком в Республике Беларусь является белорусский язык. За русским языком закреплён статус официального языка. Республика Беларусь проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики»*.

Вопросы приоритета внешней и внутренней политики государства также имеют большое значение и должны быть отражены в Конституции. Статья 18 Конституции закрепляет принципы внешней политики государства. Здесь же немаловажно указать и на основные принципы и направления внутренней политики государства, среди которых *принцип стабильности конституционного строя, гарантии конституционных прав и свобод граждан, равенства всех форм собственности в интересах личности и общества, устойчивого социально-экономического развития, учета геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь и другие*.

Для Республики Беларусь, как государства, пострадавшего от аварии на Чернобыльской АЭС вопросы экологической безопасности имеют исключительную важность, в том числе в контексте запуска Белорусской АЭС. Статья 46 Конституции закрепляет право на благоприятную окружающую среду, возлагает на государство контроль за рациональным использованием природных ресурсов. Данная статья может быть дополнена формулировкой *«государство принимает меры по обеспечению экологической безопасности»*, что должно способствовать дальнейшему развитию текущего законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности.

Обеспечение гендерного равенства – одна из целей устойчивого развития Республики Беларусь. Конституция закрепляет общее положение о равенстве всех перед законом, а также равенство мужчин и женщин в сфере образования, в труде и продвижении по службе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности. В вопросах семейных ценностей государство придерживается традиционных подходов, закрепляя законодательно что брак – это союз мужчины и женщины. Дополнительно акцентировать внимание на этом возможно путем дополнения ст. 32 Конституции нормой о том, что *«Республика Беларусь принимает меры по поддержанию и укреплению традиционных семейных ценностей»*.

Одним из направлений конституционного реформирования может стать формирование судейского корпуса. Любые реформы в судебной сфере должны быть направлены на обеспечение и поддержание независимости и авторитета судебной власти. Практика зарубежных стран показывает разные примеры назначения или избрания судей с участием президента, парламента или специально создаваемых для этих целей органов. В настоящее время полномочия по формированию судейского корпуса в Республике Беларусь разделены между Президентом и верхней палатой парламента – Советом Республики. Этот порядок видится вполне соответствующим принципу разделения властей и реализации системы сдержек и противовесов. Требуемым внимания может быть вопрос о бессрочном назначении судей. Также полагаем, независимости судебной власти будет способствовать наделение председателя Верховного Суда самостоятельностью при реализации ряда организационных полномочий таких как, назначение заместителей председателей судов, образование судебных коллегий в областном (Минском городском) суде, определение количественного состава судей районного (городского), областного (Минского городского) суда и др.

В юридической литературе и практике часто поднимается вопрос о расширении круга лиц, имеющих право на обращение в Конституционный суд. В соответствии с Конституцией и Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З «О конституционном судопроизводстве» таким правом наделены Президент Республики Беларусь, Палата представителей, Совет Республики, Верховный Суд Республики Беларусь, Совет Министров Республики. Обоснованно высказываются предложения о предоставлении данного права Генеральному прокурору Республики Беларусь и судьям всех судов. При введении

должности Уполномоченного по правам человека, очевидно, что и он должен иметь право инициировать конституционное судопроизводство. Вопрос о введении института конституционной жалобы и наделения правом на обращение в Конституционный суд граждан также периодически возникает. Высказываются опасения о возможности злоупотребления данным правом со стороны граждан. Сдерживающим фактором в таком случае может стать государственная пошлина, уплачиваемая при подаче жалобы. Наиболее близок и полезен для изучения в этом вопросе опыт Российской Федерации.

Среди обсуждаемых вопросов о системе органов государственной власти, о порядке их формирования и объеме компетенции одним из актуальных является тема Комитета государственного контроля (далее – КГК), деятельность которого регулируется Конституцией, Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах» и иными нормативными актами. КГК является органом с особым конституционно-правовым статусом, который формируется Президентом. В рамках конституционных преобразований высказываются предложения о преобразовании КГК в Контрольную палату. Контрольная палата как орган финансово-экономического контроля существовал в период с 1992 по 1996 годы и формировался Верховным Советом. В любом случае при реформировании КГК встает вопрос о порядке его формирования и подчиненности, а также о системе органов. Актуальным является вопрос и о разграничении сфер контроля, которые пересекаются с контрольной деятельностью Национального банка, Государственного комитета по имуществу, Государственного комитета по стандартизации.

На сегодняшний день в Республике Беларусь государственная власть и общественность признают необходимость конституционных преобразований. Поставлены четкие задачи о проработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию государства. Этот процесс всегда достаточно сложен, а результат должен учитывать историю развития государства, интересы граждан, обеспечивать общественное согласие и незыблемость принципов правового государства.

И. М. Сеница, Е. В. Старикова
г. Гомель, ГГУ имени Ф. Скорины

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Преступность (различные формы девиантного поведения) как непреходящее явление сопровождает развитие общества во всем его многообразии на протяжении обозримого прошлого человечества и, можно утверждать, его будущего. Однако, в той мере, в которой менялось общество, менялись и подходы к пониманию преступности и противодействия ей. Коренные изменения в этом связаны, в первую очередь, с признанием фундаментальных прав человека ключевым фактором, определяющим жизнь современных государств.

Исторически мы можем проследить постепенное расширение круга субъектов, наделяемых правами и признаваемых равными в своих правах. Инклюзия охватила ранее не считавшихся полноценными субъектами категории населения, отличные от субъекта-мужчины высокого социального статуса: малоимущих, инвалидов, лиц отличных национальностей или рас и т. д. Это отражалось как собственно на жизни конкретных людей, так и на восприятии их во многих аспектах, в том числе правовом. Несомненным шагом вперед было нормативное закрепление юридического равноправия полов.

Сейчас равное положение мужчин и женщин относится к фундаментальным ценностям, являющихся базой для социально-экономического, политического, культурного и научного развития мира. Международное сообщество признало, что права женщин являются неотъемлемой частью прав человека. И, в связи с тем, что не во всех странах мира