

## Виды государственной службы

Л.А. КРАСНОБАЕВА

Исследуются вопросы типологии государственной службы, а также способы решения задач ее оптимизации в целях приведения в соответствие с основополагающими принципами системного единства, рациональной организации, правовой типичности.

**Ключевые слова:** воинская служба, государственный орган, государственная служба, закон, правоохранительная служба.

The questions of typology of public service are studied. Ways of solving its optimization tasks in order to bring it in line with the fundamental principles of the unity of the system, rational organization, legal typicality are considered.

**Keywords:** military service, the public authority, public service, law, law enforcement service.

**Введение.** Государственная служба имеет многоцелевой функциональный характер, обеспечивает исполнение всего объема полномочий структур государственного аппарата. Выполнение государственной службой многочисленных и разнообразных задач и функций является основанием ее структурной дифференциации и специализации по видам профессиональной государственно-служебной деятельности. Эта деятельность призвана обеспечивать реализацию государственно-управленческих задач и функций, присущих органам государственной власти.

Дифференциация государственных органов по предмету их ведения, т. е. по объему и структуре реализуемых государственно-властных полномочий и компетенции по отраслям и сферам государственной деятельности, создает основу для разделения государственной службы на виды.

Вопрос о видах государственной службы приобретает значение именно по причине многообразия государственно-служебной деятельности, что связано с проблемой модернизации и повышения эффективности государственной службы в процессе ее совершенствования. Понимание этого вопроса необходимо, прежде всего, для уяснения сложившейся структуры государственной службы Республики Беларусь, а также задач ее оптимизации в целях приведения в соответствие с основополагающими принципами системного единства, рациональной организации, правовой типичности.

**Основная часть.** Государственная служба – это профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов [1, ст. 2].

Согласно Конституции Республики Беларусь, «государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга» [2, ст. 6].

Закон «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-3 (Далее – Закон) распространяет свое действие на лиц, которые в установленном законодательством порядке занимают государственные должности в Парламенте, Правительстве, Конституционном Суде, Верховном Суде, судах общей юрисдикции и их аппаратах. Таким образом, согласно Основному закону и Закону государственная служба представлена в виде службы в законодательных, исполнительных и судебных органах.

Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХП (в редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. № 229-3) устанавливает правовые и организационные основы исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) пу-

тем прохождения воинской службы, а также основания и условия освобождения от воинской службы. Согласно данному акту воинская служба – особый вид государственной службы [3]. При этом воинская служба делится на два вида: 1) военную службу как основной вид, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований; 2) службу в резерве как вид, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях, иных организациях Вооруженных Сил или транспортных войск Республики Беларусь на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности. В свою очередь, военная служба включает два подвида государственной службы: военную службу по призыву и военную службу по контракту [3, ст. 1].

Правоохранительные органы составляют определенным образом обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу органов государства, имеющих свои четко определенные задачи. Какие органы относятся к правоохранительным в юридической науке остается дискуссионным.

В Республике Беларусь к государственным правоохранительным органам относятся Органы внутренних дел [4]. Служба в органах внутренних дел является видом государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении сотрудниками органов внутренних дел задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами [5].

Следственный комитет представляет собой единую и централизованную систему государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства [6]. Служба в Следственном комитете является также видом государственной службы в Республике Беларусь [6, ст. 21].

К правоохранительным органам следует отнести и органы прокуратуры, задачами которых являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. Также прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью [7, ст. 4].

В зависимости от степени участия органов в осуществлении функций государства, функции подразделяются на общесоциальные и специальные. К общесоциальным следует отнести экономическую, политическую. К специальным функциям – обеспечение налоговой политики, экономической и национальной безопасности, охрана правопорядка. С учетом осуществления функций государственным органом, можно выделить и виды государственной службы, в частности специализированную государственную службу.

Специализированными видами государственной службы в Республике Беларусь можно обозначить службы в органах по чрезвычайным ситуациям, в таможенных органах и других. Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь [8, ст. 1]. Служба в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям является видом государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении работниками органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям задач, возложенных законодательными актами на данные органы и подразделения [9].

Основные функции таможенных органов Республики Беларусь определены Законом «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10 января 2014 г. № 129-З и, например, заключаются в осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля; обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь,

защиту ее экономических интересов; взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей, принимают меры по их принудительному взысканию; обеспечивают на территории Республики Беларусь соблюдение порядка перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза и др. [10, ст. 12]. То есть данные органы выполняют специальные функции по охране правопорядка, в частности, обеспечение экономической безопасности.

Органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, служба в которых является государственной, по законодательству признаются государственными правоохранительными органами [11, ст. 1]. Однако основной функцией данных органов является также обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь, что и предопределяет их отнесение к специальному виду государственной службы.

Особым видом государственной службы является и дипломатическая служба, обеспечивающая внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность Республики Беларусь [12].

Для всех специальных видов государственной службы, включая и воинскую службу, в целом характерны следующие признаки:

1. специфика выполняемых задач и функций;
2. наличие специальных принципов в организации функционировании служб.

При этом анализ действующего законодательства показывает, что задачи и функции определены в достаточно полной мере, а специальные принципы организации и функционирования указанных органов не нашли своего отражения в правовом регулировании. Законодатель указывает лишь на конституционные принципы законности, гласности, открытости.

Вопрос о видах государственной службы на законодательном уровне не урегулирован, и в юридической науке относительно него нет единой точки зрения. Чаще всего государственную службу классифицируют на такие виды:

1. служба в органах законодательной, исполнительной и судебной власти;
2. гражданская и милитаризованная (военизированная) служба;
3. гражданская и специализированная служба;
4. государственная (в государственных органах и воинская) и гражданская (муниципальная служба, служба в государственных организациях и учреждениях).

Доктор юридических наук О.И. Чуприс предлагает следующие виды государственной службы: аппаратная (например, служба в представительных органах, в исполнительных органах), военизированная, судейская [13], [14]. Следует согласиться с мнением О.И. Чуприс, что проблема типологии, как и ряд других, связана с недостаточной глубиной правового регулирования государственной службы, и прежде всего неопределенностью видовой структуры государственной службы и системных связей между видами государственной службы, неразрешенностью в нем ряда организационных проблем [15].

По мнению А.Ф. Ноздрачева, наиболее общее отличие специальных видов государственной службы, в том числе и военной, от общегражданской государственной заключается в предназначении этих видов государственной службы, т. е. в выполняемых ими функциях и задачах [16, с. 233–234].

Анализ законодательства стран СНГ о государственной службе в части видов и классификации государственной службы показывает, что типология или ее отсутствие зависят от степени разработанности законодательства. Например, государственная служба в России регулируется Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Федеральный закон № 58-ФЗ определяет основные понятия и принципы государственной службы и вводит её разделение на три вида: государственная гражданская служба, правоохранительная служба, военная служба.

Законодательства Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Таджикистана предусматривают деление должностей государственных служащих на политические и административные. Законом Республики Армения от 27 декабря 2001 г. № ЗР-272 «О гражданской службе» регулируется, что «государственная служба включает в себя гражданскую

службу, судебную службу, специальную службу в республиканских исполнительных органах обороны, национальной безопасности, полиции, налоговых, таможенных органах, органах по чрезвычайным ситуациям, а также дипломатическую и иную службу, предусмотренную законами». При этом каждый из этих видов, регулируется собственным законом, например, в соответствии с Законом Республики Армения от 12 июля 2006 г. № ЗР-159 «О судебной службе», «Судебная служба является частью государственной службы, установленной законодательством Республики Армения». Закон Азербайджанской Республики от 21 июля 2000 г. № 926-III «О государственной службе», распространяется на служащих, проходящих государственную службу в органах исполнительной, законодательной и судебной власти [17].

**Заключение.** Таким образом, при построении системы критериев разграничения видов государственной службы, фундаментальное значение приобретает, во-первых, *функциональный критерий*, который должен строиться с учетом двух моментов: сфера государственного управления, в которой действует государственный орган, и правовая природа должности, отражающая ее взаимосвязь с компетенцией органа. И, во-вторых, *специализация государственно-служебной деятельности*, которая определяется в зависимости от особенностей предмета ведения и специальной профессионально-образовательной квалификации лиц, необходимой для реализации их должностных правомочий, и компетенции, установленной для данного государственного органа.

Таким образом, государственная служба Республики Беларусь может быть представлена в виде:

1. гражданской (публичной) службы (службы в органах законодательной, исполнительной и судебной власти);
2. воинской службы;
3. правоохранительной;
4. специализированной (специальной) службы (дипломатической службы, службы в таможенных органах, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля).

### Литература

1. О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 70. – 2/953.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
3. О воинской обязанности и воинской службе : Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992г., № 1914-XII // Ведымастці Вяроўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 29. – Ст. 501.
4. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 173. – 2/1360.
5. О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 133 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 34. – 1/13388.
6. О Следственном комитете Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 128. – 1/13068.
7. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 119. – 2/1317.
8. Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2009 г., № 45-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 173. – 2/1597.
9. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 11 января 2013 г., № 22 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь / – Дата доступа : 15.04.2014.
10. О таможенном регулировании в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 10 января 2014 года, № 129-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2014. – № 5.
11. Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 414-з // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1511.

12. О некоторых вопросах дипломатической службы Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 мая 2008 г., № 276 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 120. – 1/9707.
13. Чуприс, О.И. Судейская служба как вид государственной службы Республики Беларусь / О.И. Чуприс // Весн. Выш. Гасп. Суда Рэсп. Беларусь. – 2009. – № 17. – С. 140–148.
14. Чуприс, О.И. Служба представительных органов как вид государственной службы Республики Беларусь / О.И. Чуприс // Сац.-эканам. і прававыя даслед. – 2010. – № 2. – С. 150–157.
15. Чуприс, О.И. Проблемы законодательства о государственной службе Республики Беларусь и их разрешение на основе кодификации/ О.И.Чуприс // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. Вып. 6 / редкол. : В.И.Семенов (гл. ред.) [и др.] ; Национальный центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск : ОДО «БИЗНЕС ОФСЕТ», 2011. – С. 227–234.
16. Ноздрачев, А.Ф. Государственная служба. Учеб. для подготовки государственных служащих / А.Ф. Ноздрачев. – М. : Статут, 1999. – 592 с.
17. О государственной службе [Электронный ресурс]: Закон Азербайджанской Республики, 21 июля 2000 г., № 926-III // База данных. Законодательство стран СНГ. – Режим доступа : <http://base.spinform.ru>. – Дата доступа : 15.04.2014.

Гомельский государственный  
университет им. Ф. Скорины

Поступила в редакцию 18.12.2014

РЕПОЗИТОРИЙ ГОМЕЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМ. Ф. СКОРИНЫ