

# ПРОЦЕДУРА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

– это процесс систематического анализа и оценки экологических последствий намечаемой деятельности, консультаций с заинтересованными сторонами, участниками процесса, а также учет результатов этого анализа и консультаций в планировании, проектировании, утверждении и осуществлении данной деятельности.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

ИНИЦИАТОР  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СПЕЦИАЛЬНО  
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ  
ОРГАНЫ И ОРГАНЫ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ  
КОМПЕТЕНЦИЙ

ДРУГИЕ  
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ  
СТОРОНЫ

КОНСУЛЬТАНТЫ  
И ЭКСПЕРТЫ

**1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ  
ИНИЦИАТОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** (заявитель,  
заказчик) – юридическое или физическое лицо,  
ответственное за планирование  
(проектирование) и осуществление намечаемой  
деятельности.

Основные **функции** инициатора деятельности:

- подача заявки;
- финансирование ОВОС;
- подготовка отчёта ОВОС.

**Кто может быть инициатором?**

Инициатором деятельности могут быть как  
государственные органы, так и частные  
компании.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ -

органы или организации, имеющие те или иные полномочия по отношению к экологической оценке или намечаемой деятельности.

В числе этих участников выделяют органы выполняющие следующие **функции**:

- контроль процесса экологической оценки;
- согласование отдельных аспектов;
- принятие решения.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

## Контроль.

Выполняют подразделения национальных министерств ООС или специальные агентства по экологической оценке, государственные или независимые, но формируемые государством. Их **задача**: контроль за соблюдением процедуры экологической оценки, а также проверка качества документации (прежде всего - ОВОС). Основным предмет такой проверки - достаточность информации для принятия решений, ее достоверность и адекватность.

## Согласование.

В процедуре экологической оценки принимают участие различные специализированные органы: агентства, ответственные за охрану вод, лесов, здоровья населения и т. д. Эти органы специальной компетенции выражают мнение относительно рассматриваемой проектной документации, в том числе материалов ОВОС. Практически в любой национальной системе определен перечень государственных органов и местного самоуправления, взаимодействие с которыми необходимо в ходе экологической оценки.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ Решение.

Решение о возможности осуществления намечаемой деятельности принимают государственные органы. Существует несколько вариантов принятия решений об осуществлении проектируемой хозяйственной деятельности:

- контроль за процедурой, качеством документации и принятие решения относятся к компетенции разных организаций;
- контроль за качеством документации и принятие решения относятся к компетенции одной организации;
- инициатор деятельности самостоятельно принимает решение о ее осуществлении, учитывая результаты ОВОС.

В системах экологической оценки международных финансовых организаций функции специально уполномоченных органов выполняют подразделения этих организаций. Они контролируют **соблюдение** необходимых процедур инициатором деятельности, оценивают качество документации по ОВОС, принимают решение о выделении финансирования.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ ДРУГИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ -

многочисленные организации, социальные группы и отдельные граждане.

Согласование интересов с этими сторонами, учет их мнения при планировании намечаемой деятельности составляет одну из важнейших задач экологической оценки.

Ключевым элементом этой группы является заинтересованная общественность. Ее участие определено правом получения информации, выражения мнений, требования должным образом учитывать замечания или возражения в отношении планируемой деятельности при принятии решения. Для проектов с трансграничным воздействием передача информации должна быть в правильной форме, надлежащем объеме и на наиболее доступном языке.

# 1. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ КОНСУЛЬТАНТЫ И ЭКСПЕРТЫ –

приглашенные государством либо заинтересованной общественностью специалисты, занимающиеся оценкой качества документации по экологической оценке. Не являются самостоятельными участниками процесса и выполняют задачи, поставленные участником, который их пригласил.

Ответственность за документы экологической оценки могут нести разные участники процесса. Процесс оценки должен начинаться на ранних стадиях развития проекта, что позволяет вырабатывать оптимальные решения не только об осуществлении планируемой деятельности, но и оптимальных решений в процессе

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

Процесс экологической оценки в национальных системах зависит от законодательной базы, сложившихся традиций, времени его внедрения в практику. Однако существует универсальная схема экологической оценки, учитывающая её цель, принципы и задачи.

### 1 этап: СКРИНИНГ

Представляет собой принятие решения о необходимости проведения экологической оценки. Это решение может приниматься инициатором деятельности или государственными органами на основе перечня видов деятельности, подлежащих экологической оценке, проведения предварительной экологической оценки или путем комбинации этих способов. Перечни видов деятельности, требующих проведения ОВОС оформляются соответствующими национальными или международными нормативно-правовыми актами.

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ



## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ



## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

### 2 этап: СКОПИНГ

Подразумевает определение задач экологической оценки, которая включает:

- установление границ проектируемого объекта и зон его воздействия;
- выявление значимых воздействий на окружающую среду;
- определение круга альтернатив;
- определение потребностей в информации;
- составление перечня необходимых согласований;
- планирование временных рамок проведения экологической оценки и требований к экспертам;
- планирование временных рамок взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами.

На этой стадии выявляются потенциально важные воздействия, определяются принципиальные альтернативы намечаемой деятельности, готовится план работ по дальнейшей оценке.

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

### 2 этап: СКОПИНГ

Виды альтернатив:

- «нулевой вариант», то есть прогнозирование состояния окружающей среды при отказе от намечаемой деятельности;
- «географическую альтернативу», рассматривающую различные варианты площадки размещения объекта;
- проектную, связанную с рассмотрением иных проектных решений в области как видов деятельности, так и оборудования.

В хорошо организованном процессе экологической оценки рассмотрение альтернатив происходит практически на всех этапах, а не только на этапе скопинга.

## **2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ**

### **3 этап: ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Является ключевым моментом процесса экологической оценки. В ходе выполнения оценки воздействия проводится анализ тех элементов окружающей среды, которые могут быть существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами, а также определяются возможные виды воздействия, оценивается их величина и масштаб. Многообразие проявлений антропогенных воздействий отражено в их разнообразных классификациях. Антропогенные воздействия рассматриваются по таким видам деятельности, как использование и трансформация земель, добыча ресурсов, возобновление ресурсов, сельскохозяйственное производство, промышленное производство, транспорт, энергетика, урбанизация, рекреация, которые имеют конкретные территориальные проявления.

## **2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ**

### **4 этап: РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СМЯГЧЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЙ**

Под смягчением понимается предотвращение или уменьшение воздействий, ликвидацию или уменьшение ущерба, нанесенного окружающей среде, различные формы компенсации. Технологические меры позволяют уменьшить объем выбросов, устанавливать очистные сооружения. Компенсации включают мероприятия, связанные с благоустройством территории, снижение тарифов, плату за использование природных ресурсов, плату за загрязнение, прямые денежные компенсации населению.

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

### 5 этап: СОСТАВЛЕНИЕ ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

В большинстве национальных систем является обязанностью инициатора деятельности и осуществляется по его поручению разработчиком проектной документации или специализированными организациями.

Документация должна способствовать принятию информированного решения по намечаемой деятельности. Чаще всего такой документ называется Отчетом об оценке воздействия на окружающую среду либо Заявлением об оценке воздействия на окружающую среду. Структура и содержание документа определяются международными и национальными нормативно-правовыми актами.

## **2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ**

### **6 этап: КОНСУЛЬТАЦИИ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

Участие общественности в экологической оценке решает несколько важных задач, в том числе информирование населения, проживающего на территории потенциального воздействия, выявление значимых воздействий, получение комментариев по Отчету об оценке воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, предотвращение и преодоление конфликтных ситуаций.

Консультации и участие общественности целесообразно проводить на многих стадиях экологической оценки. Например, при определении задач полезно знать мнение общественности о том, какие именно воздействия на окружающую среду вызывают наибольшую озабоченность. Особая стадия посвящена обсуждению итогового документа (ЗВОС, отчетов ОВОС) или его проекта, представление комментариев и замечаний к нему. В течение строго определенного времени этот документ доступен общественности и одновременно направляется в ряд государственных органов и других организаций для получения официальных комментариев и замечаний.

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

### 7 этап: ОЦЕНКА ПОЛНОТЫ И КАЧЕСТВА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

Большинство национальных систем требуют проверки качества документации по экологической оценке. Такая проверка может проводиться независимой комиссией, специально создаваемой для этой цели, экспертами, назначаемыми природоохранным министерством из числа профессионалов, имеющих соответствующую лицензию на этот вид деятельности, или соответствующими подразделениями министерства охраны природы. В международной практике принято, что итоговый отчет об ОВОС должен носить аналитический характер, быть сосредоточенным на анализе значительных воздействий, избегать целенаправленного оправдания проектных решений, носить междисциплинарный характер, быть понятным, содержать графические материалы.

## **2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ**

### **8 этап: ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ**

В экологической оценке окончательное решение по проекту принимается государственными органами в соответствии с особенностям нормативно-правовой базы каждой страны. Это могут быть отраслевые министерства, местные органы планирования, а также сам инициатор деятельности, если он является государственным ведомством. При принятии решения учитывают выводы, изложенные в отчете об ОВОС, дополнительные материалы, в том числе согласования государственных органов и комментарии заинтересованных сторон, включая общественность, результаты контроля всей процедуры экологической оценки, социальные, политические и экономические интересы. Согласно принципам демократичности и открытости процедуры экологической оценки, окончательное решение по проекту должно быть обнародовано с указанием причин, положенных в его основу и мер по уменьшению воздействия.

## 2. СХЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ

### 9 этап: МОНИТОРИНГ И ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ

Чтобы быть эффективным, механизм экологической оценки должен включать организацию «обратной связи», дающую возможность оценить соответствие прогноза реальному воздействию. Послепроектный анализ основывается на мониторинге самой деятельности, ее воздействий на окружающую среду и последствий. В ряде стран послепроектный анализ проводится во всех случаях, также возможно его проведение в зависимости от вида планируемой деятельности, используемых технологий, решения по этому вопросу компетентного органа или в соответствии с требованиями внутренней процедуры экологической оценки.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ**