

Я. Р. Белоножко
г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ, ДОПУСКАЕМЫЕ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

С 1 января 2013 года в Республике Беларусь действует закон «О государственных закупках» (далее – Закон) [1]. Согласно данному Закону участником процедуры государственной закупки может быть любое лицо: физическое, юридическое либо индивидуальный предприниматель. Несмотря на достаточно подробную регламентацию в законодательстве процедуры организации и проведения государственных закупок, а также закрепление административной ответственности за нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности [2] в практической деятельности нередки случаи возникновения ошибок.

Рассмотрим наиболее типичные ошибки, которые допускают субъекты хозяйствования при организации и проведении государственных закупок.

1. Установление ограничений по субъектному составу для участия в процедуре государственной закупки. Так в графе «Требования к составу участников» не допускается делать указания на национальную принадлежность участника. На наш взгляд требование КУПП «С. ЖКХ» при закупке дорожно-разметочной машины самоходной при предоставлении сведений о поставке товаров аналогичному предмету закупки на территории РБ в количестве не менее 10 также нарушает права участников-нерезидентов Республики Беларусь и не соответствует договоренностям между странами-участницами Таможенного союза.

2. Ошибка в определении вида процедуры государственной закупки. Согласно ст. 17 Закона к видам процедур государственных закупок относятся: открытый конкурс, закрытый конкурс, электронный аукцион, процедура запроса ценовых предложений, процедура закупки из одного источника, биржевые торги. В соответствии с законодательством процедура закупки из одного источника применяется, если стоимость ориентировочной годовой потребности закупаемых товаров и услуг не превышает 300 базовых величин либо товар (услуга) упомянут в приложении к Закону. Процедура запроса ценовых предложений применяется, если стоимость ориентировочной годовой потребности закупаемых товаров и услуг находится в пределах 300–1000 базовых величин. Электронный аукцион проводится, если стоимость ориентировочной годовой потребности закупаемых товаров и услуг равна 1000 базовых величин или более, а сам товар (услуга) упомянут в перечне товаров (работ, услуг), государственные закупки которых осуществляются с применением электронных аукционов [3].

Если стоимость ориентировочной годовой потребности закупаемых товаров и услуг составляет 1000 базовых величин или более, а сам товар (услуга) не входит ни в перечень биржевых, ни в перечень «аукционных», и, кроме того, упоминания о нем нет в приложении к Закону, в таком случае применяется открытый конкурс (закрытый конкурс – в случае, если сведения о товарах (работах, услугах) являются секретными). Биржевые торги применяются, если стоимость ориентировочной годовой потребности закупаемых товаров и услуг – 1000 базовых величин или более, а сам товар (услуга) входит в перечень биржевых товаров. При этом необходимо различать такие понятия как «стоимость товара (работы, услуги)» и «стоимость ориентировочной годовой потребности», так как в расчет берется именно стоимость ориентировочной годовой потребности.

3. Несоблюдение сроков размещения годового плана государственных закупок на официальном сайте. Согласно п. 3 ст. 18 Закона заказчик обязан утверждать годовой план государственных закупок и до 8 марта текущего года размещать его на официальном сайте. Там же размещаются и возникшие изменения или дополнения.

4. Несоблюдение формы приглашения для участия в государственной закупке, утвержденной постановлением Министерства экономики от 26 июня 2013 г. № 14 «Об утверждении примерных форм документов по процедурам государственных закупок» [4].

5. Неразмещение всего пакета документов, необходимых для проведения определенной процедуры государственной закупки.

6. Непредоставление сроков для подготовки и подачи предложений. Так, такие сроки установлены для: открытого конкурса – не менее тридцати календарных дней со дня размещения приглашения на официальном сайте; закрытого конкурса – не менее тридцати календарных дней со дня направления индивидуального приглашения потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям); электронного аукциона – не менее двадцати календарных дней со дня размещения приглашения на официальном сайте либо не менее десяти рабочих дней, если ориентировочная стоимость государственной закупки не превышает 3000 базовых величин; процедуры запроса ценовых предложений – не менее десяти рабочих дней со дня размещения приглашения на официальном сайте (со дня направления индивидуального приглашения потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случае государственных закупок, сведения о которых составляют государственные секреты); при повторном проведении процедур указанные сроки могут быть сокращены, но не более чем вдвое. Например, при проведении процедуры закупки электронного аукциона № 000779 было предоставлено время для подготовки и подачи предложений с 09.05 по 14.05.

7. Указание на процедуру государственной закупки как несостоявшуюся, в то время как она была отменена. Перечень причин признания процедуры несостоявшейся перечислены в ст. 26 Закона и является исчерпывающим. Кроме признания закупки несостоявшейся, возможна также ее отмена (статья 20 Закона). В этом случае проводится новая процедура, а при признании закупки несостоявшейся – повторная. При этом, важно учитывать, что сократить сроки вдвое для подготовки и подачи предложений можно лишь при признании процедуры несостоявшейся. Например, Отдел образования, спорта и туризма N-го районного исполнительного комитета объявил об отмене закупки № 162094 по причине непредоставления всех необходимых документов, тогда как по указанной причине целесообразней было бы признать закупку несостоявшейся.

8. Неразмещение сообщения о результатах процедуры после проведения государственной закупки.

Таким образом, при организации и проведении государственных закупок субъектами хозяйствования допускаются различного рода ошибки, которые в некоторых случаях могут иметь весьма значительные последствия, например, такие как несвоевременное освоение денежных средств, а также обжалование участником процедуры государственной закупки с последующим обращением в суд за защитой нарушенных прав и, как следствие, понуждение к заключению договора и уплату судебных издержек.

Список использованных источников

1 О государственных закупках : закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З // Бизнес-ИНФО : аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

2 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апр. 2003 г. № 194-З : с изм. от 10 января 2015 г. // Бизнес-ИНФО : аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

3 О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 // Бизнес-ИНФО : аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

4 Об утверждении примерных форм документов по процедурам государственных закупок : постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 26 июня 2013 г. № 14 // Бизнес-ИНФО : аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.