

Е. И. Усова

г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

История употребления и распространения наркотиков очень древняя. Практически каждый народ может найти немало тому доказательств. Использование определенного наркотикосодержащего вещества было обусловлено географическим положением, национальными традициями, культурными представлениями. Одни отдавали предпочтение маку, другие – листьям каннабиса, третьи использовали стебли некоторых кактусов. Существует гипотеза, что первое знакомство человека с наркотиками произошло примерно 40 тыс. лет до н.э. Из документов и исторических хроник известно, что шумеры, китайцы и индусы, древние греки, ацтеки и сибирские племена хорошо знали действие некоторых наркотиков и использовали их для своих целей. Отдельные наскальные рисунки позволяют предположить, что уже тогда посредством магических обрядов и церемоний, связанных с плодородием и охотой, человек пытался изменить сознание.

В связи с ростом употребления наркотиков возникла и социальная проблема наркомании. Причем в ряде стран, на рубеже 19–20 веков, где наркотики употреблялись традиционно,

увеличения распространения не произошло, так как действовал ограничительный механизм, состоящий из религиозных, социальных и иных регуляторов.

Во второй половине 20 века в Европе появились в том числе синтетические наркотики, которые серьезно повлияли на развитие науки, пытающейся разгадать причины, побуждающие пользователей злоупотреблять данными препаратами. Именно в этот период стало развиваться межгосударственное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов. На сегодняшний день существует развернутая система контроля за незаконным оборотом наркотиков. Она включает в себя как совокупность международных соглашений, так и систему органов, контролирующую деятельность государств – участниц.

Особый интерес представляет исследование национального законодательства ряда государств. Так, Уголовный кодекс (УК) штата Джорджия (США) содержит исчерпывающий перечень наркотических средств, находящихся под специальным контролем, а УК Китая в ст. 357 называет некоторые наркотические средства (опиум, героин, конопля и др.), которые являются наркотиками в смысле Кодекса, распространяя его действия и на «иные находящиеся под контролем государства наркотические средства и психотропные вещества, могущие вызвать привыкание» [1, с. 10].

Все составы правонарушений, за которые государства – стороны соответствующих Конвенций, включая Республику Беларусь и Российскую Федерацию, обязаны установить ответственность в национальном законодательстве, могут быть объединены в следующие группы: 1) производство, переработка, изготовление наркотических средств; 2) хищение наркотических средств в различных формах и их вымогательство; 3) контрабанда наркотических средств; 4) приобретение, закупка, заготовка наркотических средств; 5) хранение наркотических средств; 6) продажа, торговля (сбыт) наркотических средств; 7) транспортировка (перевозка или пересылка) наркотических средств; 8) потребление наркотических средств; 9) склонение к их потреблению, пропаганда или реклама наркотиков; 10) содержание притонов для потребления наркотических средств; 11) подделка различных документов и иные мошеннические действия для незаконного получения наркотических средств в сфере их легального оборота (в аптеках, больницах и т. д.); 12) нарушение профессиональных правил со стороны персонала, допущенного к работе с наркотиками в сфере их легального оборота; 13) культивирование наркотикосодержащих растений.

Надо заметить, что в подавляющем большинстве государств уголовная ответственность практически за все перечисленные правонарушения превалирует над всеми другими видами юридической ответственности. Однако государственная политика в этой сфере, проводимая в различных странах, сохраняет некоторые особенности, не в последнюю очередь определяемые спецификой наркотической ситуации в конкретной стране. Эта специфика определенным образом влияет на национальное законодательство, решения государственных органов, содержание специальных целевых программ противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими.

К примеру, уголовное законодательство большинства европейских государств предусматривает относительно строгую ответственность за контрабанду и незаконную торговлю наркотическими средствами. При этом тяжесть наказания, как правило, ставится законодателем в зависимость от количества сбываемых наркотических средств, а также от факта нахождения конкретного наркотического средства в том или ином списке контролируемых веществ и, соответственно, от режима его контроля. В то же время такие правонарушения, как немедицинское потребление наркотиков, их хранение без цели сбыта и т. п., как правило, не преследуются уголовным законом либо влекут минимальные наказания. Тем не менее, меры наказания за указанные преступные деяния все же достаточно суровы, что вполне оправдывается высокой социальной опасностью преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и тяжестью их последствий для общества, в частности, для здоровья населения.

Из всех вышеперечисленных деяний только за потребление наркотиков в большинстве стран не предусмотрено уголовного наказания. Отчасти это объясняется тем, что международно-правовые обязательства не распространяются на криминализацию немедицинского потребления наркотиков. Так, по смыслу ч. 1 ст. 1 Единой конвенции 1961 г. незаконным оборотом наркотиков считается «культивирование или любое действие по сбыту наркотиков в нарушение постановлений настоящей Конвенции». Как видим, речь идет только о любых формах сбыта наркотиков и культивирования наркотосодержащих растений. Далее в ч. 2 этой же статьи

установлено, что «для целей настоящей Конвенции наркотическое средство рассматривается как «потребленное», если оно было доставлено любому лицу или предприятию для розничного распределения, медицинского применения или для научно-исследовательской работы; термин «потребление» понимается соответственно». Таким образом, потребление не входит составной частью в оборот наркотиков, и, соответственно, немедицинское потребление не относится к их незаконному обороту.

Можно отметить, что основным подходом к проблеме немедицинского потребления наркотиков в большинстве государств является законодательный запрет такого потребления, сопровождающийся обязательным лечением лиц, страдающих наркотической зависимостью, и их социальной реабилитацией. Наряду с этим, но в значительно меньшей степени, применяется карательный подход, то есть установление санкций, в том числе и уголовных (вплоть до лишения свободы), за немедицинское потребление наркотиков [2, с. 6].

Что касается Республики Беларусь, то ситуация неоднозначна. На сегодняшний день следует отметить, что существует определенная нестыковка в развитии теоретических (конвенции, соглашения) и эмпирических (борьба с преступностью, выявление наркоманов) компонентов проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов, хотя многое в этом направлении уже достигнуто. Более того, получение больших прибылей от наркоторговли позволяет оказывать дестабилизирующее влияние на общество путем подрыва и разложения законной торговли, замены действительных ценностей подложными понятиями о нравственности и чести.

Позитивным моментом является приведение Республикой Беларусь в частности своего законодательства в соответствии с международными стандартами, что уже сейчас отражает положительную динамику в борьбе с незаконным употреблением, производством, распространением наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов.

По сведениям, полученным из Министерства внутренних дел Республики Беларусь, за I квартал 2015 г. было зарегистрировано преступлений, связанных с наркотиками – 1903. Из них: хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов – 4 случая; незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов – 1832 (1,6 % прироста по отношению к I кварталу 2014 г.) в том числе с целью сбыта 818 (27,6 % прироста); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств – 14 (6,7 % снижения по отношению к I кварталу 2014 г.). Число фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров с целью сбыта в I квартале 2015 г. по сравнению с I кварталом 2014 г. увеличилось на 27,6 %. Их доля в общем числе зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, составила 43 % (в I квартале 2014 г. – 33,8 %).

Наибольший рост числа таких преступлений зарегистрирован в Витебской области – почти в 2 раза, Минской – на 56,9 % и Гомельской – на 43,5 %. Из общего числа зарегистрированных преступлений, предварительное расследование по которым окончено, 577 преступлений совершены в состоянии наркотического возбуждения (на 7,6 % больше, чем в I квартале 2014 г.). Удельный вес таких преступлений в общем числе расследованных преступлений составил 3,6 %.

Обращает на себя внимание, что количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов с участием несовершеннолетних составил – 126 случаев. В I квартале 2015 г. 1059 человек обвинялись в совершении преступлений, связанных с наркотиками, из них женщины составили 4,7 %, несовершеннолетние – 8,5 %, лица, имеющие судимость – 25,1 %, не работавшие и не учившиеся – 64,3 %.

Проблема наркотиков может быть представлена тремя критериями: *юридическим*, *медицинским* и *социальным*. С юридической точки зрения борьба с незаконным оборотом наркотиков представляется как деятельность правоохранительных органов, связанная с выявлением распространителей, организаторов и привлечением их к юридической ответственности, а также как совершенствование механизма правового регулирования в данной области. С медицинской точки зрения наибольшее внимание уделяется лечению и реабилитации наркоманов. Для достижения наиболее максимального эффекта следует привлекать общественные организации, объединения; лиц, прошедших путь наркомана и находящихся в состоянии устойчивой ремиссии, так как личным примером они будут способствовать другим лицам перебороть свою зависимость. С социальной точки зрения наркомания предстает огромной проблемой общества. Из года в год растет число людей, злоупотребляющих наркотиками, в связи с этим распадаются семьи, сиротеют дети, погибают люди. Тем не менее, постепенное психологическое привыкание общества к данной проблеме нивелирует попытки государства предотвратить незаконное

распространение наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов. Поэтому видится целесообразным в первую очередь более серьезно подойти к проблеме информированности и пропаганды положительной деятельности специализированных органов среди граждан государства.

Список использованных источников

1 Полубинская, С. В. Тенденции развития зарубежного уголовного законодательства об ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств / С. В. Полубинская, Б. П. Целинский. – Москва, 2002.

2 Анисимов, Л. Н. Наркотики: правовой режим. Международно – правовые и внутригосударственные проблемы регулирования производства, применения и распространения наркотических и психотропных веществ / Л. Н. Анисимов. – Л. : Изд-во Ленинградского университета, 1974. – 178 с.