

А. К. Костенко

г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

ОПЛАТА ТРУДА ГОССЛУЖАЩИХ И КРИТЕРИИ ЕГО ПРОДУКТИВНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Граждане любой страны интересуются доходами госчиновников и, в первую очередь, тем, куда тратятся их налоги и каким образом чиновники отработывают свое денежное вознаграждение. Главная проблема заключается в том, что высокие премии и должностные оклады не всегда отвечают производительности бюрократического труда, и часто не спасают от коррупции. В то же время низкий уровень оплаты труда госслужащих подрывает престиж государственной службы и становится причиной оттока инициативных высококвалифицированных кадров. Проблема поиска «золотой середины» решается в различных странах по-разному, но начинается, как правило, с оптимизации численности и выработки объективных критериев оценки результативности труда госслужащих.

В Беларуси количество чиновников на тысячу занятых одно из самых низких в Европе и Содружестве Независимых Государств – всего 35 человек. В России – 75, Казахстане – около 50, в Литве, Латвии, Эстонии, Польше – до 70 человек. Сокращение госаппарата на 25 %, которое произошло в нашей стране в 2013 г., на первых порах позволило без увеличения расходов бюджета на выплату заработной платы увеличить ее более чем на 30 % по сравнению с прошлым годом. Однако с течением времени в условиях ощутимых для национальной экономики

дисбалансов и последствий разразившегося в 2011 г. кризиса на внутреннем валютном рынке (высоких девальвационных и инфляционных ожиданий, отрицательного внешнеторгового сальдо, весьма скромных объемов золотовалютных резервов, съедаемых регулярными выплатами по внешним долгам) стимулирующее воздействие такого радикального шага стало постепенно сходить на нет. Интенсивность труда возросла, увеличилась и сфера ответственности для сохранивших свои места госслужащих, а вот размеры оплаты их труда, номинально увеличившись в рублях, впоследствии начали снижаться в долларовом эквиваленте (таблица 1).

Так, например, в январе-апреле 2013 г. номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в секторе «Государственное управление» составляла 4 млн. 647,2 тыс. рублей (537 долларов США) против 2 955 тыс. рублей (357 долларов США) – в соответствующем периоде 2012 г. [1]. В долларовом эквиваленте она увеличилась на 180 долларов США или 50,4 %. Но уже в 2015 г. оплата труда госслужащих упала на 128 долларов США по отношению к уровню 2014 г. и составила 438 долларов США, превысив показатель 2012 г. только на 81 доллар США. На рисунках 1 и 2 отображены размеры номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в целом по отраслям экономики Беларуси и в секторе «Государственное управление» в январе-апреле 2012–2015 гг.

Таблица 1 – Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в Беларуси в секторе «Государственное управление» в январе–апреле 2012–2015 гг.

Годы	Сектор «Государственное управление»		Изменения в руб.		Изменения в долл. США	
	бел. руб.	долл. США	абсолютное (+/-)	относительное, %	абсолютное (+/-)	относительное, %
2012	2 955 000	357	–	–	–	–
2013	4 647 262	537	1 692 262	57,2	180	50,4
2014	5 620 114	566	972 852	21	29	5,4
2015	6 333 243	438	713 129	12,7	-128	-22,6

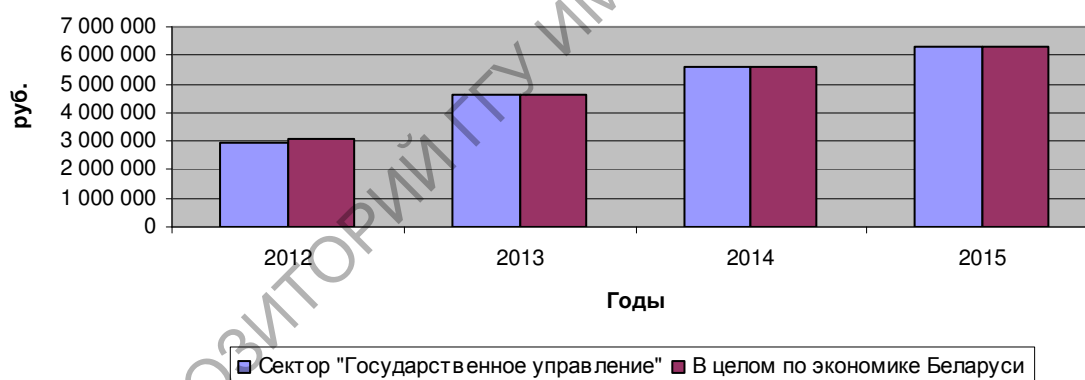


Рисунок 1 – Среднемесячная заработная плата в секторе «Государственное управление» и в целом по РБ, начисленной в рублях в январе–апреле 2012–2015 гг.

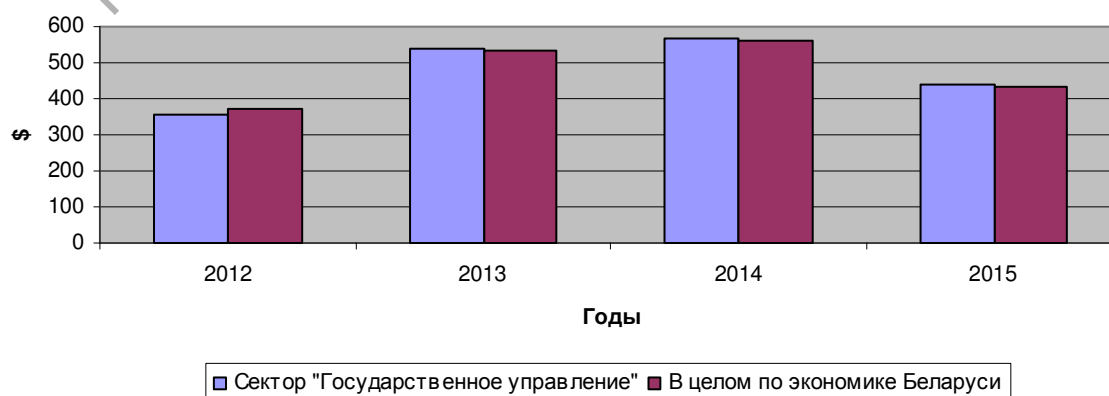


Рисунок 2 – Среднемесячная заработная плата в секторе «Государственное управление» и в целом по РБ, начисленной в долл. США в январе–апреле 2012–2015 гг.

Наиболее благополучной с точки зрения уровня оплаты труда госслужащих среди стран Евразийского экономического союза является Россия. Так, например, в 2014 г. средний размер оплаты труда госслужащих, занятых в муниципальных, региональных и федеральных, органах законодательной, судебной и исполнительной властей, составил 45,3 тыс. рублей или 1193 долларов США без учета премий и поощрений. Начиная с 2003 г. он вырос в 5,5 раз [2]. В Республике Беларусь номинальная начисленная средняя заработная плата госслужащих в 2014 г. составила 6 млн. 125 тыс. 821 рубль или 599,6 долларов США, что соответствует уровню номинальной начисленной среднемесячной заработной плате в республике за 2014 г. (6 млн. 91 тыс. 344 рублей или 594 долларов США).

Для стран-участниц Евразийского экономического союза в свете проведения скоординированной, согласованной и единой политики по вопросам обеспечения свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы требуется унификация подходов к оценке результативности труда госслужащих, разработка и обоснование критериев, устанавливающих взаимосвязь между результативностью труда чиновников и величиной оплаты их труда. На этот счет мнения в научных кругах не однозначны. Так, например, Н. Волгин в качестве главного критерия при установлении размеров оплаты труда госслужащих предлагает использовать динамику ВВП, как показателя, отвечающего зарплатообразующим и зарплатокорректирующим требованиям. Рост ВВП – важнейшая цель правительства, и от его динамики зависит экономическое и социальное развитие страны [3].

Другой точки зрения придерживается Е. Сапиро, считающий увязку зарплаты чиновников с динамикой ВВП неоправданной. В числе основных причин он называет разнонаправленность функциональных компетенций госслужащих (социально-культурная, экономическая, фискальная, инфраструктурная), межрегиональные различия между основными социальными и экономическими показателями, а также инерционность ВВП. По мнению А. Барабашева для каждой категории и каждого типа госслужащих должен существовать свой вариант оплаты труда. Оклады чиновников, выполняющих процедурные обязанности (рутинную) работу, должны коррелировать с темпами экономического роста. Для служащих, генерирующих и реализующих прорывные идеи, целесообразно вводить контрактную систему оплаты труда, что позволит платить им ровно столько, насколько эффективно ими были разработаны и реализованы те или иные программы и проекты. Что касается аналитиков и экспертов, привлекаемых властью для выполнения кратковременных задач, то для них необходима совершенно отличная от упомянутых выше зарплатная схема [4].

Рост заработной платы в Беларуси сегодня увязан с темпами роста производительности труда. 31 июля 2014 г. Совет Министров принял постановление № 44 «Об оплате труда работников», согласно которому повышение номинальной начисленной среднемесячной зарплаты работников допускается только при опережающих темпах производительности труда. Если это условие не выполнено, то фонд заработной платы за отчетный месяц будет уменьшен до размера, обеспечивающего соотношение роста двух составляющих не менее 1,0. В Казахстане, где сегодня внедряется новая модель оплаты труда гражданских служащих, также пошли по этому пути: с 1 июля 2015 г. предполагается установить две категории доплат и надбавок госслужащим: компенсирующие доплаты и надбавки в зависимости от работы во вредных и опасных условиях для здоровья труда, а также за особые условия труда; компенсирующие надбавки, в которых учитывается отраслевая специфика. Кроме того, будут даваться стимулирующие доплаты и надбавки за внедрение новых методов результативной работы на практике, за достижения и выслугу, за ученую степень, за повышение квалификации. Самых же госслужащих в зависимости от специфики деятельности, уровня профессионализма, степени ответственности и сложности выполняемых работ планируется разделить на четыре блока – управленческий персонал, основной персонал, административный и вспомогательный персонал.

Таким образом, проблема установления обоснованных размеров оплаты труда госслужащих является многоступенчатой. С одной стороны необходим методический инструментарий для оценки эффективности работы или вклада отдельно взятого госслужащего для установления конкретных размеров причитающегося ему материального стимула. В данном случае подходов может быть множество, и их унификация может иметь определенные рамки, обусловленные рядом условностей. И прежде всего потому, что показатели результативности конкретного государственного служащего и их целевые значения (индикаторы), а также размеры ежемесячной денежной выплаты, устанавливаемые в зависимости от степени достижения целевых значений (индикаторов) показателей результативности, определяются представителем нанимателя, то

есть субъективно. Поэтому измеряемые в абсолютных единицах и (или) долевом (процентном) выражении показатели результативности должны основываться на системе целей, задач и показателей деятельности органов исполнительной власти и устанавливаться в рамках конкретных критериев исполнения должностных обязанностей государственных служащих.

С другой стороны для государственного бюджета необходимы четкие ориентиры при установлении величины расходов на оплату труда госслужащих, и, в частности, предельных соотношений между уровнем среднемесячной заработной платы в секторе «Государственное управление» и в среднем по стране. Таким ориентиром, на наш взгляд, может служить валовая добавленная стоимость либо валовая прибыль, приходящаяся на рубль расходов на оплату труда госслужащих за соответствующий период (месяц, квартал, год).

В таблице 2 приведены данные за 2014 г. о продуктивности труда и отдаче затрат на его оплату по некоторым видам экономической деятельности, связанным с оказанием услуг (в том числе и в секторе «Государственное управление»).

Таблица 2 – Продуктивность труда и отдача затрат на его оплату по отдельным видам экономической деятельности в 2014 году

Вид экономической деятельности	Валовая добавленная стоимость, млрд. руб.	Численность занятого населения, тыс. чел.	Продуктивность труда (гр. 2 / гр. 3), млн. руб./чел.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, руб./чел.	Валовая прибыль (гр. 2 – (гр. 5 * 12 * гр. 3)), млрд. руб.	Отдача затрат на оплату труда (гр. 6 / гр. 5 * 12 * гр. 3), руб. / руб.
Всего, в т. ч.:	684302,2	4486,7	152,5	6091344	356 341,8	1,08
Образование	26687,8	435,5	61,3	4121265	5 150,1	0,24
Здравоохранение, предоставление социальных услуг	20529,06	314,1	65,4	4568044	3 311,2	0,19
Государственное управление	23266,3	159,6	145,7	6125821	11 534,1	0,98

Полученные таким образом расчетные величины могут выступать базой для установления предельных соотношений в уровне оплаты труда по видам экономической деятельности.

Список использованных источников

- 1 Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2012–2015 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа : 10.05.2015.
- 2 Справка о численности и оплате труда гражданских служащих федеральных государственных органов в 2014 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03.htm. – Дата доступа : 10.05.2015.
- 3 Волгин, Н. А. Оплата труда: производство, социальная сфера, госслужба. Анализ, проблемы, решения / Н. А. Волгин. – М. : Экзамен, 2003. – 224 с.
- 4 Барабашев, А. Г. Административная реформа и реформа государственной службы в России – вопросы реализации и координации : препринт WP8/2010/01 / А. Г. Барабашев, А. В. Клименко. – М. : Изд. дом Гос. ун-та – Высшей шк. экон., 2010. – 80 с.