

УДК 340.5

## Сравнительно-правовой анализ законодательства государств-участников СНГ по вопросам создания и деятельности временных научных коллективов

С.А. Минич

В статье проводится сравнительно-правовой анализ законодательства государств-участников СНГ по вопросам создания и деятельности временных научных коллективов. Рассматривается законодательное закрепление научных коллективов среди субъектов научной деятельности в каждой из стран Содружества. Проведенный анализ показывает, что процесс выбора коллективных организационных форм для решения научных задач среди государств-участников СНГ неравномерен. Это связано с особенностями развития национальных правовых систем и науки в целом.

**Ключевые слова:** временные научные коллективы, научная деятельность, научный поиск, субъекты научной деятельности, коллективные формы организации научной деятельности.

A comparative legal analysis of the legislation of the CIS member States on the establishment and activities of temporary research teams is provided. The legislative consolidation of research teams among the subjects of scientific activity in each of the Commonwealth countries is considered. The analysis shows that the process of choosing collective organizational forms for solving scientific problems is uneven among the CIS member States. This is due to the peculiarities of the development of national legal systems and science in general.

**Keywords:** temporary scientific collectives, scientific activity, scientific search, subjects of scientific activity, collective forms of organization of scientific activity.

Развитие временных организационных форм для эффективного проведения научных исследований и разработок является важным направлением для любого государства и способствует более успешной реализации научного потенциала общества и страны в целом. Появление временных научных коллективов, в рамках которых может осуществляться научная деятельность, позволяет на высоком уровне, объединив усилия специалистов различных областей, выполнять целенаправленный научный поиск и получать положительные результаты в короткие сроки и с меньшими затратами. Целесообразность применения временных научных формирований очевидна, поскольку научная задача отождествляется с коллективом, созданным специально для ее решения. Однако немногие страны для успешного развития национальной науки видят необходимость в такой форме организации научной деятельности, как временный научный коллектив (далее – ВНК), а, следовательно, не имеют правовой базы для регулирования вопросов ВНК, что представляется не совсем обоснованным.

Изучение вопросов создания и деятельности ВНК в государствах-участниках СНГ показывает, что в большинстве стран данный институт не получил своего активного развития, и это при том, что государствами-участниками Межпарламентской Ассамблеи СНГ принимались модельные законы [1]–[2], регламентирующие вопросы научной сферы. Общеизвестно, что модельные законы имеют форму рекомендаций, но все же являются свидетельством общности интересов стран Содружества в подходах к правовому регулированию определенной области общественных отношений. Однако анализ организационных форм проведения научных исследований и разработок в государствах-участниках СНГ показывает, что они многообразны, и это объясняется особенностями развития национальных правовых систем.

Несмотря на то, что Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» [1] устанавливает, что субъектами коллективной научной и научно-технической деятельности, наряду с научными организациями и учреждениями, могут быть ВНК, в законодательстве большинства стран Содружества они не встречаются в числе субъектов научной деятельности.

На наш взгляд, можно выделить три группы стран по уровню формирования правовых и организационных основ для осуществления научной деятельности временными научными коллективами.

Первую группу образуют государства, в которых не определен правовой статус ВНК, – Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Туркменистан, Украина. Ко второй группе относятся страны, которые находятся на стадии формирования законодательства, регламентирующего деятельность ВНК, – Азербайджанская Республика, Республика Армения. Третья группа – государства, которые совершенствуют механизм проведения научных исследований с помощью ВНК, – Республика Беларусь, Республика Молдова.

Дадим краткую характеристику каждой из обозначенных стран в представленных группах по вопросам создания и функционирования ВНК.

В действующем Законе Республики Казахстан «О науке», в ст. 6, устанавливающей перечень субъектов научной и (или) научно-технической деятельности, закреплено, что «субъектами научной и (или) научно-технической деятельности являются физические и юридические лица, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность» [3]. Как видим, ВНК не входит в число субъектов научной и (или) научно-технической деятельности. В связи с тем, что ВНК не является ни физическим, ни юридическим лицом, нельзя его отнести ни к одной из указанных выше категорий субъектов. Соответственно, можно заключить, что в Республике Казахстан для проведения научных исследований такая коллективная организационная форма, как ВНК, не используется.

Анализ законодательства о науке Кыргызской Республики показывает, что законодатель к субъектам научной и научно-технической деятельности относит научных и научно-технических работников и организации, а также физических и юридических лиц, принимающих участие в процессе научных исследований, разработках и внедрениях научной и научно-технической продукции и технологий [4].

В п. 2 ст. 15 Закона Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики», где речь идет о независимости научных и научно-технических работников, закреплено следующее: «научные и научно-технические работники вправе свободно и самостоятельно объединяться в коллективы, создавать юридические лица и научные объединения, общественные и иные организации» [4]. Так, в комментируемой статье мы встречаемся с указанием на возможность научных работников объединяться в коллективы. Однако законодатель не пошел дальше в данном вопросе и не регламентировал механизм создания и деятельности упомянутых коллективов, не установил их правовой статус, что позволяет говорить о том, что ВНК в Кыргызской Республике не получили своего дальнейшего развития.

Аналогичную позицию в отношении ВНК занимает и украинский законодатель. В ведущем нормативном правовом акте Украины в области науки, а именно: в Законе Украины «О научной и научно-технической деятельности» в ст. 5, 7 и в ст. 23, где заключены права ученых, научных учреждений и общественных научных организаций, мы находим нормы, предоставляющие перечисленным субъектам возможность создавать ВНК для решения отдельных научных задач [5]. При этом в представленном Законе отсутствует ссылка на иной нормативный правовой акт, который бы позволил проследить порядок образования и функционирования ВНК.

В законодательстве Российской Федерации и в законодательстве Туркменистана на сегодняшний день также отсутствуют нормативные правовые акты, которые бы регулировали деятельность ВНК. В частности, действующий Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» [6] и Закон Туркменистана «О государственной научно-технической политике» [7] не содержат понятия ВНК, не относят к субъектам научной и (или) научно-технической деятельности какие-либо научные коллективы.

Однако необходимо отметить и некоторые планируемые изменения в правовом регулировании научной сферы Российской Федерации, связанные с разработкой нового системообразующего нормативного правового акта, основная цель которого – регламентация отношений в научной, научно-технической и инновационной области. Речь идет о проекте Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (далее – проект Федерального закона) [8]. В официально опубликованной

концепции проекта Федерального закона закреплено понятие «научные коллективы», кроме того, важно отметить, что в проекте указанного Закона установлено, что научный коллектив признается субъектом научной деятельности.

В ст. 29 рассматриваемого проекта Федерального закона дается определение научных коллективов, где указано, что научные коллективы не являются юридическими лицами. Это объединение ученых, инженерно-технических и иных специалистов, которые создаются в целях реализации научного или научно-технического проекта, инновационного проекта и действуют на основании договора, заключаемого между всеми членами научного коллектива [8]. Отсюда следует, что научные коллективы являются договорным объединением физических лиц. Такое толкование научных коллективов во многом схоже с белорусским законодательством, регламентирующим вопросы ВНК [9, с. 228]. В связи с вышесказанным можно подчеркнуть, что в ходе грядущей модернизации законодательства Российской Федерации в сфере науки и приведения его в соответствие со сложившейся новой системой общественных взаимоотношений, значение научных коллективов для повышения эффективности использования научного потенциала страны и сокращения сроков проведения научных исследований и разработок существенно возрастет.

Более того, в ряде субъектов Российской Федерации имеются отдельные законы, регулирующие вопросы науки, где определены правовые основы функционирования ВНК. Например, в Законе Республики Бурятия «О науке и научно-технической политике в Республике Бурятия» ст. 10 полностью посвящена ВНК [10]. Она раскрывает понятие ВНК, цель и принципы их создания, а также определяет, что основанием для объединения научных работников и специалистов служит договор о совместной деятельности, который регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Если сопоставить выбор вида договора для образования ВНК в белорусском законодательстве, то тут за основу взят договор о создании и деятельности ВНК, в отношении которого действует специальное правовое регулирование. Это связано с тем, что ВНК – особый субъект правоотношений, не являющийся идентичным простым товариществам.

Анализируя законодательство Республики Таджикистан в сфере науки, в частности, Закон Республики Таджикистан «О научной деятельности и государственной научно-технической политике» [11], приходим к выводу, что законодатель не фиксирует ВНК в качестве отдельного субъекта научной деятельности. К субъектам научной и научно-технической деятельности он относит исключительно физических и юридических лиц, основная деятельность которых связана с открытиями, исследованиями и применением новых научных и научно-технических достижений. В рассматриваемом Законе указано, что научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется физическими лицами гражданами Республики Таджикистан, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Республики Таджикистан и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами [11]. Раскрывая нормы приведенного выше Закона, мы не находим среди них тех, которые бы регламентировали деятельность ВНК при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В Республике Узбекистан не разрабатывались нормативные правовые акты, где были бы закреплены правила создания и деятельности ВНК. Закон Республики Узбекистан «О науке и научной деятельности» не содержит норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в результате выполнения научных исследований силами ВНК [12]. В данной стране ВНК не признается участником правоотношений, опосредующих научную деятельность.

Переходя к обзору законодательства стран второй группы, надлежит отметить, что совершенствованию организационных и экономических условий создания и функционирования ВНК уделено уже более детальное внимание. Роль ВНК среди иных коллективных организационных форм, используемых для осуществления научной деятельности, значительно возросла.

Например, в Законе Азербайджанской Республики «О науке» при регламентации вопросов, касающихся научных учреждений и организаций, акцентируется внимание на то, что «в целях обеспечения развития науки и всестороннего научно-технического развития Государственная высшая научная организация создает научно-исследовательские и производст-

венные предприятия, научные центры, образовательные структуры, научно-технологические парки, временные научные объединения и коллективы, международные лаборатории» [13]. В структуру Государственной высшей научной организации входят, в свою очередь, научные учреждения и организации. В уставе научных учреждений и организаций должны быть предусмотрены, наряду с иными, правила создания, деятельности, реорганизации и ликвидации временных научных коллективов [13].

В ходе обзора законодательства Азербайджанской Республики в научной сфере, ВНК не выделены среди субъектов научной деятельности, несмотря на то, что данная организационная форма используется для проведения научных исследований. Порядок создания и условия деятельности ВНК регламентируются уставом научных учреждений и организаций. Что касается вопросов оплаты труда научных работников, являющихся членами научных коллективов, то она осуществляется на основе трудового договора. Это означает, что членами ВНК могут быть только физические лица, работающие по трудовому договору в конкретной организации, что накладывает определенные ограничения для включения в состав ВНК высококвалифицированных специалистов, не состоящих в трудовых отношениях с данной организацией.

По Республике Армения анализ законодательства в научной области показал следующее: основным нормативным правовым актом в научной сфере обозначен Закон «О научной и научно-технической деятельности», в котором установлено, что «субъектами, осуществляющими научную и научно-техническую деятельность, являются ученые, научные работники, работники научно-педагогической области, научные (включая общественные) организации, а также высшие учебные заведения» [14].

В ст. 5 указанного Закона, где перечисляются права и обязанности ученого и научного работника, закреплено, что ученый и научный работник имеют право «объединяться с другими учеными, научными работниками и организовывать постоянные или временные научные коллективы с целью развертывания совместной научной и научно-технической деятельности» [14]. Рассмотренные нормы подтверждают, что в Республике Армения ВНК используются для проведения коллективной научной и научно-технической деятельности, но их эффективное применение требует специального правового регулирования.

Как видим, в странах, вошедших во вторую группу, деятельность ВНК, как правило, детально регламентируется уставом конкретной научной организации. Однако при создании ВНК под выполнение определенного проекта, научные организации сталкиваются с проблемами в части выполнения трудового законодательства, а также кадрового и бухгалтерского учета. Решение видится в возможности формирования ВНК без образования нового структурного подразделения. Опыт о мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности ВНК, например, Республики Беларусь, позволяет найти ответ на такого рода вопросы.

Характеризуя законодательство в научной сфере стран третьей группы, можно говорить о новом уровне его развития в направлении закрепления более рациональных организационных форм, позволяющих сконцентрировать научные силы для получения и применения новых знаний при осуществлении научной деятельности.

В Республике Молдова и в Республике Беларусь ВНК впервые получили свое специальное правовое регулирование. Кроме того, в национальном законодательстве Республики Беларусь ВНК входит в число субъектов научной деятельности, о чем указано в ст. 7 Закона Республики Беларусь «О научной деятельности» [15]. Начиная с 1995 г., Республика Беларусь постоянно совершенствовала законодательство, регулирующее создание и деятельность ВНК. Был разработан ряд нормативных правовых актов, закрепляющих понятие, порядок образования и организацию деятельности ВНК: Временное положение Министерства образования Республики Беларусь от 22.12.1995 г. «О порядке формирования и организации деятельности временных научных коллективов», Закон Республики Беларусь «О научной деятельности» 1996 г., Положение о порядке создания и условиях деятельности временных научных коллективов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.06.1997 г. № 639, Указ Президента Республики Беларусь от 16.06.2009 № 349 «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов» и др.

Иначе обстоит ситуация по регламентации деятельности ВНК в Республике Молдова. Кодекс Республики Молдова «О науке и инновациях» (далее – Кодекс) в первоначальной редакции предусматривал создание ВНК в области науки и инноваций, хотя и не выделял их в качестве отдельного субъекта. Например, в ст. 132 Кодекса было указано, что «для выполнения конкретных работ организация в области науки и инноваций может создавать временные научные коллективы. Учредителями временных научных коллективов могут быть физические лица и юридические лица независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, в том числе международные и иностранные. Руководитель временного научного коллектива назначается учредителями и/или руководителем организации» [16].

Важно отметить, что отдельного нормативного правового акта, определяющего единые подходы к правовому регулированию деятельности ВНК, в Республике Молдова к тому времени не разрабатывалось. Именно кодекс содержал общие правила по формированию ВНК. Более детально работа ВНК прописывалась в уставах научных организаций. Статья 145 кодекса включала нормы, предусматривающие необходимые условия к содержанию устава организации в области науки и инноваций, где, наряду с иными положениями, указывалось, что устав таких организаций должен включать порядок создания, деятельности и ликвидации временных научных коллективов.

Однако в 2017 г. в кодекс Республики Молдова «О науке и инновациях» были внесены существенные изменения. Они, в частности, затронули вопросы ВНК. Новая редакция кодекса уже не содержала нормы, касающиеся ВНК. Исчезло и само понятие «временные научные коллективы». Ему на смену пришла иная коллективная организационная форма – «исследовательские группы». Цель, порядок создания и условия деятельности исследовательской группы во многом были схожи с ВНК. Так, например, в ст. 96 Кодекса было установлено, что для реализации проектов в областях исследований и инноваций исследователи могут объединяться в исследовательские группы на период реализации проектов. Исследовательские группы могут быть созданы физическими лицами и юридическими лицами любого вида собственности и организационно-правовой формы [16]. Для сравнения: в соответствии с указом Президента Республики Беларусь от 26.06.2009 г. № 349 «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов» ВНК формируется по инициативе организации либо по инициативе физического лица [17]. Таким образом, несмотря на то, что в кодексе Республики Молдова «О науке и инновациях» понятие ВНК было заменено на исследовательские группы, суть их работы и порядок образования остался прежним.

Таким образом, после распада СССР начался процесс реформирования науки, в ходе которого закладывались принципиально новые основы правового регулирования, мотивации и стимулирования научной деятельности. Наука проникла во все сферы жизни общества, стала более значимой и динамичной. Государства-участники СНГ, приступив к разработке основополагающих нормативных правовых актов в сфере науки, имели определенное сходство в правовом регулировании общественных отношений в данной области. Однако каждое государство самостоятельно выбирало для себя приоритетные формы организации научной деятельности. Сравнительно-правовой анализ законодательства стран Содружества показывает, что именно Республика Беларусь, еще до принятия Модельного закона «О научной и научно-технической деятельности», закрепила такую коллективную форму организации научной деятельности как ВНК, о состоятельности и перспективности которой свидетельствует практика применения законодательства Республики Беларусь о ВНК. В Республике Молдова используется схожий с Республикой Беларусь механизм создания и деятельности ВНК. В других странах-участниках СНГ законодатель не выделяет ВНК в качестве отдельного субъекта научной деятельности, в связи с чем организационно-правовая основа их создания остается либо неопределенной, либо регламентируется уставом научных учреждений и организаций, что вызывает некоторые сложности при соблюдении, например, трудового законодательства. Представляется, что позитивный правовой опыт, выработанный белорусским законодателем по вопросам ВНК, послужит ориентиром многим странам при поиске рациональных организационных форм для успешного выполнения научных исследований и разработок.

## Литература

1. О научной и научно-технической деятельности [Электронный ресурс] : Модельный закон, 25 нояб. 2008 г., № 31-15 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
2. О статусе ученого и научного работника [Электронный ресурс] : Модельный закон, 25 нояб. 2008 г., № 31-14 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
3. О науке [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 18 февр. 2011 г., № 407-IV ЗРК : в ред. Законов Респ. Казахстан от 28.10.2019 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
4. О науке и об основах государственной научно-технической политики [Электронный ресурс] : Закон Кыргызской Респ., 16 июня 2017 г., № 103 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
5. О научной и научно-технической деятельности [Электронный ресурс] : Закон Украины, 26 нояб. 2015 г., № 848-VIII : в ред. Законов Украины от 04.03.2020 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
6. О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс] : Федер. закон, 23 авг. 1996 г., № 127-ФЗ : в ред. Федер. закона от 25.05.2020 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
7. О государственной научно-технической политике [Электронный ресурс] : Закон Туркменистана, 1 марта 2014 г., № 39-V : в ред. Закона Туркменистана от 02.03.2019 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
8. О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : проект Федер. закона, 13 июня 2018 г. – Режим доступа : <http://aspirantura.edu.ru/uploads/docs/proekt-zakon-o-nauke-2018.pdf>. – Дата доступа : 20.07.2020.
9. Минич, С. А. Место договора о создании и деятельности временного научного коллектива в системе права / С. А. Минич // Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания : сб. ст. III Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 10 дек. 2019 г. / под ред. Н. В. Пантелеевой. – Могилев : МГУ им. А. А. Кулешова, 2020. – С. 227–229.
10. О науке и научно-технической политике в Республике Бурятия [Электронный ресурс] : Закон Респ. Бурятия, 27 нояб. 1996 г., № 418-I : в ред. Законов Респ. Бурятия от 07.03.2018 г. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/802038753>. – Дата доступа : 20.07.2020.
11. О научной деятельности и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс] : Закон Респ. Таджикистан, 18 марта 2015 г., № 1197 : в ред. Законов Респ. Таджикистан от 19.07.2019 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
12. О науке и научной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Узбекистан, 29 окт. 2019 г., № ЗРУ-576 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
13. О науке [Электронный ресурс] : Закон Азербайджанской Респ., 14 июня 2016 г., № 271-VQ : в ред. Законов Азербайджанской Респ. от 08.05.2020 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
14. О научной и научно-технической деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Армения, 26 дек. 2000 г., № ЗР-119 : в ред. Законов от 06.05.2011 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
15. О научной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 окт. 1996 г., № 708-XIII : в ред. от 11.05.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
16. Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях [Электронный ресурс] : 15 июля 2004 г., № 259-XV : принят Парламентом : в ред. Законов Респ. Молдова от 23.11.2018 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – М., 2020.
17. О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2009 г., № 349 : в ред. от 02.04.2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.