

И. В. Бабына

inna_babyna@tut.by

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Беларусь

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с необходимостью совершенствования регионального анализа в контексте современных задач социально-экономического развития Республики Беларусь и ее регионов, а именно исторические аспекты организации региональных исследований в послереволюционной России, современной российской и белорусской экономике, цель и направления комплексного регионального анализа, система организационного и методического обеспечения регионального анализа с учетом особенностей проведения статистических наблюдений в региональной экономике.

В программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы предусмотрено, что одним из основных приоритетов социально-экономического развития

страны являются инвестиции, ведущая роль в стимулировании которых отводится регионам, на базе которых должны формироваться центры опережающего регионального развития [1]. Это означает, что регионы должны стать генераторами экономического роста в стране. Одновременно это говорит о том, что требуется всестороннее изучение ресурсного потенциала региона, выявление его абсолютных и относительных конкурентных преимуществ, на базе которых можно развивать эффективную региональную экономику, ориентированную в конечном итоге на повышение уровня и качества жизни проживающего в регионе населения. Таким образом, проведение регионального анализа и его организационно-методическое обеспечение являются необходимым условием принятия эффективных управленческих решений в области выработки стратегии и тактики развития регионов в Республике Беларусь.

Следует отметить, что направление, связанное с проведением региональных исследований, имеет серьезный научный задел. В первую очередь, необходимо обратиться к истории. В послереволюционной России сформировалась советская районная школа, основателем которой стал Н.Н. Бананский, просуществовавшая вплоть до 70-ых годов, пока в стране не перешли от территориального к отраслевому принципу организации хозяйства и планирования. Одной из первых задач, в решении которой принимали участие представители школы, – это разработка плана ГОЭЛРО, предусматривающего разделение страны на экономические районы и определение порайонной специализации, что предполагало проведение анализа ресурсных возможностей территории. Среди представителей советской районной школы следует назвать Н.Н. Колосовского, И.Г. Александрова. Более успешная история оказалась у Совета (бывшей комиссии) по изучению производительных сил, созданного еще в 1915 году под руководством В.И. Вернадского. Сегодня это научно-исследовательское учреждение, структурное подразделение Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации по проблемам размещения производительных сил и региональной экономике, одним из направлений деятельности которого является теория и методология пространственных исследований, в том числе методологическое и методическое обеспечение прогнозно-аналитических исследований социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов [2]. Среди представителей этого совета, внесших более существенный вклад в разработку вопросов регионального анализа, следует назвать А.Г. Гранберга, Г.Г. Фетисова, В.П. Орешина и ряд других. В Республике Беларусь региональные исследования также представляют несомненный интерес. Однако большинство авторов занимаются исследованием отдельных направлений региональной экономики. Так, в работах Л.В. Козловской можно выделить особенности анализа природно-ресурсного потенциала региона, в работах Н.И. Богдан – инновационного потенциала региона, Т.С. Вертинской – внешнеэкономических связей региона, в работах А.Г. Лиса и С.И. Сидора – региональных хозяйственных комплексов, формирующих специализацию регионов. Более комплексный подход к региональным исследованиям прослеживается в работах В.И. Борисевича.

Вместе с тем, с учетом современных требований к роли регионов в обеспечении социально-экономического развития страны необходимо конкретизировать цель и направления регионального анализа, а также выделить особенности его организационно-методического обеспечения.

Цель регионального анализа – выявление диспропорций и неиспользуемых возможностей экономического роста для последующего обоснования вариантов стратегии социально-экономического развития региона на основе формирования центров опережающего регионального развития с учетом ресурсного потенциала региональной экономики (за счет усиления региональной специализации, увеличения степени локализации производства продукции). Такая цель предусматривает, на наш взгляд, комплексные региональные исследования, которые должны включать следующие направления анализа: (1) экономико-географическое положение региона; (2) природно-ресурсный потенциал региона;

(3) демографический и трудовой потенциал региона; (4) макроэкономические индикаторы развития региона и экономический рост; (5) отраслевая структура экономики региона; (6) открытость экономики региона, включая внешнеэкономические и межрегиональные связи; (7) финансовый потенциал региона; (8) сравнительный анализ социально-экономического развития регионов; (9) инвестиционная привлекательность, конкурентоспособность и экономическая безопасность региона; (10) типологизация регионов.

Сегодня в систему организационного обеспечения регионального анализа с учетом выполняемых информационно-аналитических функций следует включить систему органов государственного управления (Министерство экономики Республики Беларусь, в составе которого выделено Главное управление регионального развития и имущественных отношений, Национальный статистический комитет Республики Беларусь и территориальные органы государственной статистики, комитеты (управления, отделы) экономики органов местного управления областного и базового уровней), а также научно-исследовательские структуры, среди которых ведущую роль в исследовании социально-экономических проблем регионального развития занимает Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь.

В методическом плане крайне важно первоначально определить систему показателей, которые могут быть положены в основу проведения региональных исследований, методику их расчета. На современном этапе в Республике Беларусь уже сложилась определенная система показателей, которые могут быть использованы при проведении регионального анализа. Эти показатели ежегодно обобщаются в статистическом издании «Регионы Республики Беларусь»: том 1 (социально-экономические показатели) и том 2 (основные социально-экономические показатели городов и районов). В вышеназванном издании показатели сгруппированы по следующим направлениям: основные социально-экономические показатели; природные ресурсы и охрана окружающей среды; население; труд; уровень жизни населения; образование; здравоохранение; правонарушения; валовой региональный продукт; субъекты хозяйствования; малое предпринимательство; индивидуальные предприниматели; основные средства; промышленность; сельское и лесное хозяйство; строительство; транспорт; связь; информационно-коммуникационные технологии; торговля и услуги; научные исследования и инновации; финансовая деятельность организаций; инвестиции; иностранные инвестиции; цены и тарифы; внешняя торговля. Информация бесспорно обширная, однако детальная ее проработка говорит о том, что довольно большая часть показателей представлена только в разрезе областей, но отсутствует в разрезе районов, часть информации представлена в структурном или индексном виде, что затрудняет проведение всесторонних оценок; отдельные показатели либо отсутствуют, либо методика их расчета не соответствует международным нормам и правилам, что затрудняет международную сопоставимость информации в рамках сравнительных оценок.

Особо следует остановиться на показателе валовой добавленной стоимости, который представляет собой разность между выпуском продукции и промежуточным потреблением и положен в основу расчета показателей валового регионального продукта (ВРП) и валового внутреннего продукта (ВВП). В современной системе планирования и прогнозирования ВВП и ВРП являются одними из основных индикаторов эффективности функционирования национальной и региональной экономик соответственно. На их основе рассчитывается производительность труда по стране в целом и в разрезе областей. Однако сам показатель валовой добавленной стоимости в разрезе видов экономической деятельности на уровне областей и регионов в статистических изданиях не представлен, что затрудняет оценку эффективности отраслевой структуры экономики областей и районов, что крайне важно в контексте формирования отраслей эффективной специализации и центров опережающего регионального развития. Дополнительные статистические наблюдения требуются для оценки открытости экономики региона, особенно в части межрегиональных связей. Сегодня эта

информация формируется только в разрезе межобластной миграции населения, никакие другие сведения по межрегиональному взаимодействию в статистике не представлены.

Таким образом, в дальнейшем требуется совершенствование системы статистических наблюдений региональной экономики, что предусмотрено стратегией развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года. В этом документе ведется речь об актуализации системы статистических показателей, комплексно характеризующих социально-экономическое развитие Республики Беларусь и ее регионов, и развитии региональной статистики с целью максимального охвата статистических показателей, формируемых как на макроуровне, так и в региональном разрезе (область, район) [3].

Приведение в соответствие с целями регионального анализа системы наблюдаемых показателей на уровне экономики областей и районов Республики Беларусь позволит более научно обоснованно подойти к вопросу разработки методик оценки инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности и экономической безопасности регионов страны, выявлению на этой основе их конкурентных преимуществ, осуществлению типологизации регионов для формирования действительно эффективных точек экономического роста и центров опережающего развития.

Литература

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/>. – Дата доступа: 15.10.2018.
2. Совет по изучению производительных сил: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yavt.ru/sops>. – Дата доступа: 15.10.2018.
3. Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года: Приказ Национального статистического комитета Республики Беларусь 15.11.2017 № 178 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/o-belstate/Stategija_razv_2022.pdf. – Дата доступа: 15.10.2018.