

УДК 339.97(476):338(5):330.342.22

Проблемы формирования внешнеэкономической политики Беларуси через призму опыта развивающихся стран Азии

И.А.Филькевич

К числу развивающихся стран относится около 150 государств, общая численность населения которых составляет 78,5% населения земного шара. Несмотря на столь высокую численность населения, эти страны создают только 19,1% валового мирового продукта (ВМП), рассчитанного по методологии «Атлас Всемирного банка», и 39,2% ВМП, рассчитанного по паритетам покупательной способности национальных валют. На долю данных государств приходится 25,9% мирового экспорта товаров и услуг, и они привлекают в свою экономику 24% прямых иностранных инвестиций. Объем капитализации национальной экономики этих стран составляет 4,6% от всего объема мировой капитализации.

По уровню экономического развития развивающиеся страны отличаются чрезвычайной неоднородностью, при этом некоторые из них имеют экономические показатели, сопоставимые с развитыми странами. Уровень неоднородности развивающихся стран можно наглядно продемонстрировать на анализе экономических показателей двадцати ведущих государств, к числу которых относятся Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иран, Китай, Колумбия, Малайзия, Мексика, Пакистан, Перу, Сингапур, Таиланд, Тайвань, Турция, Филиппины, Южная Африка. На долю данных стран приходится 84,3% ВМП, создаваемого всеми развивающимися странами, рассчитанного по методологии «Атлас Всемирного банка». Кроме того, они привлекают в свою экономику 79,7% прямых иностранных инвестиций, направляемых в страны Третьего мира, и осуществляют 88,8% экспорта товаров и услуг. Вышеприведенные данные наглядно показывают низкую степень вовлечения большинства развивающихся стран в систему международных экономических отношений, так как остальные 140 государств осуществляют всего лишь 2,9% мирового экспорта товаров и услуг и привлекают в свою экономику около 4% прямых иностранных инвестиций.

Остановившись на особенностях внешнеэкономической политики развивающихся стран, необходимо отметить, что более 100 из них являются членами ВТО и осуществляют процесс либерализации внешнеэкономической деятельности. Однако политика либеральных реформ привела страны Третьего мира к серьезному экономическому кризису и стагнации развития национальных экономик в восьмидесятых-девяностых годах. Более того, реализуя идею снижения ставок таможенного тарифа в 1996-1997 годах, эти страны оказались перед проблемой сокращения своего участия в международной торговле. Так, в 1998 году спад экспорта товаров и услуг наблюдался во всех регионах Третьего мира. В частности, в Азии объем экспорта сократился на 2%, Латинской Америке – на 4%, Африке – на 13,5%, на Ближнем Востоке – на 20,3%. Осознав необходимость поддержки национальных экспортеров, развивающиеся страны на конференции в Сिएтле потребовали от развитых стран создать благоприятные условия для продвижения их национальной продукции на рынки развитых стран. Не получив поддержки в данной инициативе со стороны развитых стран, многие развивающиеся страны пошли по пути повышения роли государства в регулировании экономической деятельности, что позволило им уже в 1999 году восстановить объемы товаров и услуг, которые были в 1997 году.

На долю развивающихся стран Азии приходится 57,3% населения земного шара, при этом данные государства создавали 28,2% ВМП, рассчитанного по паритетам покупательной способности национальной валюты, осуществляли 20,2% мирового экспорта товаров и услуг, привлекали в национальную экономику 11% прямых иностранных инвестиций. Из азиатских

стран наиболее значимая роль в системе международных экономических отношений принадлежит Китаю и Сингапуру.

Особенности внешнеэкономической политики Китая. Среди развивающихся стран Китай занимает ведущее место в мировой экономике. Имея самую большую численность населения в мире, Китай занимает второе место в мире по объему создаваемого ВВП, рассчитанного по паритетам покупательной способности национальной валюты, и шестое место в мире по объему ВВП, рассчитанного по методологии «Атлас Всемирного банка». Кроме того, Китай находится на четвертом месте в мире по объему привлекаемых в экономику прямых иностранных инвестиций, а также экспорту товаров и услуг. Следует отметить, что в 1997 году по объему инвестиционных ресурсов, привлекаемых из-за рубежа, Китай находился на втором месте в мире, уступая только США.

Успешное развитие Китайской народной республики в системе международных экономических отношений обусловлено тем, что в период трансформационных преобразований страна сохранила социалистическую ориентацию. Реформирование китайской экономики, начатое с 1978 года, было направлено на осуществление рыночных преобразований и вызвало потребность в привлечении большего количества заемных средств из-за рубежа для поддержания экономического роста. В результате этого, Китай оказался вынужденным обратиться за предоставлением займов в МВФ, который потребовал от правительства осуществить либерализацию внешнеэкономической деятельности.

Однако в отличие от других развивающихся стран и стран с переходной экономикой либерализация внешнеэкономической деятельности, начатая Китаем, коснулась только прибрежной территории страны, где были созданы зоны свободной торговли. Вместе с тем даже для предприятий, расположенных в зоне свободной торговли, государством доводились планы по производству продукции, под которую осуществлялось гарантированное государственное снабжение и определялись фиксированные цены. В то же время снабжение сверхплановой продукции проводилось этими предприятиями самостоятельно и они устанавливали свои цены на данную продукцию. Региональный протекционизм, осуществляемый в отношении остальной части территории Китая, обеспечил защиту национальной экономики от вывоза редких ресурсов и ограничил конкуренцию по потребительским товарам.

Вследствие либеральных реформ экспорт Китая за период с 1981 по 1989 годы увеличился в 3 раза, в то время как импорт возрос в 4 раза. Вместе с тем трансформационные преобразования привели к резкому инфляционному скачку в период с 1985 по 1987 годы и вызвали народные волнения. Данные волнения обусловили потребность изменения внешнеэкономической политики на основе усиления роли государства в регулировании внешнеэкономической деятельности и проведения протекционистской внешнеторговой политики. Благодаря новой политике доля Китая в мировом экспорте увеличилась с 1,78% в 1990 году до 3,39% в 1998 году, а с учетом присоединения Гонконга – до 6,6%. Следует подчеркнуть, что если во время либеральных реформ в 1985 году отрицательное сальдо торгового баланса Китая достигало 54,2% от общего объема экспорта, то уже в 1990 году Китай посредством протекционистских мер и содействия развитию национального экспорта добился положительного сальдо во внешней торговле. В 1997 году положительное сальдо торгового баланса достигло 40,3 миллиарда долларов и составляло 28,3% от общего объема импорта.

Важно отметить, что успешное развитие внешней торговли было достигнуто в девяностые годы за счет того, что произошла переориентация национальной промышленности с закупок комплексного иностранного оборудования на зарубежные закупки ключевого оборудования и неовещественные технологии. За счет целенаправленной государственной политики по поддержке и стимулированию притока капитала в страну за период с 1991 по 1997 годы объем привлекаемых прямых иностранных инвестиций в экономику Китая возрос в 10 раз. Вместе с тем государство проводит жесткий контроль за зарубежными инвесторами, не допуская спекулятивных вложений капиталов в национальную экономику. Кроме того, для перевода средств за границу иностранные инвесторы в каждом отдельном случае должны получать специальное разрешение от учреждений валютного контроля Китая. Благодаря такой политике Китай получил возможность в процессе реконструкции предприятий наладить

собственное производство товаров народного потребления и изделий текстильной промышленности.

По мере роста импорта машин и оборудования снижалась доля закупок сырья и полуфабрикатов на международных рынках – в настоящее время они составляют только 20% от общего объема импорта. Такой подход свидетельствует о том, что Китай стремится обеспечить экономическую безопасность страны посредством мобилизации и эффективного использования собственных сырьевых ресурсов.

В отличие от большинства стран с переходной экономикой в Китае за время экономических реформ значительно выросла доля экспорта готовой промышленной продукции, которая составляет около 75% всего китайского экспорта. При этом в Китае на долю экспорта высоких технологий приходится 21% от общего объема промышленного экспорта, а в Гонконге – 29%. В то же время за период реформ доля сырья и полуфабрикатов в общем объеме китайского экспорта сократилась в 2 раза и составляет менее 25%. Необходимо отметить, что, начиная с октября 1997 года, в Китае происходит неуклонное снижение индекса розничных цен, что свидетельствует о процессе дефляции национальной экономики. Тем самым создаются благоприятные условия для решения национальной программы по ликвидации нищеты в стране.

Особого внимания заслуживает внешнеторговая политика Китая. Так, в 1996 году средневзвешенная ставка таможенных тарифов на импортную продукцию составляла 19,8%, а импортная продукция облагалась НДС по ставке 17%. Посредством нетарифных методов регулирования, применяемых во внешней торговле Китая, средневзвешенная ставка таможенного тарифа на импортную продукцию повышалась, по оценке Всемирного банка, на 9,3%. Кроме того, Китай проводил селекционный отбор импортной продукции, обеспечивающий эффективное развитие национальной экономики, в отношении к которой вводились льготы по таможенному обложению и взысканию НДС. В частности, в 1998 году предусматривались льготы на ввоз высокотехнологического оборудования и на иностранный капитал, осваивающий национальные проекты, пользующиеся поддержкой китайского правительства. Практика полного или частичного возмещения таможенных платежей распространялась на 50% импортируемой в Китай продукции.

Следует подчеркнуть, что в объемах внешнеторгового оборота Китая доминирующее положение занимают государственные предприятия, на долю которых в 1997 году приходилось 50,4% общего объема внешней торговли, в то время как на предприятия с участием зарубежного капитала приходилось 46,9% внешнеторгового оборота и их доля в международной торговле Китая возросла за прошедшее десятилетие более чем в 10 раз.

За период с 1990 по 1999 годы внешний долг Китая вырос в 2,7 раза. В общем объеме внешнего долга страны заимствования, контролируемые Госсоветом и правительством Китая, составляют только 28,8%, в то время как внешняя задолженность предприятий с участием иностранного капитала достигает 31,7%.

Вступление Китая в ВТО обусловило потребность государства снова перейти к осуществлению более либеральной внешнеторговой политики, а также перевести специальные экономические зоны на принципы самофинансирования. Данные реформы привели к тому, что положительное сальдо торгового баланса страны в 1999 году сократилось по сравнению с 1998 годом на 36% и составило всего 29,1 миллиарда долларов. При этом рост объемов экспорта был достигнут только за счет специальных мер, предпринятых правительством. Наиболее значительными мерами по стимулированию экспорта являлись увеличение количества предприятий, допущенных к внешнеторговым операциям, предоставление субсидий и налоговых льгот национальным экспортерам. Перевод специальных экономических зон на принцип самофинансирования привел к тому, что в 1998-1999 годах наблюдалась тенденция снижения притока прямых иностранных инвестиций в китайскую экономику, причем в 1999 году было привлечено прямых иностранных инвестиций на 11% меньше, чем в 1997 году. Более того, в 1998 году специальные экономические зоны осуществляли только 11,2% от общего объема экспорта Китая, в то время как до перевода на самофинансирование на эти зоны приходилось 20% общего объема экспорта страны.

Особенности внешнеэкономической политики Сингапура. Имея численность населения всего 3 миллиона человек, что составляет 0,05% от общего населения мира, и площадь территории 0,0007% от общей территории земли, Сингапур тем не менее создавал 0,3% ВВП, рассчитанного по методологии «Атлас Всемирного банка», и занимал по данному показателю тридцать седьмое место в мире, а из расчета создаваемого ВВП на душу населения входил в число десяти ведущих стран мира. Кроме того, по объему экспорта товаров Сингапур занимает одиннадцатое место в мире, а по объемам экспорта финансов и банковских услуг находится на втором месте после Швейцарии. В 1998 году Сингапур привлекал прямые иностранные инвестиции в размере 7,2 миллиарда долларов, что составляло 1,1% от общего объема прямых иностранных инвестиций, привлекаемых в мировую экономику. В то же время сингапурские компании инвестировали за границу 5 миллиардов долларов. Приведенные показатели наглядно свидетельствуют о том, что Сингапур активно участвует в международном разделении труда и занимает одно из ведущих мест в мировой экономике.

Успешному развитию национальной экономики Сингапура в системе международного разделения труда способствовала эффективная государственная политика в области регулирования внешнеэкономической деятельности. Став в 1965 году независимым государством, Сингапур во внешнеэкономической политике осуществляет реализацию стратегии, которая направлена на завоевание экономического могущества в азиатском регионе.

Для извлечения преимуществ из географического положения в 1969 году Сингапур создал на своей территории свободные торговые зоны, которые обеспечивают широкий диапазон средств обслуживания и услуг для хранения и реэкспорта товаров. В настоящее время в Сингапуре насчитывается шесть свободных торговых зон для морского груза и одна для воздушного груза. Доля реэкспорта в общем объеме экспортируемых товаров Сингапура составляла в 1997 году 41,3%.

Для эффективного функционирования национальной экономики государство осуществляет разработку плановых показателей, обеспечивающих приоритетное развитие отдельных отраслей промышленности на территории Сингапура посредством государственной поддержки. В частности, в шестидесятых годах для вовлечения страны в систему международного разделения труда в Сингапуре активно развивалась текстильная промышленность, что обеспечило к началу семидесятых годов полную занятость населения. С 1979 года в Сингапуре в качестве приоритетного направления реформирования национальной экономики было избрано создание высокотехнологических производств. С этой целью была создана государственная программа поощрения развития наукоемких технологий. Кроме того, в 1991 году при содействии Министерства торговли и промышленности было основано Национальное правление науки и техники, призванное обеспечить внедрение достижений научно-технического прогресса для повышения конкурентоспособности сингапурской продукции на международных рынках. В рамках экономической политики государством была создана схема развития новшеств, обеспечивающая внедрение в массовое производство новейших информационных технологий, приобретаемых государством. В целом благодаря реализации данной государственной политики по реструктуризации национальной экономики доля экспорта высоких технологий в общем объеме промышленного экспорта Сингапура достигла 71%, и по данному показателю страна занимает первое место в мировой экономике.

Необходимо отметить, что общие государственные расходы Сингапура составляют 50% ВВП. При этом доля государственных ассигнований в сферу экономического развития и образования постоянно растет и в 1998 году составляла более 50% от общей величины государственных расходов. Для реализации государственных экономических программ не только используются государственные ресурсы, но и активно привлекаются ресурсы коммерческих банков под правительственные гарантии.

В настоящее время для обеспечения высокой конкурентоспособности национальной промышленности на международных рынках реализуется около шестидесяти государственных программ, к числу наиболее значимых из которых следует отнести:

- программу развития производственных фондов;
- программу грантов на проведение НИОКР и экспертизы новых проектов;

- программу содействия местным компаниям в области ведения бизнеса;
- программу содействия местным компаниям в области подготовки кадров;
- программу стимулирования экспорта.

Программа развития государственных фондов предполагает частичное или полное государственное финансирование в форме безвозмездных ссуд или льготных кредитов закупок местными предприятиями оборудования, позволяющего повысить производительность труда. Кроме того, в области информационных технологий местные фирмы могут получить ссуду и грант на обучение персонала фирмы по применению современных программных средств. Также фирмы получают налоговые льготы, связанные с поощрением развития и расширения производства или деятельности в течение первых десяти лет с момента инвестирования. Более того, местные фирмы полностью или частично освобождаются от компенсации за использование патента авторского права и собственности другого лица. Важно отметить, что для активного освоения наукоемкой продукции в Сингапуре предусмотрено стимулирование вложений капитала в проекты с повышенным уровнем риска.

Программы грантов на проведение НИОКР и экспертизы новых проектов предполагают тесную взаимосвязь национальных фирм с университетами и научно-исследовательскими институтами Сингапура. При этом ежегодно в сентябре проводится технологический месяц, в рамках которого проходят научные и технологические ярмарки, семинары и дискуссии. Причем по количеству подписанных международных торговых соглашений в рамках ярмарок и выставок Сингапур занимает шестое место в мире. Для поощрения проведения НИОКР предусмотрено снижение корпорационного налога в размере 50%. В отношении экспертизы новых проектов национальная фирма может получать ссуду на проведение консультации по вопросам стратегического планирования или исследования рынков, включая освоение международных рынков.

Программа содействия местным компаниям в области ведения бизнеса предполагает оказание со стороны государства безвозмездной помощи создающимся фирмам в области организации бухгалтерского учета, системы контроля качества и системы маркетинга, а также предоставление налоговых льгот для корпорации с момента начала ее деловой деятельности на протяжении пятидесяти лет.

Программы содействия местным компаниям в области подготовки кадров осуществляются на основе предоставления грантов для повышения квалификации отдельных служащих или всей компании в целом.

Программа стимулирования экспорта осуществляется за счет предоставления налоговых льгот, в случае если компания увеличивает свою прибыль от экспортных операций более, чем на 50%.

По оценке Всемирного экономического форума, Сингапур по уровню конкурентоспособности экономики занимает первое место в мире на протяжении последних пяти лет. Успешное развитие национальной экономики Сингапура создало предпосылки для формирования открытой экономики, в рамках которой предусмотрено применение 3% налога с продаж на все товары и услуги, а также таможенных пошлин только в отношении импорта алкогольных напитков, табачных изделий, нефтепродуктов и автомашин. Следует отметить, что за счет активного участия государства в регулировании национальной экономики Сингапур имеет возможность осуществлять эффективную защиту отечественного рынка, не прибегая к тарифным методам регулирования. В частности, в период экономического кризиса Сингапур смог в 1997 году достичь положительного сальдо торгового баланса в размере 1,2 миллиарда долларов, а в 1998 году положительное сальдо торгового баланса составило 9,8 миллиарда долларов, в то время как до кризиса в 1996 году сальдо торгового баланса было отрицательным и составляло 6,3 миллиарда долларов.

Важно отметить, что в развитии экономики Сингапура активное участие принимают международные ТНК, что обусловлено наличием налоговых льгот, действующих в отношении головных офисов ТНК, а также порядком исчисления подоходного налога с нерезидентов. При этом около 70% промышленных предприятий, действующих на территории Сингапура, являются филиалами ведущих компаний мира.

тов. При этом около 70% промышленных предприятий, действующих на территории Сингапура, являются филиалами ведущих компаний мира.

Доминирующая модель экономического развития Сингапура определяется как сотрудничество с дружественными странами, что создает условия для благоприятного продвижения сингапурской продукции на рынки стран Азии и развитых стран мира, которые являются основными торговыми партнерами Сингапура.

Для успешного реформирования национальной экономики и расширения международного сотрудничества в Сингапуре, начиная с середины семидесятых годов, важное внимание уделяется развитию финансового сектора экономики. Данный сектор является наиболее динамично развивающимся в экономике страны и имеет ежегодный прирост в пределах 8-10%. В рамках финансового сектора основное внимание государством уделяется формированию банковской системы и деятельности бирж на территории страны.

По количеству банков Сингапур занимает третье место в мире после США и Великобритании. При этом доля иностранных коммерческих банков достигает 92% от общего количества банков, действующих на территории Сингапура, из них 70% представляют собой оффшорные банки. Необходимо подчеркнуть, что все банки обязаны иметь минимальные резервы, включая ликвидные активы в форме ценных бумаг правительства Сингапура в размере 10% от общей суммы вкладов. Такой порядок позволяет государству активно привлекать инвестиционные ресурсы коммерческих банков для реализации целевых государственных программ по развитию национальной экономики.

Среди бирж, действующих на территории Сингапура, выделяется Сингапурская валютная биржа, которая занимает четвертое место в мире по ежегодному валютному обороту. Кроме того, в последнее время в Сингапуре активно развивается внебиржевая торговая система с целью создания торговых площадок для акций высокотехнологичных компаний.

Значительное место в отраслевой структуре народного хозяйства Сингапура занимает туризм, развитию которого уделяется серьезное внимание на государственном уровне. Для привлечения иностранных туристов в стране разработана специальная маркетинговая стратегия, создан Круиз центр и предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на развитие культуры, искусства и защиты окружающей среды в размере 3% ВВП. Благодаря тому, что туризм отнесен к приоритетным направлениям внешнеэкономической политики государства, в страну ежегодно привлекается около 7 миллионов туристов, доход от которых составляет более 6,5 миллиардов долларов.

Для укрепления своих позиций на международной арене Сингапур активно участвует в интеграционных объединениях и в деятельности международных экономических организаций. Наиболее тесная экономическая интеграция Сингапура осуществляется в рамках ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в состав которой входят Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьяма, Таиланд, Филиппины. Учитывая успешное развитие экономической интеграции в рамках зоны свободной торговли, страны АСЕАН, начиная с середины девяностых годов, осуществляют формирование общего рынка и введение единой валюты для стран участников интеграционного объединения. В качестве расчетной единицы АСЕАН предполагается принять сингапурский доллар. С планом введения единой валюты государства АСЕАН в августе 1999 года обратились в МВФ, который должен оценить целесообразность реализации принятой концепции по введению единой валюты в рамках интеграционного объединения.

Abstract

The article analyses the experience and characteristics of the foreign economic policy of China and Singapore.