

**Н. А. Чертова**

*д-р юрид. наук, проф.*

**И. В. Ершова**

*канд. филос. наук, доц.*

**С. Е. Жура**

*канд. экон. наук, доц.*

*Высшая школа экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В настоящее время все более активно обсуждается вопрос создания правовой модели международного научно-технического сотрудничества (далее, МНТС). По итогам проведения комплексного анализа правового регулирования сферы МНТС авторы выделяют следующие положения:

1. Арктическая зона Российской Федерации представляет собой особый объект государственного управления и отдельный макрорегион. Отнесение Арктической зоны к числу федеральных территорий возможно только в экономическом плане, установление механизма прямого федерального управления Арктической зоной, которая полностью или частично охватывает территорию 9 субъектов, не соответствует Конституции Российской Федерации и принципам федеративного устройства российского государства.

2. Оценивая итоги реализованных «арктических мегагрантов», следует отметить, что деятельность в рамках международного научно-технического сотрудничества должна быть системной и долговременной, приводить к созданию новых научных и направлений и школ. В существующей непростой финансовой и социально-экономической ситуации условием продолжения деятельности создаваемых в рамках мегагрантов международных научных лабораторий, сохранения сложившихся коллективов является коммерциализация исследований.

3. В 2009 году Президент объявил о развитии формы международного научно-технического сотрудничества. Был принят федеральный закон, регламентирующий создание и функционирование инновационного центра «Сколково», представляющего, в соответствии с приведенной в законе дефиницией, совокупность инфраструктуры территории инновационного центра и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры. На

сегодняшний день в инновационном центре международное сотрудничество остается приоритетом: в 2019 году подписано соглашение между Сколковским институтом науки и технологий, Массачусетским технологическим институтом и Фондом «Сколково» о сотрудничестве до 2024 года, Центр городских исследований «Сколково» с 2017 года участвует в разработке Индекса городского устойчивого развития Арктики в рамках международного проекта.

4. Национальный проект «Наука» закрепил новые формы научной и научно-производственной кооперации, значимые для развития Арктической зоны: создание научно-образовательных центров мирового уровня, создание центров компетенций Национальной технологической инициативы. Наряду с созданием НОЦ паспорт национального проекта «Наука» предполагает создание научных центров мирового уровня трёх типов: центры геномных исследований, международные математические центры, центры, выполняющие исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития (именно к этой категории относятся исследования в сфере освоения Арктики, но потенциал данной формы научно-технологического развития и сотрудничества пока не реализован).

5. Одной из традиционных и наиболее значимых форм международного научно-технического сотрудничества является обеспечение международной мобильности научных кадров. Мобильность кадров способствует обогащению методологии, комплексное изучение Арктики в рамках междисциплинарных исследований предполагает взаимодействие с зарубежными коллегами. Наука в современном мире становится «мягкой силой», инструментами которой являются международная академическая мобильность, университетские рейтинги, коммерциализация результатов научно-исследовательской деятельности, популяризация её результатов.

6. Основные параметры научно-технического сотрудничества в макрорегионе определяют соглашения Российской Федерации с иными арктическими государствами. Соглашение о сотрудничестве в Арктике и на Севере определяет не только формы и механизмы, но и приоритетные области сотрудничества. В целом можно говорить о формировании договорных основ научно-технического сотрудничества, при этом большая часть соглашений о научно-техническом сотрудничестве в Арктике подчеркивают тесную связь научно-технической и экономической сфер взаимодействия, необходимость государственного стимулирования прямых научно-технических связей, коммерциализации результатов исследований. Исследование подтвердило перспективность дальнейшего «дотраивания» модели научно-технического сотрудничества России с арктическими государствами в двухстороннем формате. Представляется необходимым включить в Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года раздел, посвященный международному научно-техническому сотрудничеству. При этом важно предусмотреть не только формы, принципы, направления, но и, с учетом зарубежного опыта, определить перспективы развития многостороннего и двухстороннего научно-технического сотрудничества в Арктике с конкретными государствами.

Таким образом, результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что формирующаяся в течение последнего десятилетия российская правовая модель регулирования международного научно-технического сотрудничества в сфере комплексного изучения Арктики нуждается в существенной корректировке:

1. Деятельность в рамках международного научно-технического сотрудничества должна быть системной и долговременной, приводить к созданию новых научных и направлений и школ. Созданные механизмы сотрудничества (например, предоставление мегагрантов) с учётом непростой финансовой и социально-экономической ситуации должны предполагать коммерциализацию результатов исследований.

2. Практика создания и развития инновационных научно-технологических центров свидетельствует о необходимости:

а) предварительной оценки рисков функционирования центра и рисков международного научно-технического сотрудничества (в том числе определения экономической обоснованности расходов);

б) четкой регламентации результатов научно-технического сотрудничества, в том числе установления плановых целевых показателей и механизмов контроля за их достижением, определение показателей коммерциализации исследований;

в) учёта как положительного, так и негативного опыта создания и функционирования инновационных научно-технологических центров в

4. В актах стратегического планирования необходимо определить пространственные параметры взаимодействия научно-образовательных центров (в том числе НОЦ мирового уровня), а также отразить роль научно образовательных центров в Стратегиях социально-экономического развития соответствующих субъектов Российской Федерации, включив положения о коммерциализации результатов исследований.

5. Необходимо сформировать и реализовать региональную программы грантовой поддержки научных исследований и академической мобильности в арктическом макрорегионе. В стратегиях социально-экономического развития субъектов Арктической зоны, нормативных актах, регламентирующих реализацию научно-технической политики, следует отразить приоритетную для региона тематику и механизмы поддержки научных исследований. Кроме того, следует заимствовать положительный зарубежный опыт информационного обеспечения и поддержки международного научного сотрудничества.

6. Большая часть соглашений о научно-техническом сотрудничестве в Арктике подчеркивают тесную связь научно-технической и экономической сфер взаимодействия, необходимость государственного стимулирования прямых научно-технических связей, коммерциализации результатов исследований. Исследование подтвердило перспективность дальнейшего «дотраивания» модели научно-технического сотрудничества России с арктическими государствами в двухстороннем формате.