

МЕЖДУНАРОДНЫЙ МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ ОБСЕ

Ю.Н. Каргаш

Значительное место вопросы прав человека и контроля за их соблюдением занимают в деятельности Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Это совещание, которое объединяет все государства Западной и Восточной Европы, а также США и Канаду, является наиболее представительной европейской региональной организацией, начавшей работу в 1973г. С 1989г. СБСЕ начал оформляться из постоянно действующей международной конференции в региональную международную Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В конце 1994 года преобразование было завершено. В настоящее время в её состав входят 55 государств. Республика Беларусь является членом ОБСЕ с 1992 года.

Вопросы защиты прав человека, рассматриваемые ОБСЕ, формируют часть так называемого человеческого измерения ОБСЕ. Этот термин применяется как общий для всех вопросов гуманитарного характера, считающихся подпадающими под юрисдикцию данной организации. Кроме того, термин охватывает вопросы, связанные с демократией, демократическими институтами и правопорядком. Страны-участницы ОБСЕ пришли к соглашению о запрете принципа невмешательства во внутренние дела государства в области человеческого измерения. Специфический механизм мониторинга в системе человеческого измерения ОБСЕ общеизвестен как "механизм человеческого измерения". Этот механизм состоит из двух основных элементов: Венского механизма и Московского механизма. Вместе взятые, они составляют стабильную систему надзора за соблюдением обязательств в сфере человеческого измерения.

Основа Венского механизма была заложена в Венском Заключительном Документе 1989 года. Впоследствии он получил дальнейшее развитие. В настоящее время этот механизм состоит из элементов: обмен информацией и письменный ответ на запросы и представления, высылаемые членам ОБСЕ и другим участникам ОБСЕ по вопросам, связанным с человеческим измерением;

- проведение двусторонних встреч с другими участниками организации по их просьбе для обсуждения проблем человеческого измерения;
- любая страна-участница ОБСЕ может привлечь внимание других участников к тем или иным ситуациям и вопросам человеческого измерения;
- любая страна-участница ОБСЕ может делиться информацией об ответах на свои запросы, о результатах двусторонних встреч.

К недостаткам Венского механизма относится отсутствие санкций и требование консенсуса при принятии решений ОБСЕ, функционирование его лишь на межправительственном уровне. Последнее было исправлено в 1991 г. венский механизм был дополнен системой миссий независимых экспертов или докладчиков в области человеческого измерения ОБСЕ (Московским механизмом), включающим процедуры:

- после первой или второй фазы применения Венского механизма страна-инициатор может предложить другому государству пригласить миссию экспертов. При отказе просящая сторона может инициировать отправку миссии экспертов против воли другого государства (но с поддержкой ещё 5 государств ОБСЕ);
- возможно добровольное приглашение миссии экспертов страной ОБСЕ;
- решение Совещания Глав об учреждении миссии экспертов или докладчиков;
- учреждение "чрезвычайной" миссии докладчиков в случаях "особо серьёзной опасности".

Мандаты таких миссий различаются в соответствии с той процедурой, согласно которой они возникли. Полномочия таких миссий экспертов шире, чем докладчиков. Полномочия последних в основном сводятся к сбору фактов и оказание консультативных услуг или предложений относительно пути разрешения обсуждаемых вопросов. Миссии экспертов имеют более широкий мандат, целью которого является облегчение процесса разрешения конкретного вопроса или проблемы, относящихся к человеческому измерению. В ходе 6-ой сессии Совета Министров иностранных дел государств-членов ОБСЕ 18. 12. 1997г. было принято решение об учреждении консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси с целью оказания помощи властям и гражданскому обществу Беларуси в развитии демократических институтов, отвечающих европейским требованиям, и наблюдения за соблюдением Беларусью своих обязательств перед ОБСЕ.

Также контрольные функции в области прав человека имеют:

1. Ведомство (Бюро) по демократическим институтам и правам человека.
2. Верховный уполномоченный (Комиссар) по вопросам национальных меньшинств. Бюро подразделяется на: отдел по вопросам выборов, занимающийся организацией наблюдений за проведением выборов, технической помощью и программами профессиональной подготовки, и отдел человеческого измерения, занимающийся разработкой конкретных проектов в сферах

укрепления демократии, верховенства закона и гражданского общества в регионе ОБСЕ.

Верховный Комиссар анализирует ситуации, возникающие в связи с национальными меньшинствами, и принимает меры по предотвращению осложнений на возможно более раннем этапе.

Таким образом, можно убедиться, что в рамках ОБСЕ существует развитой механизм контроля за соблюдением прав человека.