

ИНСТИТУТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ООН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

П. А. Степанов

В современной системе международных отношений важное место принадлежит Организации Объединённых Наций, которая, по существу, являясь первым в истории механизмом широкого многогранного взаимодействия различных государств в целях поддержания международного мира и безопасности, содействует экономическому и социальному прогрессу всех наций.

Форма представительства отвечает целям деятельности ООН и предоставляет возможность более оперативного взаимодействия и сотрудничества государств с Организацией Объединённых Наций.

Представительство ООН в РБ (первоначально “Временное отделение ООН”) создано 8 сентября 1992 года по инициативе Генерального секретаря ООН Бутроса Бутроса-Гали в ответ на просьбу Правительства РБ и осуществляет свою деятельность в соответствии с “Пагадненнем паміж Арганізацыяй Аб’яднаных Нацый і Рэспублікай Беларусь адносна стварэння Пераходнага аддзялення Арганізацыі Аб’яднаных Нацый у Мінску” ад 15 мая 1992 года, а также “Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН)” от 24 сентября 1992 года. Целью создания Представительства ООН в РБ явилось обеспечение надлежащего скоординированного подхода ООН в вопросах удовлетворения конкретных потребностей РБ для оказания помощи в области развития на переходном этапе. Задачей представительства ООН в РБ является содействие применению комплексного подхода, который обеспечивает всеобъемлющее решение политических, социально-экономических, экологических и гуманитарных проблем, обусловленных ситуацией, сложившейся в нашем государстве.

Персонал Представительства ООН состоит из международных сотрудников ООН, местных национальных сотрудников, а также из лиц занимающихся деятельностью по оказанию услуг Представительству ООН (арт.9), причём на этих лиц, по договорённости между сторонами, могут распространяться все виды привилегий и иммунитетов, которыми обладают должностные лица Представительства ООН.

Что касается правового статуса Представительства ООН – то этот вопрос довольно детально урегулирован Пагадненнем.

“ Арганізацыя Аб'яднаных Нацый, якая дзейнічае праз Аддзяленне, валодае праваздольнасцю:

- 1) заключаць дагаворы;
- 2) набываць рухомую і нерухомую маёмасць і распараджацца ёй;
- 3) заводзіць справу ў судзе” (арт.3) и др.

Представительству ООН – также предоставляются: право пользоваться дипломатическим режимом в вопросах применения всех видов средств связи и тарифов за их использование (арт.14 п.1); право на неприкосновенность официальной корреспонденции и сообщений (арт.14 п.2); право использования флага, эмблемы и символики ООН (арт.15) и др.

Таким образом, говоря о правах и обязанностях сторон, можно отметить, что в Пагадненні – Представительство ООН наделено довольно широким кругом полномочий, но об обязанностях ничего не сказано. Причиной предоставления Представительству столь обширного круга прав, на мой взгляд, является сильная заинтересованность РБ в том, чтобы ООН осуществляла свои программы в нашей стране (поскольку на данном этапе развития нашего государства – помощь от ООН имеет очень важное значение). Что же касается обязанностей, то ООН оставляет за собой право принятия решения об оказании помощи или отказе в ней, самостоятельного выбора видов помощи и приоритетных направлений деятельности (другими словами ООН не ограничивает свою деятельность какими-либо обязательствами и оставляет за собой полную свободу действий, кроме обязанности: деятельность Представительства ООН должна соответствовать законам РБ и нормам международного права).

Открытие в РБ Представительства ООН и ПРООН на основании соглашений от 15 мая 1992 г. и от 12 сентября 1992 г подтверждает признание Республики Беларусь, как независимого государства, международным сообществом. Как следствие, в РБ стали открываться международные учреждения системы ООН: ПРООН, МВФ, ВОЗ, МФК, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Всемирный Банк и др.

Деятельность Представительства ООН в Республике Беларусь распространяется на многие сферы государственной и общественной жизни. Эта деятельность осуществляется всеми созданными в РБ – учреждениями, программами и фондами Представительства ООН по различным направлениям.

Особенностью осуществления Представительством ООН своей деятельности по оказанию помощи в различных сферах является то, что Представительство самостоятельно определяет приоритеты и направления своего воздействия (оказания помощи) в каждом конкретном случае необходимости такого воздействия, либо по просьбе Правительства РБ (в целях оказания помощи по реализации какого-либо государственного проекта), при этом критерии необходимости Представительство также определяет самостоятельно. Тем не менее, пределы этой самостоятельности всё же существуют и закреплены в вышеупомянутых мной Пагадненні и Соглашении – таким образом

деятельность органов и программ ООН в РБ может осуществляться самостоятельно, только после её надлежащего правового урегулирования, в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В случае необходимости, органы и программы ООН на территории РБ могут заключать дополнительные соглашения с Правительством Республики Беларусь, которые относятся к осуществляемым ими проектам по оказанию помощи.