

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

ЛАБУШЕВ М.М.

Преступность, особенно ее организованные формы, давно вышла за рамки национальных границ. С каждым годом процесс перемещения с территории одного государства на территорию другого упрощается и, зачастую, он становится лишь формальностью. Поэтому борьба с этим социальным явлением, затрагивающим интересы личности, общества и государства, возможна только путем широкого международного сотрудничества. Как показывает практика, наиболее успешно это происходит в рамках международных организаций. Ярким примером является сотрудничество по линии Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

По поводу необходимости участия в подобной организации высказывалось множество стран. Однако причины, по которым они становились ее членами, были различные. Одни шли на это в целях более эффективной борьбы с преступностью, другие же в целях обеспечения широких возможностей по защите своих граждан.

В соответствии со статьей 32 Устава Интерпола для обеспечения сотрудничества в борьбе с международной преступностью каждая страна определяет орган, который будет выступать в качестве Национального центрального бюро (далее - НЦБ). В октябре 1993 года на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции в ряды членов Интерпола вступила Республика Беларусь. После чего постановлением Совета Министров Республики Беларусь №774 от 10 ноября 1993 года "О совершенствовании мер охраны общественного порядка и борьбы с преступностью" предписывалось создать в структуре центрального аппарата Министерства внутренних дел Республики Беларусь Национальное центральное бюро Интерпола. Позже, в 1995 году, приказом МВД было утверждено по-

ложение “О Национальном центральном бюро Интерпола в Республике Беларусь”.

НЦБ осуществляет взаимодействие с:

1. различными учреждениями своей страны;
2. теми органами других стран, которые выступают в качестве НЦБ;
3. Генеральным секретариатом Организации.

Вторая форма взаимодействия имеет, как представляется, наибольший интерес. На сессиях Генеральной Ассамблеи Интерпола неоднократно обращалось внимание на преимущества установления прямых контактов между всеми НЦБ. В качестве первоочередной Интерпол взял на себя задачу действовать напрямую взаимному сотрудничеству органов уголовной полиции. Содержание понятия “прямое взаимное сотрудничество” было определено еще на учредительном конгрессе в Вене в 1923 году. Под ним понимаются непосредственные межгосударственные контакты полицейских органов с целью оказания взаимной помощи, осуществляемые без участия дипломатических служб. В 1975 году 44-я сессия Генеральной Ассамблеи призвала полицейские службы привлечь внимание своих правительств к преимуществам заключения международных договоров о полицейском сотрудничестве. Был подготовлен типовой проект такого договора.

Таким образом, из вышеприведенных положений можно сделать вывод о том, что основными формами в которые облекается взаимодействие различных НЦБ были, да и продолжают оставаться двусторонние и многосторонние международные договоры. Однако тут возникает одна из важнейших проблем. Необходимо сказать, что законодательство Республики Беларусь в исследуемой области недостаточно проработано, а по отдельным вопросам и вовсе отсутствует.

Прежде всего, подобная ситуация усложняет взаимодействие правоохранительных органов нашей страны с аналогичными органами иностранных государств, ввиду отсутствия подписанных Республикой Беларусь соглашений по вопросам такого сотрудничества.

В частности, это обстоятельство дает повод государствам на основании отсутствия договора о правовой помощи иногда отказывать Республике Беларусь в содействии.

Несколько иная ситуация складывается в отношениях Республики Беларусь с государствами-членами Содружества Независимых Государств (далее – СНГ). Эти отношения урегулированы множеством нормативных актов, однако центральное место среди них занимает Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в рамках СНГ 22 января 1993 года, которая вступила в силу 19 мая 1994 года. Данный нормативный правовой акт уделяет особое внимание порядку и условиям выдачи одним государством другому лиц, находящихся на территории каждого из подписавших Конвенцию государств, для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение. Здесь же рассматриваются случаи, когда экстрадиция обязательна, когда в ней может быть отсрочено, а также оговорены условия взятия выдаваемого лица под стражу. Кроме того, в Конвенции определен порядок осуществления уголовного преследования.

Важным событием стало принятие в сентябре 1993 года Советом глав государств-участников СНГ решения о создании Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными преступлениями на территории СНГ. Создание данного органа было весьма своевременным. Начальный период деятельности Бюро практически сразу выявил его необходимость и эффективность. Так, в 1995 г. посредством Бюро службами МВД России и МВД других государств-участников СНГ было организовано и проведено свыше 20 целевых поисково-розыскных операций, скоординировано взаимодействие 35 оперативно-следственных групп МВД стран СНГ, оказано содействие в экстрадиции 60 опасных преступников, исполнено более 250 запросов оперативно-розыскного характера.

Существенное значение в организации взаимодействия имеют «полицейские соглашения», т.е. международно-правовые документы заключенные между правоохранительными органами нескольких государств в сфере оперативной деятельности. Примером такого документа может служить Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года.

Что же касается государств-нечленов СНГ, государств ближнего и дальнего зарубежья, то отношения здесь строятся не на основании международных договоров, а как представляется, по дипломатическим каналам, что безусловно не может не сказаться на эффективности и качестве сотрудничества.

Республикой Беларусь подписаны договоры о правовой помощи только со следующими государствами: Литовской Республикой, Республикой Польша, Китайской Народной Республикой, Латвийской Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам, Финляндской Республикой. Отдельно с Китайской Народной Республикой заключен договор о выдаче, подписанный 22 июня 1995 года, но в то же время не подписана Европейская конвенция о выдаче 1957 года.

Возникает также потребность в урегулировании процедуры международного розыска на уровне национальных законодательных актов. Действующий Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, в этой связи, содержит лишь отсылочные нормы. Примечательным в этом смысле является Уголовно-процессуальный кодекс Эстонии, где в главе 35 «Международное сотрудничество в области уголовного судопроизводства» подробнейшим образом регламентируется порядок рассмотрения дел о выдаче и дел об исполнении судебных решений иностранных государств, особенности заключения и содержания под стражей. Также немаловажное значение, на наш взгляд, имеет закрепление в статье 397 УПК Эстонии общих принципов, определяющих те случаи, когда применяются нормы, регламентирующие международное общение. Представляется, что введение подобных норм в УПК Республики Беларусь безусловно положительным образом отразится на процедуре сотрудничества в данной области отношений.

В заключении хотелось бы сказать, что решения указанных выше проблем привело бы к большей гармонизации законодательств в сфере борьбы с преступностью и – как результат – к более тесному сотрудничеству госу-

дарств, что способствовало бы более эффективной защите прав человека как основной ценности любого современного общества.