

С.К. МУСТАФИН

**СОЧЕТАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА И ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ КАК БАЗИС СНИЖЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ ОСВОЕНИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

*Уфимский государственный нефтяной технический университет, г. Уфа, Республика
Башкортостан, Российская Федерация,
sabir.mustafin@yandex.ru*

Сочетание экологического аудита и этнологической экспертизы оптимизирует снижение рисков и управление устойчивым развитием регионов природопользования. Особое значение совместное проведение экологического аудита и этнологической экспертизы приобретает для регионов недропользования. Крупнейшие регионы динамичного и масштабного природопользования Российской Федерации активно развивают законодательную базу этнологической экспертизы.

Экологический аудит рассматривается как независимая комплексная оценка экологической информации о природопользователе и его деятельности для выяснения их соответствия критериям, основанным на региональных, национальных или международных экологических нормах, государственных законах и нормативах.

Динамичное природопользование часто сопровождается, необратимыми, процессами техногенной трансформации окружающей среды.

Добыча, обогащение и переработка минерального сырья, относящегося к не возобновляемым природным ресурсам, входит в сферу недропользования – наиболее рискованному в финансовом и экологическом отношении виду бизнеса.

Динамика развития и распространения процедур экологического аудита обусловлена ужесточением экологического законодательства, унификацией экологических требований и стандартов, выработкой общей кредитной и финансовой политики формирования глобального экономического и экологического пространства. Нарушение природоохранительного законодательства, может явиться причиной серьезной финансовой угрозы производственным структурам и связанным с ними кредитным и страховым организациям.

Экологический аудит актуален для территорий возможного трансграничного переноса загрязнителей окружающей среды водными артериями. Методические разработки специалистов Управления государственного аналитического контроля Минэкологии Республики Башкортостан позволили установить природу загрязнения

воды р. Амур бензолом, поступившим в 2005 г. с аварийными стоками химического завода (г. Цилинь, КНР) в составе вод р. Сунгари [3].

Проведение экологического аудита необходимо как для старых регионов добычи, транспорта и переработки минерального сырья угольной (Южно-Уральский бассейн), нефтегазовой ОАО «Башнефть» (Волго-Уральская провинция), объекты цветной (Уральская горно-металлургическая компания – ОАО УГМК) и чёрной (ПАО Мечел) металлургии и др. Весьма актуально сочетание ЭА и этнологической экспертизы для новых территорий освоения РФ, где реализуются мегапроекты освоения минерально-сырьевых ресурсов: такие как разработка алмазоносных россыпей бассейнов рек Анабар и Лена, разработка Томторского месторождения (Республика Саха (Якутия), система нефтепровода ВС-ТО, газопровода «Сила Сибири».

Экологические риски оцениваются и отражаются в томе «Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС) проектной документации природопользователя. Перспективна разработка совместного правового механизма обмена информацией Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Российско-Китайской Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Для анализа процедур ОВОС отобраны проекты: совместное сооружение железнодорожного моста Тунцзян-Нижнеленинское (Еврейская автономная область), приграничный комплекс по хранению и переработке нефтепродуктов «Амур-Хайхэ» (Амурская область), освоение Березовского железорудного месторождения в Забайкальском крае [2].

Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера (КМНС) Республики Саха (Якутия) РС(Я), народный депутат РС(Я) А.В. Кривошапкин, в статье «Добывающие промышленные компании и народы Севера» за 2009 год, отметил, что добывающие промышленные компании могут сыграть положительную роль в социально-экономическом, культурном и образовательном развитии КМНС. Эффективно сотрудничают с общинами КМНС предприятия алмазодобычи – АК «АЛРОСА», ОАО «Алмазы Анабара», ОАО «Нижне-Ленское» [1].

На территории всех районов компактного проживания КМНС работают 144 недропользователя, включая 10 крупных компаний. В Государственном Собрании (Ил Тумэн) РС(Я) 28 апреля 2015 года состоялись парламентские слушания на тему «Правовое регулирование вопросов взаимодействия промышленных компаний-недропользователей и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) в местах их компактного проживания», через месяц рекомендации слушаний утверждены.

Впервые для субъектов РФ парламентом РС(Я) 14 апреля 2010 г. был принят региональный Закон «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности народов Севера Республики Саха (Якутия)» 820-З 537-IV. Правовой основой для проведения государственной этнологической экспертизы служат:

1. Конституция РФ (ст. 67, пункт «м» ч. 1 ст. 72).
2. ФЗ от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».
3. ФЗ от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изменениями от 26 июня 2007 г., 23 июля, 3 декабря 2008 г.).
4. Закон РС(Я) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС РС(Я)» 14 апреля 2010 г.
5. Постановление Правительства РС(Я) от 6 сентября 2011 г. № 428 «О порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС».
6. Административный регламент предоставления Департаментом по делам народов РС(Я) государственной услуги «Этнологическая экспертиза в местах традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» от 18 июня 2012 г.

В сентябре 2015 г. в Госкомитет РС(Я) по национальной политике поступило заявление от ПАО «Газпром» о проведении этнологической экспертизы объекта «Магистральный газопровод «Сила Сибири», который пройдет по Алданскому и Нерюнгринскому районам, где живут эвенки, а 13 октября поступило заявление от ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» о проведении этнологической экспертизы. 18 декабря 2015 года Парламент (Ил Тумэн) РС(Я) принял проект республиканского закона «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС РС(Я)».

Исследования Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского, Чукотского автономных округов, Республик Саха (Якутия) и Карелия, областей Иркутской, Мурманской, Сахалинской, краёв Приморского и Забайкальского показали, что занятие традиционными для КМНС РФ оленеводством, охотой и рыболовством невозможно без специальной государственной политики [4].

Комплексные (2008-2016 гг.) исследования территорий недропользования РС(Я) показали, что для подтверждения социальной ответственности бизнеса и управления рисками оптимальным является сочетание процедур экологического аудита и этнологической экспертизы районов проживания и промыслов общин КМНС.

Список литературы

1 Кривошапкин, А.В. Добывающие промышленные компании и народы Севера. Вопросы взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями (опыт, практика сотрудничества, документы) / А.В. Кривошапкин. – М. : Федеральное Собрание Российской Федерации, 2009. – С. 15–25.

2 Россия и Китай будут совместно оценивать экологические риски при реализации крупных инфраструктурных проектов. М.: МПР РФ, Пресс-служба Минприроды России, 12 сентября 2014. – <http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=135077&print=Y>

3 Мустафин, С.К. Гидросфера промышленных регионов: проблемы техногенной трансформации, экологического мониторинга и охраны / С.К. Мустафин, В.И. Сафарова, Г.Ф. Шайдуллина // Труды Института геологии Дагестанского научного центра РАН, 2009. – № 55. – С. 45–48.

4 Север и северяне. Современное положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России / отв. ред. Н. И. Новикова, Д. А. Функ. – М.: Издание ИЭА РАН, 2012. – 204 с.

S.K. MUSTAFIN

COMBINATION ENVIRONMENTAL AUDITING AND ETHNOLOGICAL EXPERTISE AS THE BASIS FOR REDUCTION OF ENVIRONMENTAL AND SOCIAL RISKS DEVELOPMENT OF NEW TERRITORIES

The combination of environmental auditing and ethnological expertise to optimize risk reduction and management of sustainable development of natural resources regions. Of particular importance joint environmental audits and ethnological expertise for acquiring subsurface regions. Major regions of the dynamic and large-scale environmental management of the Russian Federation are actively developing the legislative framework ethnological expertise.