

Н. П. Ковалёва

ГГУ им. Ф. Скорины

ТРУДЯЩИЙСЯ-МИГРАНТ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН ЕАЭС

В статье проводится сравнительный анализ понятия «трудоустройство-мигрант», используемое в Договоре о ЕАЭС, в международном праве и национальном законодательстве Российской Федерации, Казахстана, Республики Беларусь, Армении и Республики Кыргызстан и формулируются отдельные выводы и предложения по интеграции законодательства в исследуемой области

Для всестороннего рассмотрения такого правового института, как внешняя трудовая миграция, необходимо определить круг лиц, на которых распространяется действие правовых актов в этой области. При этом необходимо обратить внимание, что в международных актах, национальном законодательстве государств – членов ЕАЭС для характеристики субъектов при внешней трудовой миграции используются понятия «мигрант», «трудоустройство-мигрант», «иностранный работник», «иностранное лицо» и иные.

Согласно Конвенции Международной организации труда 1949 г. № 97 «О работниках-мигрантах», «трудоустройство-мигрант» это лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить работу, иначе чем на собственный счет, и включает всякое лицо, допускаемое в соответствии с законом в качестве трудоустройство-мигранта [1, ст. 11]. основополагающим международным правовым документом в области защиты прав трудоустройство-мигрантов является Международная Конвенция «О защите прав всех трудоустройство-мигрантов и членов их семей», принятая резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеей ООН от 18 декабря 1990 г. закрепляющей понятие «трудоустройство-мигрант» как лицо, которое будет заниматься,

занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является» [2, ст. 2].

На постсоветском пространстве дефиниция «трудоустройство-мигрант» нашла отражение в следующих актах международного характера: Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ, определяющей «трудоустройство-мигранта как гражданина одной из договаривающихся сторон или лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной стороны на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает» [3, ст.1], в Соглашении между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Казахстаном о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей закрепляющей, что «трудоустройство-мигрант - лицо, являющееся гражданином государства одной из сторон, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства другой стороны, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает» [4, ст. 1].

Если коснуться законодательства государств – членов ЕАЭС, то например в Республике Казахстан непосредственно термин «трудоустройство - мигрант» отсутствует, но раскрывается определение «трудовая миграция под которой понимается временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности» и дается определение «мигрант - лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющегося внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности» [5, ст.1]. Также представляет интерес классификация иммигрантов, прибывающих в Республику Казахстан с целью осуществления трудовой деятельности, в частности к ним относят: иностранные работники, бизнес-иммигранты, сезонные иностранные работники, трудовые иммигранты [5, ст. 34]. Применительно к законодательству Российской Федерации стоит отметить, что термин «трудоустройство-мигрант» как таковой также отсутствует, а в законодательстве применяется понятие «иностраный работник, под которым понимается иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность» [6, ст.2].

Аналогичное закрепление предусмотрено и в законодательстве Армении где «иностранное лицо» включает лиц, не считающихся гражданами Республики Армения, которые имеют гражданство другого государства (иностранцы граждане) или не имеют гражданства какого-либо государства (лица без гражданства) [7, ст. 2]. Кроме того, трудовая деятельность иностранного гражданина в Российской Федерации и в Армении рассматривается как работа на основании трудового и гражданско-правового договора на выполнение работ (услуг) (договора на оказание услуг) [6, ст.2], [7, ст. 22].

Законодательство Республики Беларусь и Кыргызской Республики идет по пути более детального закрепления определения «трудящегося-мигранта». В частности в Кыргызской Республике «трудящийся-мигрант раскрывается как лицо, имеющее урегулированный статус и занимающееся трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является» [8, ст. 1]. При этом исходя из детального толкования статей 8 и 15 Закона от 13 января 2006 г. «О внешней трудовой миграции» к иной деятельности, отличной от работы по найму относится работа по гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг) [8].

Относительно положений законодательства Республики Беларусь стоит отметить, что в настоящее время при отсутствии в законодательстве дефиниции «трудящийся-мигрант», законодатель раскрывает данное понятие через две категории: «трудящийся-иммигрант» и «трудящийся-эмигрант», где в первом случае понимается «иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, въехавший в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь, либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь», а во втором «гражданин или иностранец, постоянно проживающий в Республике Беларусь и выезжающий (выехавший) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору» [9, ст.1]. Итак, можно сделать вывод, что определения, закрепленные в законодательстве Республики Беларусь являются более детальными, так как к данным категориям можно отнести как граждан государства, так и иностранных граждан, постоянно проживающих на его территории.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе в соответствии с которым, в рамках формирования общего рынка труда трудящиеся стран ЕАЭС могут свободно осуществлять в государстве - члене ЕАЭС трудовую деятельность [10]. В статье 96 Договора о ЕАЭС используется категория «трудящийся государства-члена» как лицо, являющееся гражданином государства-члена, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает. При этом под трудовой деятельностью понимается «деятельность на основании трудового договора или деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора, осуществляемая на территории государства трудоустройства в соответствии с законодательством этого государства» [10, ст.96].

В рамках Единого экономического пространства 19 ноября 2010 г. подписано Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, основной новацией которого стало положение о том, что для осуществления трудовой деятельности граждан государств - участников данного Соглашения на их территории не требуется разрешение на осуществление трудовой деятельности. Соответственно упрощение порядка

осуществления трудовой деятельности на территории Республики Беларусь распространяется не только на граждан Российской Федерации, но и на граждан Республики Казахстан, Республики Армении и Кыргызской Республики.

Итак, можно видеть терминологические различия в праве ЕАЭС и в национальном законодательстве о трудовой миграции государств – членов, определяющих субъектов внешней трудовой миграции, а также нет единства терминологии субъекта «трудящийся-мигрант». Анализ положений Договора о Евразийском экономическом союзе и законодательных актов государств – членов позволят сделать вывод, что трудящиеся стран ЕАЭС вправе осуществлять свою деятельность, как по трудовому договору, так и по гражданско-правовому договору, что также закреплено в праве Российской Федерации, Армении и Кыргызской Республики, относительно Республики Беларусь и Республики Казахстан внутреннее законодательство предоставляет право трудящемуся-мигранту работать только по трудовому договору (контракту). Поэтому с целью дальнейшего совершенствования законодательства государств – членов ЕАЭС необходимо привести национальное законодательство в соответствии с актами Евразийского экономического союза, а также рассмотреть возможность отнесения к трудящимся – мигрантам не только иностранных граждан работающих по трудовому договору (контракту) но и по гражданско-правовому договору, закрепив соответствующие положения в законодательстве Республики Беларусь и Казахстана.

Список использованных источников

1. О трудящихся-мигрантах: Конвенция Международной организации труда, 1 июля 1949 г., № 97 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I.- Женева: Международное бюро труда, 1991.– С. 965 – 981
2. О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: Международная Конвенция ООН 18 дек. 1990 г., 45/158 // [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <http://un.by/dokumenty/prava-cheloveka/253-zashchita-trudyashchikhsya-migrantov> – Дата доступа 20.04.2019.
3. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств, 14 нояб. 2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.
4. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, 9 нояб. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011. – № 3/2650
5. О миграции населения: Закон Респ. Казахстан, 22 июл. 2011 г., № 477 – IV ЗРК, (в ред. от 13.06.2013 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2011. – № 16 (2593). – Ст. 127.

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный Закон, 25 июля 2002 г., № 115-ФЗ: (в ред. от 30 дек. 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – № 30, – Ст. 3032.

7. Об иностранных лицах: Закон Республики Армения, 16 января 2007 г. №ЗР-47 // Официальные ведомости Республики Армения, 2007. – № 6(530).

8. О внешней трудовой миграции: Закон Кыргызской Республики, 13 января 2006 г. № 4 (с изм. доп. от 14 марта 2018 г.) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2006. – № 1. – Ст. 6.

9. О внешней трудовой миграции: Закон Республики Беларусь, 30 дек. 2010 г. № 225-З (с изм. и доп. 5 января 2016 г. № 353-З) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011. – № 4. – 2/1777.

10. Договор о Евразийском Экономическом союзе, 29 мая 2014 г. (ред. от 08.05.2015 г.) // [Электронный ресурс] – 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> Дата доступа 28.04.19.

The article provides a comparative analysis of the notion «migrant worker» used in the Treaty on the EAEU, in international law and national legislation of the Russian Federation, Kazakhstan, the Republic of Belarus, Armenia and the Republic of Kyrgyzstan and formulates separate conclusions and proposals for the integration of legislation in this area.