

Е. И. Усова

ГГУ им. Ф. Скорины

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В связи с постоянными миграционными процессами, происходящими в Республике Беларусь и мире, назрела необходимость принятия Миграционного Кодекса Республики Беларусь. Автор статьи указывает на его предполагаемую структуру, порядок действия. Также предлагается установить административную ответственность за незаконный провоз лиц через Государственную границу Республики Беларусь и рассмотреть возможность установления административной ответственности за противоправные деяния, связанные с осуществлением трудовой деятельности с участием мигрантов.

Миграция как явление тесно связано со многими факторами. Это и экологическая обстановка, экономическая ситуация в государстве, гендерные аспекты. В условиях реализации свободы передвижения миграция является весьма распространенным способом решения личностных проблем. Поэтому вопросы правового регулирования миграционных процессов являются многоаспектными и актуальными для любого государства.

За 2018 год всего прибыло в Республику Беларусь 261422 человека, при этом международная миграция составила 24601 человек. Выехало из Республики Беларусь в 2018 году 252060 человек, а международная миграция составила при этом 15239 человек [1]. Представленные сведения

свидетельствуют о том, что на территории государства весьма активно происходят миграционные процессы.

Следует отметить, что значительная часть правоотношений в этой области регулируется многими актами как подзаконного, так и внутриведомственного характера, что создает определенные трудности в правоприменительной деятельности. В связи с этим видится своевременным создание кодифицированного акта, направленного на регулирование миграционных вопросов.

Миграционное законодательство Республики Беларусь должно соответствовать современным тенденциям. Так, по примеру Азербайджанской Республики, единственной среди стран Содружества Независимых Государств, которая приняла Миграционный Кодекс, следует рассмотреть возможность принятия кодифицированного акта, регулирующего отношения, связанные с миграцией. В Российской Федерации планируется введение в действие аналогичного Кодекса к 2025 году и соответствующие процедуры по подготовке документа уже начаты.

Для Республики Беларусь вопросы разработки и принятия указанного кодифицированного акта не являются новыми. Так, еще в 2009 году ряд исследователей (Т.П.Афонченко, И.Н. Цыкунова) предлагали свое видение данного нормативного правового акта [2, с.14-15].

Автор же видит несколько иначе его содержание. Структурно Миграционный кодекс может состоять из общей и особенной частей. [3, с.128]. В общей части должны содержаться основные понятия, принципы, задачи и действие Кодекса, порядок осуществления миграционного учета иностранцев и лиц без гражданства, порядок въезда и выезда из государства.

В особенной части должны содержаться нормы, регламентирующие правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, а именно их права, обязанности, которыми они обладают на время пребывания на территории государства. Здесь же необходимо уделить особое внимание регламентации вопросов трудовой миграции, правилам и основаниям выдворения иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Беларусь, а также основаниям, срокам и процедуре помещения иностранцев и лиц без гражданства в центры содержания незаконных мигрантов.

Можно согласиться с мнением Лянного В.А., что совершенствование современного миграционного законодательства должно быть подчинено решению следующих задач:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- регулирование и пребывание на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства, включая трудовую деятельность;
- укрепление правовой основы борьбы с транснациональной организованной преступностью, связанной с незаконной миграцией;
- упорядочению уголовной, административной и материальной ответственности, в том числе за организацию незаконной миграции и т.д. [4, с. 337].

Миграция тесно связана не только с реализацией свободы на передвижение, но и с негативными для государства и граждан проблемами нарушения законодательства в этой сфере. Так, по информации, размещенной на официальном сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь, за 12 месяцев 2017-2018 года было зарегистрировано 16313 нарушений законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь)), что на 6,1 % ниже по сравнению с 2017 годом [5].

Особый интерес представляет вопрос привлечения к административной ответственности. Так, КоАП Республики Беларусь содержит несколько составов правонарушений данного рода, отнесенных к правонарушениям против порядка управления.

Условно, взяв за основу видовой объект посягательства, их можно объединить их в 2 группы:

- правонарушения, связанные с пересечением государственной границы:

Статья 23.29 Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь;

Статья 23.30. Нарушение пограничного режима;

Статья 23.31. Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь;

Статья 23.32. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

- правонарушения, связанные с нарушением правил пребывания в Республике Беларусь:

Статья 23.53. Проживание без регистрации либо без документов, удостоверяющих личность;

Статья 23.54. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность, или принятие его в залог;

Статья 23.55. Нарушение [законодательства](#) о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Как правило, субъектами данных правонарушений выступают вменяемые физические лица, достигшие установленного шестнадцатилетнего возраста.

За совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 23.30 Нарушение пограничного режима в качестве субъекта выступает юридическое лицо. Субъектами ответственности по ч. 4 статьи 23.31 Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь являются юридические лица. Привлечь к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 2 и ч. 3 статьи 23.55 Нарушение [законодательства](#) о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства возможно не только физическое лицо, но и индивидуального предпринимателя, уполномоченное должностное лицо юридического лица либо пригласившее иностранного гражданина физическое лицо соответственно.

По примеру Российской Федерации считаем необходимым рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности за противоправные деяния, связанные с осуществлением трудовой деятельности, что составляло бы самостоятельную видовую группу правонарушений данного рода. К их числу можно отнести:

- Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей;
- Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Республике Беларусь иностранного гражданина или лица без гражданства,
- Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения о выдворении за пределы Республики Беларусь или о депортации в установленный срок.

Часть 4 статьи 23.55 Нарушение [законодательства](#) о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства дает возможность привлечь к административной ответственности только в случае использования иностранного гражданина или лица без гражданства для осуществления трудовой, предпринимательской или иной деятельности с нарушением установленного порядка, причем предусмотрена весьма легкая санкция в виде предупреждения или штрафа в размере до двадцати величин.

Предложенные же административные правонарушения позволят всесторонне учесть все особенности субъективных и объективных признаков.

Так, в современных условиях назрела необходимость дополнить КоАП Республики Беларусь статьей 23.88 Незаконный провоз лиц через Государственную границу Республики Беларусь и изложить ее в следующей редакции:

1. Непринятие транспортной или иной организацией, осуществляющей международную перевозку, входящих в ее [обязанности](#) мер по предотвращению незаконного проникновения лиц на транспортное средство и использования его для незаконного въезда в Республику Беларусь или незаконного выезда из Республики Беларусь, повлекшее незаконное пересечение или попытку незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь одним или несколькими нарушителями, -

влечет наложение штрафа на юридическое лицо в размере от пятидесяти до ста базовых величин.

2. Непринятие лицом, пересекающим по частным делам Государственную границу Республики Беларусь мер по предотвращению использования управляемого им транспортного средства другим лицом для незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь, повлекшее незаконное пересечение или попытку незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь одним или несколькими нарушителями в случае, если указанное деяние не являлось пособничеством в преступлении, -

влечет наложение административного штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.

Таким образом, анализ нормативных правовых актов свидетельствует, что в целом вопросы миграции в Республике Беларусь урегулированы достаточно полно, соответствуют запросам времени, но тем не менее нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Список использованных источников

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/migratsiya/godovye-dannye/obshchie-itogi-migratsii-naseleniya/>. – Дата доступа: 21.06.2019.

2. Афонченко, Т.П. Проблемы уголовно – правового и административно – правового регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь / Т.П. Афонченко, И.Н. Цыкунова // Актуальные вопросы противодействия торговле людьми и незаконной миграции в Республике Беларусь : сборник статей студентов, преподавателей, практических работников ; редкол.: А.Э. Набатова (гл. ред.) [и др.]. – Гомель : ГГУ им. Ф.Скорины, 2009. – 164 с.

3. Усова, Е.И. Некоторые аспекты правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Е.И.Усова // Актуальные вопросы противодействия торговле людьми и незаконной миграции в Республике Беларусь : сборник статей студентов, преподавателей, практических работников ; редкол.: А.Э. Набатова (гл. ред.) [и др.]. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2009. – 164 с.

4. Лянной, В.А. Миграционный кодекс как инструмент обеспечения миграционной безопасности / В.А. Лянной // Бизнес в законе. Экономико – юридический журнал. – 2016. - №2. - С.336-337.

5. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/statistika/stats/> – Дата доступа: 21.06.2019.

In connection with the permanent migration processes taking place in the Republic of Belarus and the world, there is a need to adopt the Migration Code of the Republic of Belarus. The author of the article indicates his intended structure, the order of action. It is also proposed to establish administrative responsibility for the illegal transportation of persons across the State Border of the Republic of Belarus and to consider the possibility of establishing administrative responsibility for unlawful acts related to labor activities involving migrants.