

И.В. РАСКИН, Р.А. АМБУРЦЕВ

ИСТОРИКО-РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*ФГОУ ВО Санкт-Петербургский государственный университет,
Санкт-Петербург, Россия*
i.raskin@spbu.ru, romanambur@gmail.com

Статья посвящена вопросу развития институтов представительной демократии на территории Республики Беларусь, их эволюции в исторической перспективе и территориальному распространению. В статье также уделено внимание вопросам важности анализа общественно-политического устройства территории при ее краеведческом изучении.

Парламентаризм как форма представительного правления в современном виде зародился в Англии в середине XIII века (1265 год). Основой для возникновения

парламента, постоянно действующего представительного органа, послужили традиции плебисцитарной демократии, примеры которой известны еще со времен античности. В то же время рост размеров государств и увеличение численности населения закономерно привели к кризису модели плебисцитарной демократии, породив представительство как форму организации власти.

Представительная система власти в своем развитии так же прошла ряд этапов, от зарождения в форме сословного представительства с ограниченными функциями при монархе, до всенародно избираемого органа, обладающего реальной властью, зачастую наибольшей среди других властных институтов. Основной тенденцией развития парламентаризма в мире стало установление выборности представителей и последовательное расширение круга лиц, обладающих избирательными правами. Наиболее существенные изменения парламентской системы произошли в XIX–XX веках, когда в связи с ликвидацией сословного деления в большинстве стран и эмансипацией женщин избирательное право стало всеобщим.

На территории современной Беларуси процессы развития властных институтов эволюционировали в соответствии с общемировыми тенденциями. Существовавшие, вероятно, еще с дописьменного периода традиции плебисцитарной демократии, выражавшиеся в форме веча или схода уступили место представительным формам демократии в результате процесса укрупнения политических образований и дифференциации общества. Сами представительные институты развивались на территории Беларуси в составе различных государств, зачастую их организация менялась или упразднялась при переходе территории от одного государства к другому. Тем не менее общие тенденции исторического развития парламентаризма на территории Беларуси не нарушались, идя от ограниченного сословного представительства к принципам всеобщего избирательного права.

Возникновение системы народного самоуправления на территориях, входящих в состав современной Республики Беларусь, вероятно, можно отнести к периоду IX–X веков, когда появляются первые письменные упоминания о вече. Вече представляло собой народный сход, в котором принимали участие все мужское население города. В Лаврентьевской летописи XII века упоминается существование вечевого традиция в Полоцком княжестве как устоявшегося, традиционного общественного института, что может свидетельствовать о продолжительности существования этой традиции.

Вече, представляющее собой общее собрание всего мужского городского населения, фактически представляло собой институт прямого, непосредственного народовластия, в полномочия которого входило решение наиболее важных вопросов общественно-политической жизни. При этом вече не противопоставлялось княжеской власти, ограничивая и контролируя князя, вече осуществляло скорее функцию свойственную современным парламентам. Избранный на вече князь опирался на широкую поддержку городского населения, что позволяло ему проводить собственную политику, но при этом он вынужден был учитывать интересы горожан, поскольку в противном случае вече так же могло сместить неугодного князя.

Развитие территории и сопровождавший этот процесс рост городов вызвал упадок вечевого системы как института прямого народовластия. В более крупных городах, с усилившимся социальным расслоением населения, проведение общих собраний всего мужского населения стало затруднительно, а существенные социальные противоречия привели к невозможности принятия компромиссных решений по наиболее важным вопросам. Одновременно, вхождение значительных территорий современной Белоруссии в состав Великого княжества Литовского способствовали проникновению на эти земли культурных и политических традиций, существовавших в прибалтийском регионе, в том числе такой формы организации самоуправления как Магдебургское право.

Развитие Магдебургского права на территории современной Белоруссии связано практически исключительно с наиболее крупными городами, в которых формировались мещанское и купеческое сословия. Именно в крупных городах, где городские жители были более состоятельны и все слабее ощущали связь с сельскими территориями, бывшими источником дохода помещиков, так же часто проживающих в городах, возникали условия для формирования системы городского самоуправления, основой для которой стало Магдебургское право. При этом стоит отметить, что заимствовав название и общие контуры правовой системы городского самоуправления, во многих городах на территории современной Белоруссии в изначальную немецкую систему внеслись коррективы, вызванные необходимостью учета местных реалий и особенностей.

В то же время следует отметить ограниченность распространения представительных органов управления на территории входившей в Великое княжество Литовское. Магдебургским правом обладали только отдельные города, преимущественно крупнейшие, являвшиеся центрами торговли и ремесленного производства. В то же время значительные сельские районы и небольшие города оказались лишены системы народовластия в условиях формирования развитой феодальной системы.

Значительные территории современной Белоруссии длительное время входили в состав Великого княжества Литовского, а после заключения Кревской унии (в д. Крево, ныне Гродненская область Республики Беларусь) в Речь Посполитую. Монархическая форма правления в государстве сочеталась с системой представительных органов, которая, однако, не была прямой наследницей вечевой демократии, но являлась важным элементом феодальной системы. Именно становление феодализма как доминирующей общественной формации в XIV–XVI веках привело к развитию сословных представительских органов – сеймов (соймов) в Великом княжестве Литовском и, позднее, в Речи Посполитой.

Формирование феодального общества сопровождалось становлением и закреплением сословной структуры, перераспределялись социальные и политические роли. На первоначальном этапе закрепление сословных прав дворянства происходило преимущественно при условии его перехода в католичество, что порождало конфликты и раздоры [10]. В 1434 году православные дворяне получили равные с католическими права, что привело к существенно консолидации дворянского сословия как опоры феодального государства.

Уже с 1492 года Великий князь Литовский перестал быть единоличным правителем, его власть реально ограничивалась Радой панов (боярским советом). Существенную роль в принятии важнейших государственных решений стали играть вальные (всеобщие) сеймы – собрания представителей дворянства, которые утверждали важнейшие государственные решения.

Оформление реальной унии и создание Речи Посполитой привело к закреплению системы сословного представительства. Функционирование вального сейма объединенного государства, сената как представительного органа наиболее влиятельного дворянства и «посольской избы» – органа представительства более мелких дворян, обеспечивало широкое представительство в государстве интересов дворянского сословия на принципах компромисса и учета мнений. Естественно, с точки зрения современных представлений о демократии, подобная система не может быть названа демократической, но следует учитывать, что ее формирование и развитие протекало в конкретных исторических условиях феодального общества, для которого она представляется весьма продвинутой в плане формирования традиций представительства и коллегиального осуществления власти.

Распад Речи Посполитой и включение ее территорий в состав соседних государств в 1795 году привел к полному включению территории современной Беларуси в состав

Российской Империи. До 1906 года на общегосударственном уровне не было учреждений, выполнявших представительные функции. Только созыв в 1906 году учрежденной в результате событий 1905 года Государственной Думы вернул в практику белорусского народа систему представительной власти.

Выборы в Государственную Думу Российской Империи проходили по цензовой избирательной системе, что расширяло представляемые слои общества по сравнению с опытом Речи Посполитой, но по-прежнему было далеко от современных представлений о демократических выборах.

Территория современной Беларуси в составе Российской Империи была разделена между различными административными единицами – часть территории входила в состав Царства Польского, часть – в губернии Европейской России. В связи с этим в Государственной Думе не было единого представительства от белорусских земель. Наибольшее представительство в Государственной Думе получили депутаты от землевладельцев и крестьян, как в связи с особенностями избирательной системы, так и в силу структуры населения Российской Империи.

Новый этап развития представительных органов власти в Беларуси оказался связан с катастрофическими событиями, происходившими в ходе Первой мировой войны и после ее окончания. Значительным толчком к изменению существовавшей системы представительных органов стала Октябрьская Революция 1917 года и распространение советской власти на территорию Беларуси.

Следует отметить, что становление и развитие в Беларуси советской власти сопровождалось расширением функций и базы представительства представительных органов власти. Если в первые революционные годы особо подчеркивалась социальная база представительных органов – рабочий класс, то в последующие годы произошло расширение декларируемого круга представительства до трудящихся – фактически всех граждан БССР. Именно с советским периодом развития представительных органов связаны изменения сделавшие парламентскую систему наиболее близкой к современным демократическим стандартам. Введение всеобщего избирательного права, предоставление избирательного права женщинам фактически включили в процесс принятий управленческих решений все заинтересованное население. В то же время ликвидация сословной структуры общества фактически не оставляла другого пути для развития парламентаризма, так как уничтожала прежние источники дифференциации права на участие в управлении государством.

Можно констатировать, что за свою длительную историю белорусская земля видела много разных форм осуществления власти проживающим на ней народом. В целом, реализация конкретной формы представительной системы возникала в то время и в тех условиях, которые только и подходили для ее появления. В отдельные исторические периоды традиции представительной власти прерывались под воздействием исторических формаций, но с возникновением в обществе новых веяний возрождались на новом организационном и концептуальном уровне.

Стоит заметить, что традиции народного представительства развивались на территории Беларуси неравномерно. Территориальные различия в формах реализации народного представительства в первую очередь связаны с качественной дифференциацией населения на городское и сельское, а в рамках городского населения – с размерами городов и их ролью в общественно-политической и экономической жизни. Наибольшего развития передовые для своего времени формы представительных органов достигали в наиболее крупных, экономически успешных городах, таких как Брест, Гродно, Лида, Мозырь, Пинск и ряде других.

В историческом аспекте явно прослеживается взаимосвязь между политическим и экономическим развитием городов. С одной стороны, города, характеризующиеся

высоким уровнем развития экономики, преимущественно становятся пионерами в формировании практик участия широких кругов горожан в управлении делами города. Движущей силой подобной тенденции можно указать формирующееся в условиях активного экономического развития расслоение общества и концентрацию в городе активных инициативных людей, стремящихся реализовать свои амбиции. С другой стороны, формирование в городе эффективной представительной системы практически неизбежно сопровождается созданием более комфортной, чем в других условиях, среды для реализации потенциала активных людей, что провоцирует приток населения и опережающий рост численности населения такого города.

Обратный процесс утраты политического статуса, если он не связан с общегосударственными трансформациями, происходит на фоне потери городом экономического лидерства вследствие утраты конкурентных преимуществ. Для эпохи Средних веков, Возрождения и Нового времени такие процессы были, чаще всего, связаны с изменениями маршрутов торговых путей, происходившими как по политико-экономическим, так и по природным причинам.

Развитие парламентаризма и представительных органов находится в сильной зависимости от общего развития общества. Успешное функционирование в Беларуси представительных институтов власти свидетельствует о том, что их форма организации удовлетворяет запрос современного общества.

I.V. RASKIN, R.A. AMBURTSEV

HISTORICAL-REGIONAL ASPECTS OF PARLIAMENTARISM DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article focuses on the development of the institutions of representative democracy in Belarus, their evolution in a historical perspective and spatial distribution. The article also focus on the importance of the analysis of the socio-political structure of the territory in its local lore study.