

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

И.И. Зарецкая

В условиях перехода РБ к устойчивому развитию большое значение придается рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды как условию становления новой модели хозяйствования. В решении этой задачи основным правовым инструментом становится лицензионный (разрешительный) порядок осуществления деятельности в области охраны окружающей среды и приобретения прав природопользования, получающий все большее закрепление в действующем экологическом законодательстве.

Лицензирование на современном этапе является одним из основных элементов охраны окружающей среды. Оно представляет собой систему регулирования природопользования посредством экологических регламентаций и ограничений.

Лицензия - это документ, удостоверяющий разрешение компетентного государственного органа на ведение определенного вида деятельности по использованию природного ресурса владельцу лицензии.

Лицензирование в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов осуществляется с целью максимального снижения отрицательного воздействия деятельности субъектов хозяйствования на окружающую среду и предотвращения вреда, который может быть нанесен интересам РБ и здоровью людей.

Закон запрещает осуществление экологически значимой деятельности без лицензии, если для ее ведения она требуется. Проведение такой деятельности без надлежаще оформленных документов является основанием для применения к виновному лицу мер юридической ответственности.

Лицензии выдаются специально уполномоченными органами управления в области использования и охраны окружающей среды. К ним относятся Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, Министерство лесного хозяйства РБ, Комитет по земельным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, республиканский орган государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и другие.

Под экологическим процессом лицензирования понимается деятельность уполномоченных на то государственных органов, связанных с выдачей лицензий на природопользование или осуществление хозяйственных и иных работ, касающихся охраны окружающей среды.

Участниками процесса лицензирования являются предприятия, организации и учреждения независимо от организационно правовой формы, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требующие получение лицензии, с одной

стороны, и государственные органы, уполномоченные на выдачу таких лицензий, - с другой.

Процесс лицензирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды включает ряд стадий:

1. Представление заявления и других необходимых документов.

В законодательстве определяется достаточно строгие требования к содержанию и перечню документов. В зависимости от специфики деятельности по охране окружающей среды в положении о лицензировании соответствующего вида деятельности может быть предусмотрено представление тех или иных документов.

2. Регистрация документов органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

Регистрация означает, что заявление на получение лицензии принято к рассмотрению.

3. Принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

Такое решение должно быть принято в течение 30 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. В некоторых случаях решение может быть принято в течение другого времени. Это связано с проведением государственной экологической экспертизы. Необходимость ее проведения определяет орган, уполномоченный выдавать лицензии.

Если государственный орган принимает решение об отказе в выдаче лицензии, то такое решение должно быть мотивированным и обоснованным, т.е. должно иметь законные основания.

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не может быть менее 5 лет. Также он может быть продлен в порядке, установленном для ее получения. Лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности. Передача ее другому лицу запрещается.

Выдача лицензии осуществляется на платной основе. Порядок определения размера платы устанавливается в положениях о лицензировании отдельных видов деятельности. Плата за выдачу лицензии поступает в доход республиканского бюджета.

4. Решение уполномоченного органа о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании.

Правом на такие действия наделены государственные органы, выдавшие лицензию. Основания для принятия решения о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании предусмотрены нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок лицензирования соответствующего вида экологически значимой деятельности.

Таким образом, лицензирование имеет важное значение в регулировании деятельности в области использования и охраны природных ресурсов, ее контроле, необходимом и целесообразном ограничении и обеспечении соблюдения экологических требований и условий законодательства.