

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН-ЧЛЕНОВ СНГ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

А.О.Сильченко

На территории бывшего Союза возникли новые природоохранные проблемы, которые в результате известных политических событий приобрели международно-правовой характер. Многие природные ресурсы, целые природные естественные комплексы стали объектами совместного пользования новых суверенных государств, например, Днепровская водная система, водные системы Каспия, Арала, Черного, Балтийского морей, пограничные реки, популяции, мигрирующие виды животных. Кроме того, существуют и проблемы трансграничного загрязнения воздуха, трансграничного переноса и транспортировки загрязняющих веществ. На национальном уровне эти проблемы решить невозможно. Поэтому национальные усилия в природоохранительной работе принесут положительные результаты только тогда, когда они будут соотнесены с интернациональными мерами по охране окружающей человека природной среды. Этим и объясняется актуальность данной темы.

Экологическая проблематика занимает особое место в системе межгосударственных отношений стран СНГ. В области правового регулирования у них много общего, т.к. столетия они составляли единое правовое пространство. основополагающие экологические принципы закреплены в конституциях - основных законах стран-членов СНГ, где провозглашаются права граждан на благоприятную окружающую среду, меры государства по ее обеспечению. Почти во всех странах Содружества приняты законы об охране окружающей природной среды. Природоохранные нормы содержатся в природоресурсных законах - о земле, ее недрах, водах, лесах, животном мире, атмосферном воздухе.

Активно происходит экологизация других отраслей законодательства: административное законодательство пополняется нормами об административной ответственности за загрязнение окружающей среды как путем дополнения административных кодексов, так и принятия самостоятельных актов; законодательство о банкротстве и неплатежеспособности предполагает учет экологических факторов при оценке положения предприятия; законодательство о коммерческой тайне включает экологические сведения в перечень не подлежащих сокрытию; законодательство о внешней торговле имеет в виду экологические требования к ввозимой и вывозимой продукции.

Содержание экологического законодательства стран Содружества имеет больше сходства, чем различий, но некоторые вопросы в национальных законодательствах решаются по-разному (например, вопросы регулирования ответственности за нарушения экологического законодательства, контроля за охраной окружающей среды и т.д.).

Еще один аспект - в странах Содружества законодательно закреплён принцип примата международного права над внутренним правом в области охраны окружающей среды, однако не все страны СНГ подключились к международным договоренностям в этой области.

Эффективное сотрудничество в области охраны окружающей среды проводится по линии Межпарламентской Ассамблеи (МПА) стран-участников СНГ на основе многостороннего Соглашения о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды. Для координации экологической деятельности образован МЭС (Межгосударственный экологический совет) и Международный экологический фонд, призванный финансировать совместные межгосударственные экологические проекты.

Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ приняты Обращения к парламентам и правительствам стран СНГ в связи с крайне неудовлетворительной экологической обстановкой, Постановление о взаимных усилиях стран СНГ, направленных на устранение последствий экологического ущерба в районах Семипалатинска, Чернобыля, Аральского моря и других регионов. Первым модельным законом, принятым в рамках МПА, стал рекомендательный законодательный акт «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества». В марте 1994 г. Межпарламентская Ассамблея приняла Постановление «О правовом обеспечении экологической безопасности внутренних водоемов, имеющих большое эколого-социальное значение для государств-участников СНГ». В октябре того же года на сессии Межпарламентской Ассамблеи был принят модельный Закон «О безопасности при использовании химических веществ на производстве».

В марте 1995 г. в Санкт-Петербурге состоялась первая Международная научно-практическая конференция: «Проблемы окружающей среды в государствах Содружества», на которой были обсуждены и одобрены рекомендации, в которых подчеркивалась необходимость активизировать действия государств Содружества по присоединению к международным природоохранным конвенциям и соглашениям, а также координировать усилия в области законодательской деятельности.

В результате можно сделать вывод, что в целом законодательство стран-членов СНГ развивается динамично, реагирует на мировые рекомендации (например, конференции в Стокгольме, Рио-де-Жанейро). Основными задачами, общими для стран Содружества, как следует из рекомендаций Петербургской конференции, являются: согласование национальных природоохранных законодательных актов; координация законотворческой и правоприменительной деятельности в эколого-экономическом пространстве; подключение всех стран-членов СНГ к международным договоренностям в области охраны окружающей среды.