

Преобразование отношений собственности является наиболее сложной сферой реформирования экономики. Проходящие здесь процессы затрагивают огромные имущественные комплексы и судьбы многих людей, оказывают долговременное влияние на весь характер последующего развития экономики, имеют огромное значение для военной и экономической безопасности страны. В каждом акте преобразования собственности тесно переплетаются экономика, финансы, право и менеджмент, сталкиваются государственные и частные интересы. Новизна преобразований, их ориентация на первоначальное накопление капитала и имущественная привлекательность сделали приватизацию наиболее криминальной сферой на которую приходится большое число процедурных, финансовых и законодательных нарушений, превращающих иногда реформирование отношений собственности из инструмента повышения эффективности экономики в инструмент передела собственности и отмывания нелегальных капиталов. Сложность и многоаспектность приватизации обуславливают и соответствующие проблемы контроля за ней. Актуальность этого для всех стран подтверждает тот факт, что в резолюции, принятой первым конгрессом Европейской организации высших контрольных органов (Евросаи) приватизация отнесена к числу основных общих проблем, стоящих перед высшими контрольными органами европейских стран в девяностые годы. Свой третий конгресс Евросаи специально посвятила теме «Контроль приватизации». К сожалению в РФ по сути отсутствует контроль за приватизацией предприятий в целом, проверяются лишь отдельные этапы или элементы процесса (оценка имущества, расчеты с бюджетом, а такие как эффективность приватизации, обоснованность выбора способа приватизации вообще не затрагиваются).

Систематический комплексный контроль поможет объективно оценить фактическое положение дел в области приватизации, выявить те факторы и условия, которые отрицательно сказываются на процесс разгосударствления и приватизации, и подскажет пути их устранения.

Контроль за приватизацией в условиях перехода к рыночной экономике на наш взгляд должен быть направлен на достижение следующих основных целей: обеспечение законности процесса передачи собственности; реализацию права граждан на получение достоверной информации о проведении приватизации и гарантию возможности участия в этом процессе.

Для этого в процессе контроля необходимо обеспечить:

- проверку соблюдения законодательства и повышения эффективности работы предприятий при передаче собственности;
- выявление нарушений в процессе приватизации предприятий;
- определение мер по устранению нарушений и предотвращение причин их возникновения в дальнейшем;
- оценку эффективности хода приватизации на различных её стадиях.

Очевидно, что успешное решение этих задач возможно при условии организации контроля приватизационного процесса на основе принципов широко используемых в зарубежной практике контроля, в частности: независимость контролирующих органов, компетентность специалистов, объективность изучения, гласность результатов.

Для обеспечения комплексного подхода целесообразно создание в республике системы контроля за приватизационным процессом с разветвленной инфраструктурой. Можно было бы создать государственный контрольный орган (например, Государственную контрольную палату по вопросам разгосударствления и приватизации), в который бы вошли специалисты в этой области: юристы, экономисты, бухгалтера, аудиторы. Обязанностью этого органа стал бы контроль всего комплекса процедур и отношений, связанных с процессом приватизации, оценка эффективности этого процесса.

По нашему мнению назрела необходимость принять закон о контроле за приватизацией, который регулировал бы процедуры проверок, определял задачи соответствующего органа по контролю приватизационного процесса (разработка нормативных актов и методических указаний, текущий и последующий контроль за приватизацией и др.), и его полномочия.

Это устранило несколько глобальных проблем контроля, а именно

– Несовершенство действующего законодательства: существующие законы в области приватизации во многих случаях не отвечают на вопросы, возникающие в ходе её осуществления, а ряд моментов вообще не нашел в них отражения. Слабая нормативно-инструктивная документация в области бухгалтерского учета, оценки имущества и др. препятствуют проведению приватизации, значительно усложняют ее контроль.

– Упорядочить порядок приватизации: сегодня он чрезмерно усложнен и бюрократизирован, вызывает необходимость подготовки множества документов, актов и расчетов, которые нельзя проанализировать, толком истолковать, а тем более проверить. Существующая этапность процедур приватизации наиболее оправдана только для крупных предприятий. А при проведении малой приватизации эту процедуру необходимо сократить, что существенно облегчит контроль за ней.