

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

Ю.В. Погуляева

Мировой опыт создания и функционирования СЭЗ, анализ действующего в Республике Беларусь специального законодательства о СЭЗ и практики его применения позволяют сделать ряд важных теоретических выводов относительно перспектив и направлений дальнейшего развития деятельности резидентов СЭЗ в Республике Беларусь.

В свободных экономических зонах действует «специальный правовой режим», который может устанавливаться двояко: либо путём включения в законодательные акты, действующие на всей территории Республики Беларусь, положений о неприменении определённых норм к резидентам СЭЗ, либо путём издания специ-

альных нормативных правовых актов, действующих только на территории СЭЗ (специальное законодательство о СЭЗ). Характерной чертой данного «специального правового режима» является установление более благоприятных, чем обычные, условий осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, а именно установление особого порядка и условий налогообложения, валютного, таможенного и иного регулирования в СЭЗ, при этом необходимо отметить, что указанный порядок (в области налогообложения, инвестиционного, валютного, таможенного регулирования) требует своего дальнейшего совершенствования. Так, например, действующий льготный порядок налогообложения требует своего изменения в части установления конкретного перечня налогов и неналоговых платежей, которые надлежит уплачивать резидентам СЭЗ. Для этого необходимо ввести конкретный перечень сборов на момент создания СЭЗ, а так же изложить пункты 32 Положений «О свободной экономической зоне «Гомель-Ратон», «О свободной экономической зоне «Витебск», «О свободной экономической зоне «Минск» в следующей редакции: «Не допускается увеличение перечня и ставок налогов, сборов, предусмотренных настоящим Положением на период функционирования СЭЗ» и пункты 31, в которых заменить слова «государственные пошлины и сборы» на указание конкретных видов пошлин и сборов.

При этом необходимо отметить, что Положения «О создании свободной экономической зоны «Брест», «О создании свободной экономической зоны «Могилев» и Указ Президента Республики Беларусь «О создании свободной экономической зоны «Гродноинвест» вообще не содержат нормы, предусматривающей, что не допускается увеличение перечня и ставок налогов, сборов на период функционирования СЭЗ. В связи с этим представляется, что в данные нормативные акты должны быть внесены соответствующие дополнения.

Необходимо также повысить гибкость и стимулирующую способность системы налогообложения резидентов. В этой связи целесообразно предусмотреть нормы, согласно которым, ставки налогов для резидентов варьировались бы в зависимости от числа рабочих мест, создаваемых резидентом, от объёмов выпуска экспортной, импортозамещающей продукции.

Данные льготы должны быть закреплены в Законе Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» отдельной статьёй. Также в Законе следует предусмотреть право администра-

ций СЭЗ ходатайствовать перед Правительством Республики Беларусь о предоставлении дополнительных льгот резидентам СЭЗ.

На сегодняшний день правовой режим деятельности иностранных и отечественных инвесторов имеет существенные различия, что на данном этапе обусловлено необходимостью привлечения иностранных инвестиций, однако законодательно отсутствуют четкие приоритеты в привлечении инвестиций иностранного происхождения. При этом необходимо дополнить законодательство об инвестировании в СЭЗ положением, обеспечивающим определенную гармонизацию интересов иностранных инвесторов и инвесторов внутренних, что повысит их конкурентоспособность.

Своего дальнейшего совершенствования также требует порядок таможенного и валютного регулирования.