

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.А. Брилёва

Цель работы - раскрыть содержание темы, обосновать необходимость скорейшего введения института уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь по средствам принятия Закона РБ «Об уполномоченном по правам человека в РБ»; изучая законодательное регулирование института омбудсмана в других странах, сделать соответствующие предложения, для эффективного функционирования уполномоченного по правам человека в РБ.

Продвижение Беларуси по пути формирования демократического социального правового государства предполагает укрепление связей между государством и гражданским обществом [1, с.11]. Конституция РБ провозгласила человека высшей ценностью общества и государства [2, с.4]. Государство обязано признавать права и свободы человека, закреплять их в законах и оберегать всеми имеющимися у него средствами. Человек должен быть защищен правом, как мерой свободы, в первую очередь от произвола государства и должностных лиц [3, с.6]. В связи с этим в РБ проявляется заинтересованность к институту уполномоченного по правам человека как к одному из наиболее эффективных средств несудебной (неадминистративной) защиты прав человека. Анализируя состояние конституционной законности в РБ в 1995 г. Конституционный Суд в своем Послании внес предложение об учреждении в республике должности Уполномоченного. В настоящее время уже никто не сомневается в необходимости этого института, но нет единства в вопросе о том, каким быть данному институту, какими функциями наделить Уполномоченного и т.д. [4, с.34].

Впервые институт омбудсмана был создан в Швеции (начало XVIII в.). Выделяют парламентскую и исполнительную модели омбудсмана [5, с.19].

Никогда наше государство не стояло так близко к принятию законодательного акта об Уполномоченном, как сейчас. Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте РБ разработан проект Закона «Об Уполномоченном по правам человека в РБ» [4, с.34]. Прорабатываются модели омбудсмана, которые были бы наиболее адекватны, правовой системе РБ. Посредством заимствования отдельных частей различных национальных омбудсменов разработано несколько вариантов проекта Закона. Первый вариант предлагает исполнительную модель, согласно которой Уполномоченный назначается Президентом РБ из числа кандидатур, предложенных Палатой представителей и одобренных Советом Республики. Вторая позиция сводится к процедуре избрания Уполномоченного Парламентом [5, с. 22]. Мы считаем, что статус агента законодательной власти способен в большей степени гарантировать независимость, доступность и беспристрастность Уполномоченного.

Согласно проекту закона Уполномоченный является независимым должностным лицом. Он не входит ни в одну из ветвей власти [6, с.17]. Задачами Уполномоченного являются: защита, содействие соблюдению, уважению прав и свобод человека государственными органами и должностными лицами; предупреждение нарушений и восстановление нарушенных прав и свобод; содействие совершенствованию законодательства РБ о правах и свободах человека и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного сотрудничества в области прав человека. Из проекта усматривается, что в компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение индивидуальных и коллективных жалоб граждан РБ, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан. Жалоба не облагается государственной пошлиной. Уполномоченный вправе предпринять по жалобе следующие действия: принять жалобу к рассмотрению; разъяснить заявителю предусмотренный законодательством порядок защиты его прав и свобод в связи с данной жалобой; передать жалобу государственному органу или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение ее по существу; отказать в принятии жалобы к рассмотрению. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и

свобод человека Уполномоченный вправе: 1) направлять государственным органам и должностным лицам свои замечания и предложения, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека; 2) обращаться к нормотворческим органам (должностным лицам) с предложением о принятии, внесении изменения и дополнений или отмене нормативных правовых актов для совершенствования обеспечения и защиты прав и свобод человека, приведения законодательства РБ в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека; 3) обращаться к субъектам, имеющим право обращения в Конституционный Суд РБ, с ходатайством о внесении в него предложения о проверке конституционности нормативных актов [4, с.36]. Из этой нормы проекта можно сделать вывод, что Уполномоченный может явиться лишь дополнительным органом по передаче жалоб в компетентные органы [7].

Для эффективного функционирования института уполномоченного мы считаем, что целесообразно: 1) включить уполномоченного в перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы; 2) предоставить уполномоченному право вносить в Конституционный Суд предложения о проверке конституционности нормативных актов; 3) Наделить уполномоченного правами выступать в качестве органа, осуществляющего контроль за претворением в жизнь международных соглашений, давать соответствующие рекомендации (например, как в РФ [8, с.35]); 4) чтобы в будущем при развитии правозащитной деятельности Уполномоченный учредил свой печатный орган, что способствовало бы наиболее полному правовому просвещению всех заинтересованных лиц по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты; 5) введение нескольких Уполномоченных по различного рода вопросам- специализированных уполномоченных или создание коллегии уполномоченных, что позволит им действовать в едином русле и избавит заявителей от принятия сложного решения по определению подчинённости между специализированными уполномоченными.

Литература:

1. Голованов В.А. Права человека в Беларуси: реальность и вымыслы // Юстиция Беларуси. - 1999. - № 4. - С. 11-16.
2. Конституция Республики Беларусь. Принята на тринадцатой сессии Верховного Совета РБ двенадцатого созыва 15 марта 1994 года. С изменениями и дополнениями. Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. - Мн.: Беларусь, 1997. - 46 с.
3. Нестеренко В.А. Права человека в Беларуси // Республика. - 1997. - 26 сакавіка - С. 6.
4. Філіпчык Р. Аб увядзенні інстытута упаўнаважанага па правах чалавека ў Беларусі //Веснік Канст. Суда- 2000 - № 3. -С. 33-36.
5. Перепелица Е.В. Социально- правовая сущность и национальная специфика института омбудсмена // Вестник молодежного научного общества – 2000 -№ 4. - С. 18-24.
6. Кулаковский Ю. Уполномоченный по правам человека в Республики Беларусь: проблемы и перспективы. // 50 лет Всеобщей декларации прав человека: белорусская перспектива. Национальный доклад к международной конференции по правам человека (Ялта, сентябрь 1998). - Мн.: Республика Беларусь, 1998. - С. 17-20.

7. Международный семинар «Институт Уполномоченного по правам человека: мировой опыт и белорусская модель». Минск, 23-24 июня 2000 г.
8. О международных договорах Российской Федерации: Закон Российской Федерации, от 15 июля 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации 1995. № 29. - ст. 2757.