

УДК 325.1+331.5.024.5(476)+341.215.43

Миграционные процессы и миграционная политика через призму формирования современного рынка рабочей силы в Беларуси

Е.А.ЗАПАДНЮК

Формы регулирования миграционных процессов. До 60-х годов главная роль в миграционных перемещениях населения Беларуси принадлежала внешней миграции. Республика активно теряла свое население в обмене с РСФСР, Украиной, Казахстаном, республиками Прибалтики. С начала 60-х и до второй половины 80-х годов по мере развития производительных сил и увеличения числа мест приложения труда в самой республике внешняя миграция стала уменьшаться и ведущее место заняли перемещения внутри Беларуси в основном из сельской местности в города республики и из мелких городов в крупные. Во второй половине 80-х и в начале 90-х годов произошли кардинальные изменения в объемах, интенсивности и направленности миграционных потоков.

В 90-х годах отмечается существенное снижение темпов внутри республиканских и межреспубликанских потоков. Уменьшились объемы выезда населения за пределы республики и въезд в нее. Возросли миграционные потоки, вызванные стрессовыми ситуациями. В обмене населением с другими государствами имеются значительные отклонения сальдо миграции как в ту, так и в другую сторону. Максимальный прирост населения республики наблюдался в 1989, 1992 и 1993 году, максимальный отток – в 1986 и 1990 году.

В последние годы в республике резко возрос интерес к проблемам миграции. Однако их изучение существенно осложнено недостаточностью информационной базы. Даже при наличии жесткого паспортного контроля в доперестроечные времена отчетные данные о миграционных потоках серьезно уступали по точности, например, отчетным данным по естественному движению населения. В настоящее время резко выросли объемы нелегальной миграции. Многие коммерсанты, работники фирм, частные лица, вынужденные и транзитные мигранты живут в республике без прописки или другой регистрации и, следовательно, в отчетность о миграционных потоках не попадают. Качество миграционной статистики снизилось. Это следует учитывать при оценке миграционных процессов в стране. Есть точка зрения, что миграционный учет по месту прибытия (прописки) более точный. Количество выбывших из Беларуси в другие государства бывшего СССР ранее считалось не по месту выезда, а по месту прибытия этих мигрантов на новое место жительства. После распада СССР исследователям трудно получать данные о выезде и прибытии белорусских мигрантов в другие республики. В результате эти данные, характеризующие одни и те же процессы, часто разнятся. Например, отчетные данные Республики Беларусь и Российской Федерации о миграционных потоках существенно различаются, хотя оценки направления потоков совпадают.

По всем внутриреспубликанским потокам сальдо миграции было положительным для городской местности и отрицательной для сельской. Сальдо миграции между Беларусью и другими государствами бывшего Союза было положительным как для городов, так и для сельской местности. Сальдо миграции со странами дальнего зарубежья было отрицательным как для городов республики, так и для ее сельской местности. Рассмотрим подробнее основные потоки миграции.

Миграция между городом и селом. В результате социально-экономических и политических трансформаций в 90-х годах коренным образом изменилась миграция населения между сельской и городской местностью республики. Уже с конца 80-х годов отмечен резкий спад миграционного прироста с обострением социально-экономической обстановки, по-

явлением безработицы и трудностями устройства в городах на работу, ростом стоимости частного жилья, отсутствием средств на его приобретение и т.д. Сказался также отток городского населения за пределы республики, в дальнейшем зарубежье. Практически весь объем эмиграции из Беларуси в дальнейшем зарубежье идет из городов республики. Городское население Беларуси растет за счет миграции населения из сельской местности республики, из городов (кроме городов России) и сельской местности других государств бывшего СССР. Теряет Беларусь городское население в основном за счет эмиграции в дальнейшем зарубежье. Начиная с 1995 года, отмечался рост чистой миграции в города.

Существенное влияние на этот процесс оказало и обострение экологической обстановки в республике после катастрофы на Чернобыльской АЭС. Отток населения из городов Гомельской области отмечен с 1990 года, когда была принята программа отселения из зон, загрязненных радионуклидами. Больше всего переселенцев зарегистрировано в Минске и в чистых районах Гомельской и Могилевской областей, меньше всего – в Витебской области. В 1993 – 1997 гг. желающих переселиться стало еще меньше.

В сельской местности отрицательный прирост, который имелся на протяжении всего послевоенного периода, в 1992 году сменился на положительный. В 1992 году впервые в село прибыло на 14,2 тыс. человек больше, чем выбыло из него; в 1993 году – на 4,5 тыс. человек. В 1994 и 1995 году, как и предполагалось, сальдо миграции опять стало отрицательным. Сальдо внутриреспубликанской миграции из села в город на протяжении первой половины 90-х гг. постоянно оставалось отрицательным, хотя и имело тенденцию к снижению.

Миграция населения между Беларусью и другими государствами бывшего СССР.

Беларусь имела положительное сальдо миграции практически со всеми республиками бывшего СССР, в 90-х годах, кроме 1990 года, когда количество выезжающих в Россию и на Украину превышало приток из этих республик, и в 1994 году, когда отток населения в Россию возобновился. В целом, миграционный оборот Республики Беларусь со странами ближнего зарубежья постоянно снижается.

Таблица

Динамика межгосударственной миграции населения между Республикой Беларусь и бывшими республиками СССР (тыс. чел.)

Виды миграции	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	Всего
Эмиграция в ближнее зарубежье	61,5	50,8	46,9	47,8	26,1	14,0	9,7	256,7
Иммиграция из ближнего зарубежья	95,8	117,7	86,0	50,0	33,3	30,1	29,9	442,7
Сальдо миграции	+34,3	+66,9	+39,1	+2,2	+7,2	+16,1	-20,2	186,0
Миграционный оборот	157,3	168,5	132,9	97,7	59,4	44,1	39,6	699,4

Динамика миграционных потоков с ближним зарубежьем обусловлена рядом разнонаправленных факторов. Население, которое раньше свободно переезжало по территории бывшего СССР, сдерживают не только экономические факторы, разъединение валютных систем, обнищание населения и как результат – отсутствие средств для переезда, но и опасение трудностей с жильем и трудоустройством. Люди остерегаются менять свое жительство также из-за проблем с гражданством, из-за боязни потерять возможность связи с родственниками, из-за проблем с исчислением стажа работы, получением пенсии и т.д. Повлияло и разделение вооруженных сил и перевод военнослужащих на службу по месту призыва.

За семь лет (1991-1997 гг.) наибольшее сальдо миграции отмечено из России – + 68,8 тыс. и стран Балтии – +40,8 тыс. человек. Довольно большой приток был из Казахстана – +20,5, Украины – +20,2, республик Средней Азии – +17,9, Закавказья – +15,1, и Молдавии – +2,6 тыс. человек. Следует отметить, что абсолютное большинство прибывших в Беларусь – люди, выехавшие из республики в прошлые годы. Среди прибывших в республику 94,9% – лица национальностей, составляющих население Беларуси. Среди зарегистрированных иммигрантов (кроме белорусов) большая доля лиц других национальностей, проживающих в Беларуси: русских, украинцев, поляков, евреев. Например, за последние два года азербайджанская диаспора в республике пополнилась почти на треть, в два раза больше стало армян [1, с. 4].

Реэмиграция белорусов началась в конце 80-х годов, но в 90-х годах она стала особенно интенсивной. Так, за 1990-1997 гг. из государств ближнего зарубежья в республику прибыло 236,8 тыс. лиц белорусской национальности. Это около 10% всех белорусов, живущих на территории бывшего СССР, то есть за пределами Республики Беларусь. Реэмиграция вызвана прежде всего распадом СССР и связанными с ним процессами, а также обострением конкуренции на рынке труда с населением титульных национальностей, разжиганием национальных конфликтов в ряде бывших республик СССР.

Особенно четко интенсивность реэмиграции белорусов проявляется при сопоставлении численности мигрантов белорусской национальности из разных государств с численностью белорусов, живущих в этих государствах по переписи 1989 года. Так, за 1990-1997 гг. из государств Закавказья выехал каждый третий из живших там в 1989 г. белорусов; из стран Балтии за эти годы выехало 14% белорусов; из Средней Азии – 11%; из России – около 12%. Из Казахстана, Украины, Молдовы интенсивность оттока белорусов была меньше [2, с. 94].

Беларусь в последнее время делает более реальные шаги по решению проблем миграции совместно с другими государствами. В соглашении о создании СНГ вопросы миграционной политики отнесены к сфере совместной деятельности. В договорах между некоторыми странами СНГ признаны целенаправленными объединение усилий в области миграционной политики и взаимодействие в борьбе с нелегальной миграцией [8, с. 73].

Эмиграция за пределы бывшего СССР. Резкое ухудшение социально-экономической и экономической ситуации в республике, а также либерализация жизни в стране существенно увеличили в конце 80-х – начале 90-х годов отток городского населения за границу. Росту эмиграции из республики существенно препятствуют недостаточное знание большинством потенциальных мигрантов иностранных языков, низкая конкурентоспособность рабочей силы из социалистических стран на мировом рынке и ограничительная политика ряда зарубежных стран по отношению к иммиграции, а также различные экономические санкции белорусского государства (рост цен на транспорт, на визы, паспорта и т.д.). В Беларуси стали широко практиковаться туристические, коммерческие поездки в Польшу, Турцию, Китай, Германию, Италию, Болгарию, Францию и другие страны.

Вынужденная миграция (беженцы). Новой для Республики Беларусь становится проблема вынужденной миграции (беженцев), приобретающая в 90-х годах массовый характер. Вынужденные переселенцы мигрируют под влиянием угрожающих или дискриминиру-

ющих обстоятельств. За 1992-1997 гг. государственной миграционной службой зарегистрированной около 31,2 тыс. лиц из государств ближнего зарубежья, претендующих на статус беженцев.

По данным государственной миграционной службы, среди обратившихся с просьбой о предоставлении статуса беженца преобладает русскоязычное население (84,6%), в том числе белорусы – 46,2%, русские – 32,7% и украинцы – 5,4%. Лица в трудоспособном возрасте составляют 60,7%, дети до шестнадцати лет – 29,2% и лица старше трудоспособного возраста – 10,1%.

Кроме вынужденных мигрантов из ближнего зарубежья, в Беларуси растет число беженцев – выходцев из стран дальнего зарубежья. Это в основном лица из Афганистана, Эфиопии, Ирана, Ирака и других государств, обучавшиеся в белорусских учебных заведениях и не желающие возвращаться на родину по политическим мотивам. По данным представительства ООН в Республике Беларусь, на 1.06.1997 г. было зарегистрировано около 6 тыс. иностранных граждан, претендующих на статус беженца. Из них подавляющее большинство выходцы из Афганистана.

Нелегальная миграция. Проблема роста нелегальной миграции также одна из новых в республике. По различным оценкам, на территории республики на нелегальном положении находятся от 100 до 300 тыс. лиц, прибывших из стран СНГ, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока.

Нелегальные мигранты прибывают в страну, используя возможности туризма, транзитного проезда, безвизового въезда по служебным и частным делам, а также с прямыми нарушениями правил въезда. Часто нелегальные мигранты приезжают под видом беженцев.

Рост количества лиц с неопределенным статусом на территории Республики Беларусь обостряют криминогенную обстановку. Значительно участились попытки нарушения иностранными гражданами государственной границы. Растет число преступлений, совершенных иностранцами. Нелегальные мигранты представляют собой серьезную угрозу государственной безопасности страны.

Международная трудовая миграция. Республика только в 90-х годах реально столкнулась с проблемами международной трудовой миграции. До этого случаи эмиграции, как и иммиграции, были единичными, их практически можно было не учитывать. Для Беларуси пока характерны небольшие объемы трудовой миграции. По данным Министерства статистики, за 1995 год было зарегистрировано всего 225 трудящихся-мигрантов, прибывших в страну, и 1692 – выбывших из нее, в 1996 году – уже 1894 и 371 соответственно. Однако в республике есть и нерегистрируемая международная трудовая миграция, и объемы ее быстро растут. Отсутствие четкого регулирования притока и оттока рабочей силы обусловило стихийный характер интеграции республики в международный рынок труда, что приводит к серьезным негативным последствиям.

Сегодня Беларусь выступает как потенциальный экспортер рабочей силы. Это наиболее перспективное направление миграции, которое позволит республике органически влиять на международный рынок труда. При правильном регулировании этих процессов страна может получить определенный экономический эффект.

Что же касается данных по интеллектуальной миграции, то в государственной статистике по эмиграции населения Беларуси до 1994 года отсутствовали сведения об образовательном уровне эмигрантов. Анализ статистических данных после 1994 года показывает, что образовательный потенциал эмиграции из Беларуси достаточно высок. Доля лиц с высшим образованием в общей численности эмигрантов составила: в 1994 году – 32,7% (2,3 тыс. человек); 1995 году – 31,3 (2,7 тыс.); 1997 году – 27,6 (2,3 тыс.); 1999 году – 27,2% (2,1 тыс. человек). Наиболее значительный интеллектуальный потенциал имеют эмиграционные потоки в Израиль и США.

Однако сложности с регулированием международной миграции связаны с трудностями обеспечения прав человека в странах-реципиентах миграционных потоков, поскольку многие нормы по правам человека сформулированы неточно и не имеют конкретных право-

вых границ. Созданные ООН, на основе соответствующих международных конвенций в области прав человека, органы осуществляют контроль за соблюдением прав мигрантов. Так, согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах, государства-участники должны представлять доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению прав, в том числе и мигрантов, признаваемых в этом Пакте, на рассмотрение Экономическому и Социальному совету ООН [9, с. 10].

В первом полугодии 2001 года миграционный прирост составил 5,1 тыс. человек, что на 25,4% меньше чем в первом полугодии 2000 года. Это обусловлено сокращением числа прибывших в республику и некоторым увеличением числа выбывших в страны ближнего зарубежья. Сальдо миграции в первом полугодии 2001 года оставалось положительным со всеми странами СНГ и Балтии [3, с. 11].

В последние годы несколько улучшилось положение со статистическим учетом процессов интеллектуальной миграции из Беларуси. Однако до сих пор полноценная статистика по внешней интеллектуальной миграции отсутствует. Особенно это касается научной эмиграции. Поэтому оценку ее масштабов можно дать только гипотетически, основываясь на выборочных обследованиях научных организаций и вузов республики либо данных социального характера.

Опыт ряда государств, в которых ранее происходила широкомасштабная эмиграция высококвалифицированных специалистов и которые выработали соответствующие эффективно действующие регулятивные механизмы, показывает, что существует возможность в определенных пределах воздействовать на процесс внешней интеллектуальной миграции и существенно уменьшить ее отрицательные последствия. И наоборот, отсутствие адекватного, прежде всего правового, регулирования этого процесса может привести к целому ряду негативных последствий: усилению несбалансированности профессионально-квалификационной структуры научных кадров; росту масштабов потерь объектов интеллектуальной собственности; недоиспользованию в национально-государственных целях профессиональных знаний, приобретенных на родине и за рубежом научными и научно-педагогическими кадрами.

В последние годы в республике началась создаваться соответствующая инфраструктура и законодательная база системы государственного регулирования процессов интеллектуальной миграции. Важнейшим шагом в этом направлении было создание государственного комитета по науке и технологиям, государственной миграционной службы (сейчас Комитет по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь), а также принятие государственной миграционной программы на 1998-2000 гг.

Для объективной оценки движения научных и научно-педагогических кадров республики необходимо создание аналитико-прогнозной системы отслеживания этих процессов. Она должна работать в системе мониторинга, базирующегося на следующих общеметодологических принципах:

1. Принцип непрерывности наблюдения за процессами интеллектуальной миграции. В целях реализации данного принципа определяется частота или периодичность функции необходимой информации для анализа и оценки происходящих изменений в научно-технической сфере республики. Для мониторинга процессов интеллектуальной миграции целесообразно ввести отслеживание с годовой периодичностью.
2. Принцип сочетания трех мониторинговых компонентов (анализ, прогноз, рекомендации). Анализ предусматривает обработку государственной и ведомственной статистической информации о процессах внутренней и внешней миграции, а также данных обследований базовых научных организаций и вузов республики, проводимых с помощью инструментария мониторинга (мониторинговых статистических форм, анкет и т.д.). Прогноз дает представление о возможном развитии процессов интеллектуальной миграции в ближайшей или среднесрочной перспективе при различном вероятностном сочетании социально-экономических условий их протекания. Рекомендации содержат предложения о необходимых управленческих дей-

ствиях руководящих органов, определяющих все стороны государственного регулирования процессов интеллектуальной миграции, а также его совершенствования.

3. Принцип развития мониторинга процессов интеллектуальной миграции. Он означает постоянное совершенствование методической основы мониторинга, повышения достоверности используемой статистической и социологической информации, развития математической базы обработки данных, методов проведения социологических опросов.

В настоящее время постановлением Совета Министров Республики Беларусь создан Центр мониторинга миграции научных и научно-педагогических кадров в качестве структурного подразделения Института социологии НАН Беларуси.

Ключевой проблемой является и выбор адекватных природе интеллектуальной миграции путей и социальных механизмов воздействия. В большинстве своем они должны быть благоприятными.

В число основных организационных и научных компонентов системы государственного регулирования внешней интеллектуальной миграции можно включить следующие компоненты:

1. Определение научных направлений и научных организаций, представляющих особую ценность для страны; осуществление их поддержки путем перераспределения капиталовложений, оказания финансовой помощи, расширения приема и подготовки студентов и аспирантов по той или иной специальности и т.д.
2. Создание на территории республики наукоемких свободных экономических зон с высоким уровнем обеспечения исследовательской деятельности и ее инфраструктуры, а также социальной защищенности научных работников.
3. Стимулирование поступления заказов из-за рубежа на выполнение НИОКР и организация их размещения в научных коллективах.
4. Создание биржи интеллектуального труда как оперативного регулятора перераспределения занятых в сфере НИОКР.
5. Повышение социального статуса ученого путем укрепления законодательства о защите интеллектуальной собственности.

Не менее важной в этом плане является и проводимая работа с белорусскими учеными, эмигрировавшими из страны:

1. Создание банка данных о научных и научно-педагогических работниках, эмигрировавших из страны или временно работающих за рубежом.
2. Осуществление двусторонних информационных потоков между учеными-эмигрантами и отечественными научными организациями.
3. Приглашение ученых-эмигрантов для чтения лекций, участие в конференциях, совместных проектах и т.д.
4. Работа с потенциальными реэмигрантами и создание условий, стимулирующих их возвращение на родину.

И, наконец, следует заметить, что результативность программ государственного регулирования внешней миграции в целом будет зависеть от вовлеченности в ее реализацию государственных органов, служб и организаций, способных содействовать решению проблем внешней миграции в целом, и от целенаправленности и согласования их усилий.

Экологическая миграция. Значительное влияние на внутреннюю миграцию оказало обострение экологической обстановки в республике после катастрофы на Чернобыльской АЭС. В первые дни после катастрофы на ЧАЭС из наиболее опасной тридцатикилометровой зоны было эвакуировано 24,7 тыс. человек. А всего было переселено из загрязненных районов республики более 130 тыс. человек [7, с. 29].

Опросы, проведенные в конце XX – начале XXI столетия, показали, что намерение сменить место жительства у населения на территориях радиоактивного загрязнения резко падает. Многие из тех, кто твердо собирается уезжать, а их всего осталось менее 20%, пока

откладывают свой отъезд из-за отсутствия перспективы приобретения на новом месте жилья, дороговизны переезда, проблемы с трудоустройством. В 3 раза увеличилась доля тех, кто, не имея возможность уехать всей семьей, готов переселить только своих детей. Однако среди живущих на загрязненной территории почти в 10 раз возросла доля тех, кто твердо намерен остаться жить там, их доля составила около 40%. Появились так называемые «возвращенцы», то есть переселенцы, которые покидают новые места, куда они были переселены ранее, и возвращаются обратно на загрязненные территории.

Регулирование экспорта рабочей силы в Республике Беларусь. В процессе глобализации мировой экономики важное значение для Беларуси приобретает ее выход на международный рынок труда, что предполагает активное участие в экспорте и импорте рабочей силы. Это происходит в условиях жесткой конкуренции с традиционными странами-экспортерами, а также с государствами Восточной Европы и постсоветскими республиками, в условиях высокой безработицы в странах ЕС, проводимой ими скоординированной политики по защите рынка труда Сообщества. Беларусь испытывает значительные трудности в наращивании экспорта излишков рабочей силы, обеспечении международных стандартов в защите социальных прав и гарантий белорусских трудящихся-мигрантов.

В республике практически сформирована необходимая правовая база в сфере внешней трудовой миграции, созданы условия для цивилизованного экспорта рабочей силы, который регулируется законами «О внешней трудовой миграции», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Положением о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на привлечение в страну иностранной рабочей силы и на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством белорусов за границей [4, с. 10]. Этими документами обеспечиваются права трудящихся-мигрантов, смягчение ситуации на рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за рубежом, а также система мер поддержки государственных и коммерческих структур, стремящихся самостоятельно выйти на мировой рынок труда.

В 1994 -1999 гг. субъектами хозяйствования выдано более 100 лицензий на трудоустройство граждан Беларуси за границей. Сравнение динамики изменений трудовой миграции и внешней миграции белорусских граждан за границу показано в приложении. Основными государствами трудоустройства для трудящихся-мигрантов из Беларуси являются Россия, Чехия, Израиль, США, Германия, Польша.

Однако общественный интерес к этой проблеме явно неадекватен спросу на рынках труда экономически развитых стран. Более того, эти государства принимают согласованные меры по ограничению доступа работников из стран Содружества Независимых Государств.

Экспорт излишков рабочей силы из Беларуси способствует смягчению ситуации на внутреннем рынке труда, повышению квалификации наших специалистов, овладению ими передовых методов организации труда и технологических процессов, улучшению материального положения своих семей. Дальнейшее продолжение работы в этом направлении позволит направить валютные поступления от внешней трудовой миграции на нужды всего общества. Следовательно, есть прямой интерес на данном этапе экономического развития поддерживать и увеличивать объем экспорта излишней рабочей силы из страны. При этом экономятся государственные средства, выделяемые на пособия по безработице, создание новых рабочих мест.

Как отметил А.П. Лемешев, «согласно исследованию, проведенному НИИ труда и Институтом социологии НАН Беларуси, наиболее предпочтительными государствами трудоустройства для наших граждан являются: страны Западной Европы, США и Канада. Поэтому Комитет по миграции планирует инициировать переговоры с соответствующими органами государственного управления этих и стран Западной Азии» [4, с. 10].

Развивается двустороннее сотрудничество с другими государствами, осуществляются меры по выходу на местные рынки труда. Межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих госу-

дарств, заключены с Российской Федерацией (24.09.1993 г.), Республикой Молдова (5.05.1994 г.), Украиной (17.07.1995 г.), Республикой Польша (27.09.1995 г.), Литовской Республикой (12.07.1996 г.) и Республикой Казахстан (23.09.1997 г.). Приняты постановления Совета Министров Республики Беларусь о проведении переговоров с целью заключения таких соглашений с Чехией, Словакией, Югославией, Арменией, Германией. В Совет Министров представлен проект соглашения о временном трудоустройстве белорусских специалистов в Объединенных Арабских Эмиратах. Ведется разработка подобного документа об обмене рабочей силой с Монголией. Особое место Комитет по миграции уделяет возобновлению переговорного процесса с Федеральным министерством труда и социального порядка Германии о заключении межправительственного соглашения о занятости лиц, работающих по найму, в целях повышения их профессиональных и языковых знаний (о занятости гостевых и сезонных работников). Подобное соглашение Германия заключила со всеми сопредельными с Республикой Беларусь государствами. Однако из-за непростой ситуации на внутреннем рынке труда ФРГ работа по подготовке к подписанию этого документа отложена на неопределенный срок.

В связи с образованием Сообщества Республики Беларусь и Российской Федерации, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.96 г. № 498 и Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан, подписанным в Москве 25.12.1998 г. и ратифицированным Республикой Беларусь 17.02.1999 г. и Российской Федерацией 22.07.1999 г., гражданам Беларуси и России предоставлены равные права на трудоустройство, оплату труда, режим рабочего времени, охрану и условия труда и другие социально-трудовые отношения, отменен разрешительный порядок привлечения в Беларусь рабочей силы из Российской Федерации, а также осуществления деятельности, связанной с трудоустройством граждан Беларуси на территории Российской Федерации.

Миграционная политика в Республике Беларусь. В Беларуси дифференцированно подходят к допуску иностранной рабочей силы на внутренний рынок труда. Республика открыта для иностранных инвесторов, в отдельных отраслях испытывает потребность в высококвалифицированных кадрах, особенно в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской атомной станции. При этом преимущество отдается тем иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые инвестируют экономику страны, оказывают информационно-консультационные услуги в области передовых технологий и опыта организации производственного и трудового процесса, выступают в качестве спонсоров в благотворительных фондах. В этих целях специальной нормой закона «О внешней трудовой миграции» [5] установлены преференции для учредителей, руководителей, инструкторов и консультантов предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов.

Разрешительный порядок привлечения иностранной рабочей силы в республику осуществляется в интересах защиты внутреннего рынка труда, обеспечения приоритетного права белорусских граждан на занятие вакантных должностей.

Субъекты хозяйствования, в том числе предприниматели без образования юридического лица, могут привлекать иностранных граждан, если в стране равноценных специалистов, претендующих на эти вакантные места, нет.

Иностранные физические лица получают доступ на рынок труда после заключения контракта с нанимателем Республики Беларусь, имеющим лицензию Комитета по миграции при Министерстве труда. Специальной квоты по трудоустройству для иностранных граждан в настоящий момент не существует, но в соответствии со ст. 9 Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» она при необходимости может устанавливаться Советом Министров.

За 1995 -1999 гг. субъекты хозяйствования выдали около 500 лицензий на привлечение в Беларусь иностранной рабочей силы, в результате чего в республику прибыло более 6000 иностранных работников [4, с. 10].

Основными странами происхождения трудящихся-мигрантов, приезжающих в Беларусь по трудовому договору, являются Украина, Армения, Российская Федерация, Латвия, Литва, Польша.

Для Беларуси пока характерны небольшие объемы регистрируемой трудовой иммиграции, но они постепенно возрастают. В настоящее время эмиграция и иммиграция соотносятся как 5:1.

Сколько в Беларуси нелегальных мигрантов, никто уверенно не может сказать. Называется цифра от 100 до 300 тыс. человек. Какая же часть из них нелегально трудоустроена неизвестно, потому что на практике получить достоверные статистические данные по нелегальной миграции чрезвычайно сложно.

Характерной особенностью нелегальной иммиграции является то, что несмотря на разнообразие декларируемых целей въезда (туризм, учеба, поиски убежища, транзит и т.п.), до 80% всех прибывающих независимо от страны происхождения составляют экономические мигранты, подавляющее большинство которых (предположительно, около 90%) заняты нелегально [6, с. 112].

Нелегальная занятость охватывает как неформальную занятость граждан СНГ и дальнего зарубежья в рамках официального рынка труда, так и нелегальную их занятость в теневой экономике, а также деятельность в сфере криминального бизнеса (проституция, торговля оружием, распространение наркотиков, порнографии и т.п.).

По мнению западных исследователей, приток дешевой рабочей силы стал причиной роста в последние годы «теневой» занятости и черного рынка труда. Это особенно актуально и для Беларуси, где в большей мере, чем в других государствах (включая европейские страны с переходной экономикой), развит теневой сектор.

С целью защиты национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, экономических и социальных прав трудящихся-мигрантов, обоснованности применения труда иностранцев на предприятиях государственной и негосударственной форм собственности силами Комитета по миграции с участием территориальных органов внутренних дел, налоговой инспекции, службы занятости проводятся проверки законности привлечения и использования иностранной рабочей силы. Так, в конце 1998 года была проведена проверка субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, а в сентябре 1999 года — субъектов хозяйствования строительного комплекса. Ее результаты свидетельствуют, что в республике вполне результативно осуществляются последовательные меры по защите внутреннего рынка труда, упорядочению процесса привлечения и использования иностранной рабочей силы в соответствии с законодательством Республики Беларусь и международными нормами. Легально пребывающим на территории республики иностранцам в полном объеме предоставляются права и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Abstract

In Zapadniuk article "Migration process and migration policy through the prism of forming a modern market of working forces in Belarus" the state migration process and migration policy of the republic, the reasons and basic forms of migration and its regulation are analysed. The author observes the tendency of regulation the export of working forces and forming modern market of labor in Belarus.

Литература

1. Людмила Кусливая. Будьте как дома! Но не забывайте, что вы в гостях... // Советская Белоруссия. – 2001. 18 августа. – С. 4.
2. Рязайцев С.В. Этнические мигранты на Ставрополье // Социс. – 2000. № 7.

3. Статистическое обозрение Беларуси. I-е полугодие 2001 г. – Минск: Полипринт, 2001. – 68 с.
4. Лемешев А.П. Беларусь открыта для сотрудничества // Национальная экономическая газета. – 2000. 15 марта.
5. Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» // www.tut.by / Территория закона.
6. Кубишин Е.С. Нелегальная миграция. Проблему нужно изучать. // ЭКО. — 1999. № 12. – С. 110-115.
7. Беларусь: ретроспектива и перспектива // Национальный отчет о человеческом развитии. – Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь. – Мн., 1999. – С. 28-30.
8. Сяргеева Г.Г. Дзяржаўная міграцыйная палітыка Беларусі і яе ўплыў на стан сучаснай дыяспары (90-я гг.) // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. № 2. – С. 68-78.
9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Ст.16 // Права человека: Сборник международно-правовых документов. – Мн.: Белфранс, 1999.

Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины

Поступило 9.11.2001

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ