

УДК: 341.21:341.218

Конституционные основы национальной безопасности Республики Беларусь в контексте международной безопасности

Н. В. КОПЫТКОВА

В статье проводится сравнительный анализ национального законодательства и международных договоров Республики Беларусь в сфере обеспечения безопасности, раскрывается понятие коллективной безопасности и делаются выводы о соответствии международно-правовых обязательств Республики Беларусь Конституции и о необходимости заключения юридически обязывающего межгосударственного договора о мерах доверия

Ключевые слова: международная безопасность, национальная безопасность, национальные интересы, суверенитет, система обеспечения национальной безопасности, глобализация, коллективная безопасность, внешняя политика, политика неприсоединения.

The article presents a comparative analysis of national legislation and international treaties of the Republic of Belarus in the terms of security; defines the notion of collective security; makes conclusions about compliance of international obligations of the Republic of Belarus to the Constitution and about the need for a legally binding international agreement on confidence-binding measures.

Keywords: international security, national security, national interests, sovereignty, national security system, globalization, collective security, foreign policy, non-alignment policy.

Указом Президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 г. была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой отмечается, что переход от однополярного к многополярному мироустройству, активное формирование и становление новых центров силы обостряют соперничество государств и конкуренцию моделей будущего развития. Стремление ряда стран использовать силовые методы, давление, экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих интересов, двойные стандарты в трактовке демократических норм и принципов остается источником напряженности. Вследствие низкой эффективности существующих систем безопасности обозначилась тенденция к глобальной нестабильности (гл. 1, п. 5) [1].

Республика Беларусь является состоявшимся, независимым, суверенным европейским государством, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса. Беларусь в силу своего географического положения и открытости в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов.

Согласно Концепции, основными национальными интересами в политической сфере являются: формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы.

Правовую основу системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь составляют Конституция, законы, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, в том числе международные договоры, которые Республика Беларусь признала для себя обязательными.

В современный период заключаемые межгосударственные договоры испытывают влияние многих факторов, воздействующих на характер и механизм действия норм международного права. Происходит углубление взаимозависимости государств, процессы глобализации способствуют становлению права международного сообщества, т. е. права, которое призвано обеспечить интересы всего международного сообщества в целом. Международное право не должно ограничиваться политикой, оно должно уделять внимание решению глобальных проблем в экономической, социальной области, а также в сфере безопасности.

Задача современного международного права заключается в сочетании интересов международного сообщества и интересов каждого государства в отдельности, и наиболее показательным здесь является совершенствование и развитие права международной безопасности. В его основе лежит концепция всеобъемлющей коллективной безопасности.

Термин «коллективная безопасность» вошел в практику международных отношений с 1922 в рамках Лиги Наций. После второй мировой войны принцип коллективной безопасности нашел свое юридическое закрепление и признание в Уставе ООН и других международных документах.

Дипломатический словарь дает следующее определение: коллективная безопасность – это система совместных действий государств в целях поддержания международного мира и безопасности, установленная Уставом ООН и осуществляемая в рамках этой всемирной организации, региональных организаций безопасности, организаций и соглашений по коллективной самообороне [2, с. 77].

Коллективная безопасность является отражением понятия неделимости мира в том смысле, что в современных международных отношениях безопасность любого государства тесно связана с безопасностью всех государств, любое нарушение мира чревато опасностью для всеобщего мира. Понятие «коллективная безопасность» включает в себя следующие элементы: 1) систему общепризнанных принципов и норм международного права, важнейшими из которых являются: запрещение применения силы и угрозы силой; разрешение международных споров исключительно мирными средствами; уважение суверенитета; равноправие государств; невмешательства во внутренние дела и др.; 2) систему коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии; 3) систему коллективных мер по разоружению.

Коллективная безопасность требует от государств реагировать на любые нарушения мира и безопасности в любом районе земного шара; сотрудничать друг с другом в обеспечении и укреплении международного мира и безопасности; оказывать помощь, в том числе и вооруженными силами, жертве агрессии и воздерживаться от оказания помощи государству-агрессору.

Международная безопасность подразумевает такое состояние системы взаимодействия государств, при котором гарантируется внешняя составляющая национальной безопасности каждой страны, а также практически исключается угроза войн и военных конфликтов при разрешении международных и региональных противоречий.

Одним из основных инструментов обеспечения национальной безопасности является внешняя политика, деятельность государств на мировой арене, направленная на взаимодействие с другими субъектами международных отношений – иностранными государствами и их союзами.

Сегодня весьма актуально стоит вопрос о необходимости обеспечить безопасность Союзного государства Беларуси и России. Данная цель достигается путем заключения договоров и создания соответствующих международных структур. Однако некоторые действия нашего государства, направленные на международную интеграцию в сфере обеспечения безопасности, не находят всеобщего понимания и поддержки. Определенный резонанс в белорусском обществе вызвало вступление Республики Беларусь в Организацию Договора Коллективной Безопасности (ОДКБ) и подписание ряда договоров, направленных на обеспечение безопасности. Появилось мнение о несоответствии Конституции некоторых договоров, заключенных Республикой Беларусь в 2009 г. В частности, Организация «Молодой фронт» направила обращение в Верховный суд и Высший хозяйственный Суд о передаче в Конституционный суд ходатайства о признании соглашения о создании единой системы ПВО Беларуси и России, а также договора о вооруженных силах ОДКБ антиконституционными и угрожающими суверенитету. Подобные заявления звучат и в отношении договора о Коллективных силах оперативного реагирования (КСОР), заключенного в рамках ОДКБ.

Чтобы разобраться в этом вопросе, необходимо обратиться к действующему национальному законодательству Республики Беларусь и международным нормам в сфере обеспечения безопасности, а также проанализировать с точки зрения международного права некоторые политические события, происходящие в мире.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз (р.1 п. 1.). Среди основных факторов, создающих угрозу безопасности Республики Беларусь в политической сфере в концепции названы: посягательства на независимость, территориальную целостность, суверенитет и конституционный строй Республики Беларусь, навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее национальным интересам, вмешательство извне во внутривнутриполитические процессы [1]. Существует ли сегодня такая угроза?

Тенденция к произвольному применению силы в международной политике нарастает. Война становится не чрезвычайным событием, а «обычным» инструментом регулирования международной политики не только для великих держав, но и для малых и средних стран. США заняли в мире положение первой державы, поэтому, пользуясь правом более сильного, полагают естественным регулировать свою экспансию по своему усмотрению: нападение стран НАТО на Югославию в конце 1990-х годов, нападение Соединенных Штатов и Британии на Ирак в марте 2003 года; угроза (вопреки мнениям стран ЕС и Японии) применить силу против Северной Кореи и Ирана; поддержка авантюры Грузии в Южной Осетии в августе 2008 года; продвижение во власть проамерикански настроенных политиков (Грузия, Украина); подготовка, финансовая и идеологическая поддержка «цветных» революций; вопиющие события февраля-марта 2011 г. – бомбардировки суверенной Ливии французскими истребителями.

В силу независимой внешней и внутренней политики Республика Беларусь является объектом необоснованного политического и иного давления со стороны Европейского Союза, США и других государств – членов НАТО. В частности, Конгресс США считает уместным принятие резолюций, осуждающих политику Республики Беларусь с призывом бойкотировать наше государство, Госдепартамент США вводит санкции против белорусских хозяйствующих субъектов, трактуя это как «влияние на восстановление демократии и защиту прав человека в Беларуси», на шумевшие санкции стран Европейского союза, введенные в январе 2011, которые заключаются в запрете въезда высокопоставленных представителей белорусских властей в страны сообщества. Кстати, неправомерность таких ограничений была подтверждена рядом зарубежных политических деятелей. Где гарантия, что следующим шагом со стороны США и их союзников не станут призывы к применению военных мер в отношении нашего государства? Эта угроза может стать вполне реальной в свете принятой в апреле 1999 г. новой стратегической концепции НАТО, в которой провозглашается «право» альянса на проведение военных операций за пределами территории стран-членов НАТО, а в случае необходимости – без мандата Совета Безопасности ООН. Эта агрессивная стратегия обосновывается тем, что будто бы «права человека» и «нормы демократии» являются более значимой категорией, чем государственный суверенитет. США хотят Беларуси бездействия, а бездействия позволять нельзя, глядя на то, что происходит в соседних странах. Как сказал Президент Республики Беларусь, «международное право уже не может защитить суверенитет и территориальную целостность государства, не обладающего достаточной силой для отражения возможной агрессии. А война, к сожалению, негласно признается некоторыми государствами приемлемым инструментом их внешней политики».

Как полноправный член ООН, Республика Беларусь в международных отношениях руководствуется принципами, провозглашенными Уставом ООН. Статьей 51 Устава закрепляется право государств на индивидуальную и коллективную самооборону, ст. 52 указывает на право государств заключать региональные соглашения и создавать региональные организации для разрешения вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, при условии, что такие соглашения и деятельность таких организаций совместимы с целями и принципами ООН [3]. Целями ОДКБ являются: укрепление мира, международной и региональной безопасности, защита на коллективной основе независимости (ст. 3) [4]. КСОР планируется использовать для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Относительно «антиконституционности» подобных соглашений, следует обратиться к ст. 1 Конституции, где указано, что Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность [5]. Устав ООН подчеркивает значение и незыблемость права на самооборону, называя его неотъемлемым в соответствии с нормами международного права. Статья 8 Конституции гласит, что Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них.

Все вышеуказанное свидетельствует о том, что вступление в ОДКБ и заключение договора о Коллективных силах оперативного реагирования, прежде всего, соответствует государственным интересам, согласуется с Концепцией национальной безопасности, не противоречит национальному законодательству Республики Беларусь и, в частности, Конституции.

Создание сплоченного и сильного союза государств, способного противостоять глобальным амбициям «сильных мира сего», является ответом на новые вызовы и угрозы нашим национальным интересам, безопасности и суверенитету.

Что касается ст. 18 Конституции, где закреплено стремление Республики Беларусь к нейтралитету, то следует вспомнить, что гарантируют нейтралитет, а значит, и обеспечивают его защиту, все те же государства-союзники на основе соответствующих договоров. А если не будет мира, то может оказаться так, что некому и незачем будет стремиться к нейтралитету.

Нейтралитет государства не означает его самоизоляцию. Свобода действий нейтрального государства весьма широкая, например, Финляндия (нейтралитет основан на заявлении самой страны и признании двух держав – СССР (теперь России) и США) участвует не только в политических, но и военных действиях ООН.

Решение об участии граждан Республики Беларусь в миротворческих операциях недавно принято и в нашей стране. Президент Беларуси 02.08.2010 г. подписал Указ о направлении белорусских военных для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в Ливанской Республике [6]. Согласно документу, в Ливан отправятся девять военнослужащих Вооруженных сил Беларуси, которые войдут в состав Временных сил Организации Объединенных Наций. Белорусские военные примут участие в миссии ООН в качестве офицеров штаба миссии, врачей госпиталя, а также специалистов по военно-гражданскому взаимодействию. Они будут осуществлять информационное обеспечение деятельности миссии, оказывать медицинскую помощь миротворцам, осуществлять взаимодействие Временных сил с гражданским населением и общественными организациями.

Решение о направлении белорусских специалистов принято на основании обязательств Беларуси, вытекающих из присоединения республики в 2001 году к системе Резервных соглашений ООН, которые регулируют участие государств – членов Организации в миротворческой деятельности, а также в соответствии с законом от 29 ноября 2003 года № 254-З «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности».

Исполнение данного указа подтверждает приверженность Беларуси делу укрепления международного мира под эгидой ООН и в соответствии с принципами международного права, а также позволяет усилить позиции страны на международной арене, создать новые механизмы для реализации ее внешнеполитических интересов.

Республика Беларусь не имеет намерения допустить на свою территорию иностранные войска, не участвует ни в каких военных планах на прилегающих к ней территориях, не заключает никаких соглашений, которые могли бы принудить к ее участию в военных действиях, начатых другой страной единолично. Беларусь проводит нейтральную политику в военной сфере, целью которой является обеспечение территориального единства государства в мирное время и в условиях войны, а именно: непредоставление своей территории другому государству для агрессии против какого-либо другого государства; сохранение существую-

щей в Республике Беларусь политической, экономической и юридической системы. Именно в этом и заключается наше стремление к нейтралитету.

Беларусь является полноправным членом Движения неприсоединения с 1998 г. Движение неприсоединения сформировалось в 1961 г. во времена «холодной войны» как организация стран, которые не присоединились ни к одному из военно-политических блоков. Это решение, как и всякий политический шаг, было продуманным и обоснованным. Участие в Движении неприсоединения играет немаловажную роль в нейтрализации попыток некоторых западных держав оказывать давление и влиять на те процессы, которые проходят в нашей стране. Сегодня, как подчеркнул Президент в своем выступлении в сентябре 2006 г. на Саммите стран – членов Движения неприсоединения, «однополярное мироустройство – это угроза стабильности на всей планете, и нужна ясная и четкая программа действий по постепенному формированию многополярного мира, созданию нового, более справедливого миропорядка, в котором Движение должно стать самостоятельным мировым центром политической силы, для чего необходимо объединить политические усилия всех стран Движения и сформировать общую позицию в рамках ООН и других международных организациях».

Основным полем деятельности этой международной структуры остаются проблемы, рассматриваемая в рамках ООН: разоружение, участие в миротворческих операциях, устойчивое развитие, охрана окружающей среды.

Основными критериями политики неприсоединения являются:

1) проведение независимой политики, основанной на сосуществовании государств различных политических и социальных систем и на неприсоединении, или же стремиться к проведению такой политики;

2) оказание поддержки национально-освободительным движениям;

3) отказ от вхождения в многосторонние военные союзы, заключенные в контексте конфликта между великими державами;

4) отказ от обязательств, угрожающих втягиванием страны в войну между великими державами, даже если она имеет с одной из них двусторонние военные соглашения или входит в региональный оборонительный пакт с ее участием;

5) запрет использования иностранных баз на своей территории в конфликтах между великими державами.

Эти обязательства не находятся в противоречии с внутренним законодательством и четко соблюдаются Республикой Беларусь.

Не только Беларусь, но и другие страны участвуют в тех или иных международных структурах. Государства объединяются по принципу интересов и задач, стоящих перед ними. Геополитические изменения, произошедшие в первом десятилетии XXI века, привели к тому, что перед Беларусью актуализировался ряд геополитических вызовов, ставящих под угрозу независимость нашего государства. Создание военных союзов и подписание договоров о совместных мерах военного характера – это вынужденная мера, вызов времени.

Мир должен строиться на основе равновесия и взаимного учета интересов. Сегодня назрела необходимость в заключении юридически обязывающего договора об основах отношений между европейскими странами, в котором содержались бы условия применения между ними мер доверия. Необходимо возвращение к приоритету ценностей мира и стабильности как противовеса приоритету демократизации мира любой ценой. Государства вправе оценивать и критиковать не только внешнюю, но и внутреннюю политику друг друга для предотвращения конфликтов и проблем международного масштаба, однако никто не вправе диктовать свои правила. Правила надо выработать общими усилиями в ходе свободной дискуссии всех участников мировой политики. Тогда они будут действенны.

Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб., 2010 г., № 575 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

2. Дипломатический словарь: в 3 т. / под ред. А. А. Громыко. – М., 1971 г., т. 2., 591 с.

3. Устав Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/basicdoc/statut.htm>. – Дата доступа: 28.03.2011.

4. О ратификации Устава Организации Договора о коллективной безопасности: Закон Респ. Беларусь, 15 июля. 2003 г., № 81,2/971 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2005. –48 с.

6. О направлении военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в Ливанской Республике Указ Президента Респ. Беларусь, 2 авг., 2010 г., № 400 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины

Поступило 04.04.11

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ