

## Ограничения в деятельности нотариуса

Е.М. КАРАВАЕВА

В статье анализируются вопросы правового статуса нотариуса Республики Беларусь в части ограничений в профессиональной деятельности. Рассмотрены изменения норм-ограничений Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности». Предложено учесть опыт нормотворческой деятельности зарубежного законодательства по отдельным вопросам, касающимся ограничений в деятельности нотариуса Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** нотариус, правовой статус, права, ограничения в деятельности, профессиональная деятельность, принципы, гарантии, нотариальная деятельность.

The article analyzes the issues of the legal status of a notary in the Republic of Belarus in terms of restrictions in professional activity. The changes in the norms of restrictions of the Law of the Republic of Belarus «On notaries and notarial activities» are considered. It is proposed to take into account the experience of the rulemaking activities of foreign legislation on certain issues related to the activity restrictions of a notary in the Republic of Belarus.

**Keywords:** notary, legal status, rights, activity restrictions, professional activity, principles, guarantees, notarial activity.

**Введение.** Одним из необходимых элементов правовой системы любого государства, обладающего развитой экономикой и базирующегося на принципах правового государства и признания гражданского общества, является институт нотариата. В таком государстве функции, выполняемые нотариусами, объективно необходимы и востребованы, для чего осуществляется эффективное правовое регулирование статуса нотариуса и порядка осуществления нотариальной деятельности с целью реализации ими основной функции нотариата – защищать права граждан, юридических лиц и государства.

Качественное осуществление возложенных на нотариат функций зависит от многих факторов, одним из которых является детальное урегулирование правового статуса нотариуса и порядка осуществления нотариальной деятельности. Отметим, что к нотариусу как представителю юридической профессии, осуществляющему деятельность от имени государства, предъявляются очень высокие как профессиональные, так и моральные требования. В настоящее время законодательство Республики Беларусь в сфере деятельности нотариата активно реформируется, что обуславливает интерес исследования вопросов правового статуса нотариуса и ограничений в его деятельности.

**Основная часть.** В связи с тем, что нотариус выполняет публичноправовые функции, законодательством предусмотрены отдельные ограничения в сфере его профессиональной деятельности.

Рассматривать ограничения можно в нескольких аспектах:

- ограничения при допуске к осуществлению деятельности нотариуса;
- ограничения, связанные со статусом нотариуса.

Ограничения при допуске к осуществлению деятельности нотариуса необходимы в силу многонаправленности вопросов компетенции нотариуса, что требует серьезной подготовки и специального разрешения на осуществление нотариальной деятельности. Так же, поскольку нотариус осуществляет деятельность от имени государства, приобрести данный статус может только гражданин Республики Беларусь.

Таким образом, согласно п. 1 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» (далее – Закон о нотариате), нотариусом в Республике Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, прошедший в случаях, установленных законодательством профессиональную стажировку в качестве стажера нотариуса, сдавший квалификационный экзамен, получивший свидетельство на осуществление нотариальной деятельности, отвечающий иным требованиям законодательства [1].

Сформулированы четкие запреты на допуск лица к осуществлению деятельности в качестве нотариуса. Они закреплены в ст. 29 Закона о нотариате. Так ограничения установлены для следующих категорий лиц:

- признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- в отношении которых принято решение об аннулировании свидетельства по следующим основаниям:

1) осуществления нотариусом нотариальной деятельности без заключения договора страхования гражданской ответственности нотариуса;

2) если нотариус при отсутствии уважительных причин в течение трех месяцев со дня получения свидетельства не приступил к осуществлению нотариальной деятельности;

3) выдачи свидетельства, внесения в него изменений и (или) дополнений на основании представленных нотариусом недостоверных документов и иных сведений;

4) совершения нотариусом проступка, порочащего честь и достоинство нотариуса, нарушающего требования Правил профессиональной этики нотариуса [2]. Необходимо отметить, что правилам профессиональной этики в осуществлении деятельности нотариуса отводится очень важное место, так как этика – это основа практической деятельности нотариусов. В ней заключены такие фундаментальные ценности, как беспристрастность, честность, конфиденциальность и ответственность. Это напрямую пересекается с принципами нотариальной деятельности, закрепленными в Законе о нотариате. Нотариус должен избегать ситуаций, связанных с конфликтом интересов, а также соблазном использовать каким-либо образом известную ему информацию о частной жизни граждан [3].

Членство Республики Беларусь в Международном союзе латинского нотариата обязывает каждого нотариуса знать и соблюдать принципы и заповеди этого союза, такие как воздай должное правде; советуйся с честью; руководствуйся справедливостью; ограничивайся законом; работай с достоинством; действуй осмотрительно; помни, что твоя миссия направлена на то, чтобы не было споров между людьми [4].

5) исключения нотариуса из членов Белорусской нотариальной палаты;

6) невозможности исполнения нотариусом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной по результатам аттестации нотариуса решением Квалификационной комиссии;

7) препятствования нотариусом осуществлению контролирующими (надзорными) органами государственного контроля (надзора), в том числе невыполнения нотариусом законных требований таких органов, представления этим органам недостоверных документов и иных сведений, относящихся к нотариальной деятельности в течение трех лет со дня принятия такого решения;

8) уволенное из правоохранительных и иных государственных органов, других организаций, с военной службы, прекратившее полномочия судьи или исключенное из коллегии адвокатов по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами, а равно в отношении которого Министерством юстиции принято решение о прекращении действия специального разрешения (лицензии) за совершение действий, дискредитирующих звание адвоката и адвокатуру – в течение трех лет со дня увольнения, прекращения полномочий либо со дня принятия решений об исключении из коллегии адвокатов, о прекращении действия специального разрешения (лицензии);

9) если в отношении этого лица либо в отношении индивидуального предпринимателя (юридического лица), в качестве которого было зарегистрировано (учредителем или руководителем которого являлось) это лицо, принято решение о прекращении действия или об аннулировании в установленных законодательными актами случаях по основаниям, связанным с нарушением лицензиатом законодательства, специального разрешения (лицензии) на осуществление адвокатской деятельности, деятельности по оказанию юридических услуг, – в течение одного года со дня вступления в силу такого решения, кроме случаев, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта;

10) в случае наличия у него заболевания, входящего в определенный Советом Министров Республики Беларусь перечень заболеваний, препятствующих исполнению служебных обязанностей на государственной службе, подтвержденного медицинским заключением;

11) ранее совершившее умышленное преступление.

Наличие любого из приведенных выше обстоятельств, является основанием для отказа лицу в назначении его стажером нотариуса, выдаче свидетельства на осуществление нотариальной деятельности.

Таким образом, профессионализм осуществления нотариальной деятельности в Республике Беларусь обеспечивается строгими требованиями к кандидату на должность нотариуса, что в свою очередь является показателем оказания высококвалифицированной юридической помощи.

Отдельно необходимо охарактеризовать ограничения, связанные со статусом нотариуса, которые закреплены в ст. 26 Закона о нотариате, в соответствии с которой нотариус не вправе:

- совершать нотариальные действия, результаты которых представляют для них имущественный или иной личный интерес; совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга (супруги), его (ее) и своих родственников (родителей, усыновителей (удочерителей), детей, в том числе усыновленных (удочеренных), родных братьев и сестер, деда, бабушки, внуков), на имя и от имени нотариусов и работников соответствующих нотариальной конторы, нотариального бюро, что обеспечивает беспристрастность нотариуса при осуществлении им своей деятельности;

- осуществлять нотариальную деятельность без заключения договора страхования гражданской ответственности нотариуса. Отметим, что ввиду особой значимости нотариальной деятельности в механизме защиты прав и законных интересов, отдельные нормы принятого 29 июня 2020 г. Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам нотариальной деятельности», направленного на совершенствование норм Закона Республики «О нотариате и нотариальной деятельности», посвящены правовому регулированию вопросов, связанных с гражданской ответственностью нотариуса за вред, причиненный по его вине имуществу (в том числе имущественным правам) гражданина или юридического лица в связи с осуществлением нотариальной деятельности, и страхованием такой ответственности. Впервые закрепляются основания и пределы ответственности нотариуса: п. 3 ст. 25 «Обязанности и ответственность нотариуса», п. 4 ст. 39<sup>1</sup> «Страхование гражданской ответственности нотариусов»;

- приступать к осуществлению нотариальной деятельности до принесения присяги;

- заниматься предпринимательской и любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме нотариальной, за исключением случаев, установленных законодательством.

Законодательство допускает для нотариуса возможность осуществлять некоторые виды иной деятельности: занятие педагогической (в части реализации содержания общеобразовательных программ), научной, культурной, творческой деятельностью и медицинской практикой, занятие которыми не должно препятствовать исполнению им обязанностей нотариуса, совмещать свою нотариальную деятельность с исполнением обязанностей на выборных должностях в органах Белорусской нотариальной палаты, органах соответствующей территориальной нотариальной палаты, комиссиях Белорусской нотариальной палаты, не являющихся органами Белорусской нотариальной палаты, а также в порядке, предусмотренном законодательством, выступать примирителем в примирительной процедуре, медиатором в медиации или третейским судьей при рассмотрении дел третейскими судами. Установление таких ограничений обусловлено тем, что нотариус не должен быть лично заинтересован в получении прибыли в ущерб интересам обратившихся к нему лиц.

Отметим, что Конституционный Суд в ряде решений применительно к различным видам деятельности по отправлению публичных функций указывал, что гражданин, избирая такой род деятельности, добровольно соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый им статус и считает, что устанавливаемое Законом о нотариате правовое регулирование согласуется с положениями части первой ст. 23 Конституции, не искажает сущности гарантированного Конституцией права на труд и не нарушает конституционный принцип равенства всех перед законом (ст. 22 и ч. 1 ст. 41 Конституции) [5].

Интересным представляется опыт Республики Казахстан, где осуществление предпринимательской деятельности нотариусом так же не допускается [6, ст. 19]. Однако, в ст. 17-1 «Консультирование» Закона Республики Казахстан «О нотариате» закреплено право нотариуса на оказание юридической помощи на возмездной основе физическим и юридическим лицам,

одной из форм которой является проведение устных и письменных консультаций правового характера, не связанных непосредственно с совершением нотариальных действий [6]. На наш взгляд, данная норма могла бы быть воспринята законодательством Республики Беларусь.

Возможность для нотариуса заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью связана с тем, что данная деятельность способствует не только повышению профессионального уровня нотариуса, но и формированию правосознания граждан.

Для сравнения отметим, что в белорусском Законе о нотариате нет правовых норм, запрещающих нотариусам оказывать посреднические услуги при заключении договоров. А вот в российском такие ограничения имеются: Нотариус не вправе оказывать посреднические услуги при заключении договоров [7, ст. 6].

Так же неурегулированным является вопрос о возможности нотариуса занимать выборную должность. На наш взгляд, если выборная должность не на постоянной основе и полномочия выполняются безвозмездно, носят общественный характер, то это не является нарушением законодательства о нотариате, и нотариус может реализовать свое избирательное право.

Отметим, что свою деятельность нотариус обязан осуществлять на основе принципов, закрепленных в ст. 5 Закона: законности, беспристрастности, независимости, обеспечения нотариальной тайны.

В рамках принципа законности нотариус ограничен нормами законодательства Республики Беларусь и нормами международного права.

Признак законности юридической помощи, оказываемой нотариусами, воплощается в полном и точном соблюдении ими требований законов в процессе профессиональной деятельности и гарантируется возможностью судебной защиты. В процессе оказания правовой помощи нотариусами также соблюдаются требования профессиональной этики, морали и нравственности.

Следует согласиться, что недопустимо в качестве основного критерия качества юридической помощи использовать факт достижения положительного для обратившегося за юридической помощью лица результата. Представляется, что верным для определения качества профессиональной деятельности нотариуса будет показатель полного соответствия совершенного нотариального действия требованиям действующих нормативных правовых актов и профессиональной этики, максимально достигнутое соответствие результата оказания помощи законным интересам обратившегося лица [8, с. 14].

Принцип беспристрастности требует, чтобы нотариальные действия совершались на равных условиях для всех граждан независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, политических и иных убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств, а для юридических лиц – независимо от формы собственности, подчиненности, организационно-правовой формы, других обстоятельств.

Так же на основе принципа беспристрастности сформулированы отдельные ограничения в ст. 26, о чем говорилось выше.

Принцип независимости ограничивает нотариуса в возможности совершить нотариальное действие не на основе закона, а под влиянием чьего-либо мнения. Так ч. 1 ст. 8 Закона о нотариате закрепляет, что в своей деятельности нотариусы независимы и подчиняются только требованиям законодательства.

Отметим, что Правила профессиональной этики нотариуса требуют от самих нотариусов не допускать влияния на свою профессиональную деятельность должностных лиц, коллег по работе, родственников, друзей или знакомых. Для нотариуса не являются обязательными указания, не соответствующие закону и касающиеся содержания нотариального действия. О попытках вмешательства в нотариальную деятельность нотариус ставит в известность соответствующие главное управление юстиции областного (Минского городского) исполнительного комитета, областную, Минскую городскую нотариальные палаты [2, п. 4.3].

Дополнительной гарантией, обеспечивающей беспристрастность и независимость нотариусов при совершении нотариальных действий, является норма ст. 39 Закона, запрещающая нотариусам оказывать посреднические услуги при заключении договоров, а также зани-

маться иной деятельностью, в отношении которой для государственных служащих предусмотрены ограничения. Такие ограничения установлены ст. 22 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» [9].

Следующий принцип – обеспечение нотариальной тайны – предусмотрен с целью защиты личных неимущественных и имущественных прав субъектов права, так как совершая нотариальное действие, нотариус нередко получает доступ к сведениям, затрагивающим личную жизнь гражданина, либо к информации, которая составляет коммерческую тайну юридических лиц. Нотариус обязан хранить нотариальную тайну и после того как прекратит осуществление нотариальной деятельности.

**Заключение.** Таким образом, необходимость ограничений в деятельности нотариуса является важной гарантией защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. На наш взгляд, опыт зарубежных государств поможет более детально урегулировать ограничения в деятельности нотариуса, так как нововведения законодательства о нотариате Республики Беларусь затронули не все вопросы в этой сфере.

### Литература

1. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-З : с изм. и доп. от 05.01.2016 г., № 355-З // Эталон-Online. – Режим доступа : <http://etalonline.by/document/?regnum=N10400305>. – Дата доступа : 06.09.2021.

2. Об утверждении Правил профессиональной этики нотариуса [Электронный ресурс] : постановление Министерства Юстиции Республики Беларусь, 16 ноября 2004 г., № 37, 8/11704 : с изм. и доп. от 20.05.2014 г., № 116 // Эталон-Online. – Режим доступа : [https://etalonline.by/document/?regnum=w20411704&q\\_id=3757955](https://etalonline.by/document/?regnum=w20411704&q_id=3757955). – Дата доступа : 04.09.2021.

3. Чеботарёва, И. Ю. Реклама и профессиональная деятельность юриста [Электронный ресурс] / И. Ю. Чеботарёва // Научная электронная библиотека «Киберленинка». – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/reklama-i-professionalnaya-deyatelnost-yurista>. – Дата доступа : 04.09.2021.

4. Базовые принципы системы латинского нотариата [Электронный ресурс] : утв. 18 января 1986 г. Бюро при Комиссии по международному сотрудничеству Международного союза латинского нотариата и Постоянным советом в Гааге 13–15 марта 1986 г. // Законодательство России Labex.ru. – Режим доступа : <https://www.c-z-s.ru/doc/notariat/law/bazovyie-principyi-sistemyi-latinskogo-notariata-utverzhdde.pdf>. – Дата доступа : 24.08.2021.

5. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам нотариальной деятельности» [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 29 декабря 2015 г., № Р-1025/2015. – Режим доступа : <http://www.kc.gov.by/document-42033>. – Дата доступа : 07.09.2021.

6. О нотариате [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан, 14 июля 1997 г., № 155 : с изм. и доп. от 15.02.21 г. № 5-VII // Ваш гид в законодательстве Казахстана. – Режим доступа : [https://kodeksy-kz.com/ka/o\\_notariate.htm](https://kodeksy-kz.com/ka/o_notariate.htm). – Дата доступа : 07.09.2021.

7. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г., № 4462-1 (ред. от 02.07.2021) [Электронный ресурс] : с изм. и доп., вступ. в силу с 25.08.2021 // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1581/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/). – Дата доступа : 07.09.2021.

8. Швахтген, А. Нотариат и демократия / А. Швахтген // Нотариальный вестник. – 1998. – № 7-8. – С. 14.

9. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З : с изм. и доп. от 23 июля 2019 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 07.09.2021.