

ВОСЬМОЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

Е. Петропавловский

22 декабря 1920 г. в Большом театре в Москве открылся VIII Всероссийский Съезд Советов — первый съезд Советов, собравшийся после окончания гражданской войны. За месяц до его открытия Красная Армия разгромила последнюю контрреволюционную армию, угрожавшую Советской России, — армию Врангеля. Всего несколько месяцев прошло после окончания войны с Польшей.

Победоносное завершение гражданской войны и укрепление советской власти значительно улучшили внутреннее и внешнее положение Советской России. Блокада была прорвана: одни капиталистические государства заключили с Россией мирные договоры, с другими велись торговые переговоры. «Давно ли было, — говорил М. И. Калинин, открывая VIII Всероссийский Съезд Советов, — когда западно-европейские великодержавные правительства надменно третировали Советскую Россию, а теперь эти правительства ищут сближения с Советской Россией. Наше внутреннее положение — это можно смело и определённо сказать — заметно укрепляется»¹.

Но страна была совершенно разорена.

Семь лет войны империалистической и гражданской привели к тяжёлой экономической разрухе. К концу 1920 г. вся продукция сельского хозяйства составляла не более половины и без того низкого довоенного уровня. Неурожай, имевший место во многих губерниях, резкое сокращение посевных площадей и поголовья скота, голод в ряде районов страны — всё это привело крестьянское хозяйство к тяжёлому кризису. В состоянии упадка находилась и промышленность. Продукция крупной промышленности была почти в семь раз меньше довоенной. Развал на транспорте, топливный кризис, острая нехватка промышленных товаров, тяжёлое положение рабочего класса — таковы были результаты империалистической войны и лет преступного хозяйничания белогвардейцев и интервентов в отдельных районах страны.

Возможность установления прочного мира, перехода к мирному социалистическому строительству стала окончательно определяться только к концу 1920 года. Выступая 7 ноября 1920 г. на торжественном заседании Бакинского совета, И. В. Сталин говорил: «Теперь есть основание предполагать, что по крайней мере на небольшой промежуток времени Советская Россия получит значительную передышку для того, чтобы всю энергию своих неутомимых работников... направить на путь хозяйственного строительства, поставить на ноги заводы, земледелие, продорганы»².

VIII Всероссийский Съезд Советов наметил первый план мирного строительства, дал первые установки в деле его проведения. В этом его историческое значение.



Предсъездовские дни, как и дни съезда, проходили в обстановке большого подъёма активности масс в стране: на заводах и в сёлах проводились предвыборные собрания, собирались съезды местных советов,

¹ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 2. М. 1921.

² И. Сталин. Соч. Т. 4, стр. 388.

проходили митинги, конференции, доклады. Вся советская печать, как центральная, так и местная, в порядке подготовки к съезду начиная с ноября 1920 г. широко обсуждала различные стороны жизни Советской России.

Отношение масс к съезду наглядно иллюстрирует следующая заметка, помещённая в бюллетене съезда: «Зайдите в уездном городе на любое собрание, потолкитесь в партийной и беспартийной массе», и после жалоб на волокиту и неурядицу можно услышать: «Вот съезд советов дело наладит и исправит недостатки, теперь конец разрухе... Со съездом связано так много, так велики надежды провинции на его творческие силы»³.

Глубокое понимание исторического значения съезда нашло своё выражение в повсеместном стремлении широких масс трудящихся принять активное участие в его работах. Одним из ярких примеров этого стремления явилось следующее обращение наумовской волостной организации РКП(б) и наумовского волисполкома к руководящим партийным органам Башкирии. «Мы выражаем горячее желание быть на Всероссийском Съезде Советов из крестьянской нашей мало развитой деревенской ячейки РКП(б)... Мы просим дать возможность нашему члену партии услышать голос лично, хотя бы раз, Всероссийского Съезда. Посылаем нашего преданного коммуниста... если нельзя с решающим, то хотя бы с совещательным голосом или, как гости. Мы считаем большой важностью познакомиться с мнением съезда, а также будет это руководством для нас и ближайших наших товарищей»⁴.

Глубокая связь съезда с массами нашла своё выражение в самом активном участии трудящихся в подготовке и определении тех вопросов, которые съезд должен был решить. На проходивших по всей стране в течение ноября и декабря рабочих, крестьянских и красноармейских собраниях обсуждалась повестка дня работы съезда и выработывались наказы, касавшиеся ближайших задач, стоявших перед страной в связи с переходом от войны к миру. Красноармейцы 52-й стрелковой дивизии, штурмовавшие в ноябре Перекоп, при обсуждении повестки дня съезда предлагали своему делегату отстаивать на съезде следующие положения: «Восстановить транспорт, промышленность и угледобычу, помочь крестьянам поднять сельскохозяйственное производство, обеспечить укрепление и сохранение боеспособности Красной Армии»⁵. Бойцы 1-й стрелковой дивизии, обращаясь к съезду, выражали уверенность, что он «утвердит закон землепользования, установит единый хозяйственный аппарат республики, наметит план поднятия промышленности и восстановления транспорта»⁶.

Многие организации и отдельные лица присылали проекты, которые, по их мысли, должны были помочь в разработке мероприятий по ликвидации разрухи в стране и в строительстве коммунизма. Широкое волеизъявление народных масс было учтено как при определении задач, которые должны были решаться и обсуждаться на съезде, так и в принятых съездом решениях.

Сложившаяся в конце 1920 г. внутренняя и международная обстановка определила характер повестки дня съезда и стиль его работы. Съезд проходил в сугубо деловой обстановке. В повестку дня были включены следующие доклады и сообщения: доклад ВЦИК и СНК о внешней и внутренней политике, доклад о положении промышленности и мерах к её восстановлению, об электрификации России, о сельском хозяй-

³ Бюллетень VIII Всероссийского Съезда Советов № 3, 1920 год.

⁴ Центральный государственный архив Октябрьской революции (ЦГАОР), ф. 1235, оп. 11, д. 54, л. 85. Просьба наумовцев была удовлетворена: их представитель поехал на съезд в качестве гостя.

⁵ Там же, д. 3, л. 194.

⁶ Там же, д. 6, л. 44.

стве, о транспорте, об улучшении работы советских органов и о борьбе с бюрократизмом, о сокращении армии, об учреждении ордена Трудового Красного Знамени.

На съезде были оглашены и приняты приветствия Красной Армии и Красному Флоту и обращения: к работникам железнодорожного и водного транспорта; ко всем трудящимся России; ко всем гражданам РСФСР, томящимся в плену и интернированным в лагерях; к французскому пролетариату, в связи с гибелью лучших его борцов: Реймонда Лефевра, Лепети и Верже.

После специального доклада съезд утвердил союзный договор между РСФСР и Советской Украиной. Специальное решение было вынесено по вопросу о привлечении женщин к хозяйственному строительству⁷. В конце работы съезда был избран новый состав ВЦИК 8-го созыва.

Новое в работе VIII съезда по сравнению с предыдущими съездами было отмечено в бюллетене съезда следующими словами: «То были съезды боевого момента. На них главная роль была за центром. Выслушивали обширные доклады... и принимали постановления почти немедленно, без больших обсуждений, единогласно... Оно и понятно: всякий понимал — Краснов, Каледин, Деникин у ворот. Съезд должен работать по-военному. Новый (VIII. — Е. П.) съезд воплощает в себе начало новой эпохи — пристального размышления масс о постройке своего советского коммунистического дома... трудовые массы в лице своих депутатов в Москве... размышляют, обсуждают о своём великом всероссийском трудовом хозяйстве»⁸.

VIII Всероссийский Съезд отличался от съезда военных лет и тем, что в его работах имели возможность принять участие делегаты всех освобождённых от белогвардейцев и интервентов районов Советской страны. Открывая съезд, М. И. Калинин говорил: «Мы сегодня в этом зале можем видеть... представителей честнейших граждан всей нашей необъятной России»⁹. Здесь, говорил он, впервые присутствуют представители отдалённого севера, «Донского казачества, северного Кавказа, Кубани и только что освобождённого от белогвардейского ига Крыма», представители новых братских республик — Азербайджана и Армении¹⁰. На съезде присутствовали русские, грузины, украинцы, латыши, евреи, поляки, татары, белоруссы, армяне, киргизы, таджики, башкиры, узбеки и представители других национальностей советского государства.

VIII Всероссийский Съезд Советов был многочисленен, как ни один из предыдущих съездов советов, происходивших после октября 1917 года: на нём присутствовало 1685 делегатов с решающим и 805 с совещательным голосом¹¹.

На съезд собрались лучшие люди страны, выдвинувшиеся из самой гущи народных масс. В основном это были молодые, энергичные люди, выросшие и окрепшие в суровые годы революции и гражданской войны. 16 делегатов (0,7%) были в возрасте до 20 лет, 1058 (42,5%) — от 20 до 30 лет, 1099 (44,2%) — от 30 до 40 лет и 261 (10,6%) — в возрасте от 40 до 50 лет, в возрасте свыше 50 лет присутствовал 41 чел., или 1,6%. 94,4% делегатов были коммунистами и сочувствующими. От других партий на съезде присутствовало всего лишь 8 бундовцев, 8 меньшевиков, 2 «левых» эсера, 1 анархист-коммунист и 1 анархист-универсалист¹².

⁷ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 263—267.

⁸ Бюллетень VIII Всероссийского Съезда Советов № 4 за 1920 год.

⁹ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 1.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же, стр. 291.

¹² Однако и эти немногочисленные представители от других партий не были избраны делегатами съезда, а попали на его заседания после долгих и назойливых домогательств. Так, Центральное бюро меньшинства партии с.-р. обратилось в Президиум ЦИК

Работа съезда проходила под руководством партии Ленина—Сталина. Все важнейшие вопросы разрабатывались и предлагались съезду от имени партии. Все важнейшие доклады предварительно детально обсуждались на большевистской фракции, регулярно собиравшейся в течение всей работы съезда. На большевистской фракции были обсуждены и приняты решения по следующим вопросам: о мерах развития и помощи сельскому хозяйству; доклад НКПС; союзный договор с Украиной; обращение ко всем трудящимся России; утверждение списка кандидатов во ВЦИК; доклад об изменениях, внесённых в проекты решений; доклад продовольственной секции; доклад топливной комиссии и доклад о работе комиссии по составлению списков кандидатов в члены ВЦИК¹³.



Рассматривавшиеся съездом вопросы делятся на две ясно очерченные группы: подведение итогов закончившегося периода гражданской войны и разработка мероприятий по восстановлению народного хозяйства и переводу государственного и хозяйственного аппаратов на мирные рельсы.

В отчётном докладе В. И. Ленин подвёл итоги гражданской войны и дал анализ внутреннего и международного положения России к концу 1920 года, наметив грандиозный план переключения страны на мирные рельсы. Ленин наметил план восстановления и дальнейшего развития промышленности, транспорта, сельского хозяйства, определил задачи перестройки и укрепления хозяйственного и советского аппаратов¹⁴. Делегаты съезда единогласно приняли следующую резолюцию по докладу Ленина: «Заслушав и обсудив отчёт Рабоче-Крестьянского Правительства, 8 Всероссийский Съезд Советов вполне одобряет деятельность своего правительства»¹⁵.

Подводя итоги закончившемуся периоду гражданской войны, VII Всероссийский Съезд Советов в своём обращении «Ко всем трудящимся России» писал: съезд «считает своим долгом воздать благодарностью за заслуги всем, кто своим потом и кровью, тяжёлым трудом и терпением, мужеством и самопожертвованием для общего дела способствовал победе... Товарищи рабочие! Три года Революции были для вас временами величайших страданий и нужды... Готовя оружие и одежду для красного фронта, всё отдавая для него, вы обеспечили победу... Труженики земли, товарищи-крестьяне! Красная армия не могла бы победить, рабочие городов погибли бы от голода, промышленность замерла бы в стране, если бы ваши излишки хлеба не были переданы рабоче-крестьянскому государству... Трудовое крестьянство исполнило свой долг». Обращение заканчивалось призывом: «Ещё три—четыре года и в республике не будет раздетых и разутых. Ещё пять лет, и мы окончательно залечим раны, нанесённые войной нашему хозяйству. К труду же, Рабоче-Крестьянская Россия!»¹⁶.

со специальным письмом: «На предстоящем VIII съезде советов просим пяти представителям Центрального бюро меньшинства партии с.-р. предоставить право совещательного голоса» (ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 62, л. 46). На основании аналогичных неоднократных домогательств места на съезде получили ЦК Бунда (там же, л. 48) и ЦК меньшевиков (там же, л. 58). Попав на съезд, меньшевики и эсеры пытались развернуть антисоветскую агитацию. Они засыпали съезд декларациями, антисоветскими проектами резолюций, заявлениями, протестами. Но делегаты съезда все эти выходки данов и вольских встретили возмущением и насмешками. «Вольский, где Колчак?»,— гневно кричали они эсеру Вольскому во время его выступления, напоминая о связи эсеров с Колчаком. Резкая отповедь эсерам и меньшевикам была дана Лениным в его заключительном слове.

¹³ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 45, лл. 20, 60, 66, 67, 75, 80, 81, 85.

¹⁴ См. Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 24—48. Изд. 3-е.

¹⁵ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 263.

¹⁶ Там же, стр. 264—265.

Съезд принял приветствие Красной Армии и Красному Флоту: «В первые же минуты своих работ 8-й Всероссийский Съезд Советов... шлёт свой восторженный братский привет революционной Красной армии за её невиданные в мире храбрость, упорство и волю к победе, за великие жертвы»¹⁷. Съезд призывал красноармейцев «на дружную, но менее героическую, совместную борьбу всех на трудовом фронте по организации новой победы над разрухой и голодом»¹⁸.

Съезд утвердил правительственное сообщение о сокращении армии и флота — акт, знаменовавший организационные мероприятия по переходу к мирному строительству. В сообщении указывалось, что, исходя из реальных условий транспорта и необходимого количества вооружённых сил для прочной обороны республики, Совет Труда и Оборона рассчитывает, начав демобилизацию старших возрастов, сократить армию к середине 1921 г. приблизительно вдвое¹⁹. Однако, начав сокращение армии, правительство в то же время считает необходимым, писалось в утверждённом съездом сообщении, «принять все меры к тому, чтобы Красная армия была вполне обеспечена всеми необходимыми для её существования, обучения и воспитания материальными средствами, и чтобы её военное обучение и политическое воспитание совершались с необходимой энергией и без помех»²⁰. Касаясь вопросов демобилизации, Ленин в своём отчёте съезду отмечал: «Мы свою Красную армию во что бы то ни стало должны сохранить во всей боевой готовности и усилить её боевую способность. Этому, конечно, не помешает освобождение известной части армии и быстрая её демобилизация»²¹.

Подведя итоги закончившимся битвам, съезд занялся вопросами восстановления народного хозяйства. В своих выступлениях на съезде В. И. Ленин с особой настойчивостью подчёркивал, что хозяйственные проблемы, «хозяйственный фронт выдвигается перед нами теперь опять и опять, как самый главный и как основной»²².

Чёткое определение задач партии и всего советского народа в новых послевоенных условиях несколько позже дал И. В. Сталин в своём выступлении на общем собрании тифлисской организации коммунистов, 6 июня 1921 года. Если в годы войны, говорил И. В. Сталин, советские республики действовали под общим лозунгом «всё для войны», то «ныне, когда мы вступили в новый период хозяйственного строительства, когда мы от войны перешли на мирную работу, старый лозунг «всё для войны» сменяется, естественно, новым лозунгом «всё для народного хозяйства». Этот новый период, — продолжал И. В. Сталин, — обязывает коммунистов бросить все силы на хозяйственный фронт, в промышленность, сельское хозяйство, продовольственное дело, в кооперацию, в транспортное дело и т. д. Ибо без этого нет возможности побороть хозяйственную разруху»²³.

Основным решающим звеном, которое определяло подъём всех отраслей народного хозяйства, являлось восстановление и развитие разрушенного сельского хозяйства страны. Этому вопросу Ленин уделил большое внимание в своём докладе 22 декабря, а также посвятил ему

¹⁷ Там же, стр. 263.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же, стр. 284. По приказу Реввоенсовета 11 декабря 1920 г. началась демобилизация всех красноармейцев до 1885 г. рождения. Следующие три возраста — 1886—1888 гг. рождения, увольнение которых производилось во вторую очередь, — образовали до своей демобилизации трудовую армию. В период демобилизации красноармейцев второй очереди в трудовую армию зачислялись следующие за ними три возраста. Таким порядком к весне или лету 1921 г. предполагалось завершить увольнение в бессрочный отпуск всех красноармейцев до 1895 г. рождения.

²⁰ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 285.

²¹ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 26.

²² Там же, стр. 31.

²³ И. Сталин. Соч. Т. 5, стр. 89.

специальное выступление на большевистской фракции 24 декабря. Особые трудности в возрождении сельского хозяйства вызывались не только тем, что уровень его упал чрезвычайно низко, но обуславливались и тем, что работа по восстановлению сельского хозяйства должна была проводиться через многомиллионную мелкобуржуазную и разрозненную массу единоличного крестьянства. А подъём промышленности страны был совершенно невозможен без восстановления его аграрной базы: «Без практического массового улучшения хозяйства мелкого крестьянства нам спасения нет: без этой базы невозможно никакое хозяйственное строительство, и какие бы то ни было великие планы — ничто», — подчёркивал В. И. Ленин на VIII Всероссийском Съезде Советов²⁴. Ленинская оценка положения крестьянского хозяйства и намеченные им пути его развития нашли глубокий отклик в крестьянской среде. Так, один из крестьян Рязанской губернии писал о своих впечатлениях от речи Ленина на съезде: «Речь товарища Ленина меня как беспартийного удовлетворяет особенно тем, что товарищ Ленин, хотя он сам и не крестьянин, понимает душу крестьянского строительства, и что в этом отношении он ничуть не расходится с моим крестьянским пониманием»²⁵.

Съездом был принят закон «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства», предварительно опубликованный ещё 14 декабря 1920 года. Создавая этот законопроект, партия и правительство пошли по пути разработки конкретных мероприятий по повышению урожайности и расширению посевных площадей. Закон, рассчитанный на подготовку и проведение посевной кампании 1921 года, исходил из того, что, в случае успеха, намеченные мероприятия в соответствии с полученным опытом будут применены и в дальнейшем.

Выступая на съезде против прожектеров, выдвигавших декларативные, широковещательные проекты либо немедленного строительства социализма в деревне через совхозы либо немедленной коллективизации сельского хозяйства, Ленин указывал, что в конкретных условиях 1920—1921 гг. в деле восстановления сельского хозяйства надо опираться на единоличного крестьянина: «Он таков и в ближайшее время иным не будет... От общих рассуждений надо перейти к тому, как сделать первый и практический шаг обязательно этой весной и ни в коем случае не позже, и только такая постановка вопроса будет деловая»²⁶.

Основной идеей при разработке закона «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства» являлась мысль о перенесении методов государственного регулирования из области промышленного производства в область мелкотоварного крестьянского хозяйства. Если в годы гражданской войны государство могло через продразвёрстку регулировать лишь заготовку сельскохозяйственных продуктов, то теперь оно подходило к регулированию сельскохозяйственного производства, ставя перед сельским хозяйством конкретные задачи: обработать и засеять определённые посевные площади; провести минимальные агрономические мероприятия; обеспечить определённую урожайность. В свою очередь, государство принимало на себя ряд обязательств по организации помощи крестьянству в проведении посевной кампании: «Признавая сельское хозяйство важнейшей отраслью хозяйства Республики, возлагая на все органы Советской власти обязанность усиленной всесторонней помощи крестьянскому земледелию, рабоче-крестьянская власть объявляет в то же время правильное ведение земледельческого хозяйства великой государственной обязанностью крестьянского населения»²⁷.

Обязуясь оказывать крестьянскому хозяйству помощь живым и мёртвым инвентарём, устройством ремонтных мастерских, прокатных и

²⁴ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 38.

²⁵ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 3, л. 229.

²⁶ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 55.

²⁷ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 267.

зерноочистительных пунктов, семенными материалами, удобрениями, указаниями агрономов и т. д., государство в то же время требовало от всех крестьян полного засева полей по заданию государства и правильной их обработки по примеру наиболее старательных хозяйств бедняков и середняков²⁸. Таким образом, впервые ставилась задача регулирования государством единоличного крестьянского хозяйства; впервые государство брало в свои руки и оказание производственной помощи крестьянству.

Оценивая законопроект и задачи съезда в области подъёма сельского хозяйства, М. И. Калинин писал в статье «Задачи VIII съезда», что съездом поставлен новый вопрос, никогда прежде не ставившийся, «это — развитие сельскохозяйственного производства и помощь крестьянскому хозяйству. Это огромного значения шаг, в котором выражается намерение советской власти подойти к крестьянству с экономическими мероприятиями, как только это стало возможным. В этом смысле перед съездом стоит одна из труднейших задач — суметь найти те формы подхода советской власти к крестьянскому хозяйству, которые позволили бы поднять его на такую высоту, чтобы государство могло давать ему определённые производственные задачи и чтобы намеченные съездом мероприятия были не только полезны государству, но и выгодны крестьянскому хозяйству»²⁹.

Исключительно важное значение восстановления сельского хозяйства для всей экономики страны требовало скорейшего принятия и проведения в жизнь закона «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства». «Мы старались в С. Н. К., — говорил на съезде В. И. Ленин, — скорее придать этому законопроекту формы наиболее подготовленные, чтобы Съезд Советов успел принять окончательное решение. Нам грозит опасность опоздать провести эту кампанию на месте»³⁰.

После того как проект закона был заслушан на пленарном заседании съезда, он был подробно и детально обсуждён на специальной земельной секции на вечернем заседании 25 декабря. В прениях записалось до 60 человек, всё обсуждение проходило при большой активности участников. Для конкретной доработки разделов закона с учётом местных особенностей секция, по предложению Ленина, разделилась на 11 комиссий, в соответствии с сельскохозяйственными экономическими районами страны. В эти комиссии вошли местные работники из районов. Для согласования предложений комиссии весь день 26 декабря работала согласительная комиссия, которая добилась полного единогласия по всем пунктам проекта, кроме вопроса о системе премирования отдельных хозяйств и сельскохозяйственных коллективов. 27 декабря вопрос о законе обсуждался на большевистской фракции, на заседание которой были приглашены беспартийные крестьяне — делегаты съезда. Таким образом, только после длительного обсуждения закон наконец был принят VIII Съездом.

Каковы же основные положения закона «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства»? В своих выступлениях на съезде Ленин призывал сосредоточить все силы на самом неотложном: на том, чтобы собрать необходимое количество семян; на том, чтобы избежать недосева; на том, чтобы улучшение сельскохозяйственного производства приняло массовый характер, ибо чем лучше будет поставлена вся машина подъёма земледелия, тем больших успехов добьётся страна в целом. «Если же мы размахнёмся шире, чем мы можем сде-

²⁸ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 267.

²⁹ Бюллетень VIII Всероссийского Съезда Советов № 1. М. 1920.

³⁰ Ленин. Соч. Т. XXVI. стр. 53.

лать, — предупреждал Ленин, — мы только скомпрометируем себя в глазах крестьян»³¹.

Для осуществления всех этих задач и в целях максимальной помощи крестьянскому хозяйству, а также для правильного руководства всей сельскохозяйственной кампанией в деревнях, губерниях и волостях было намечено создать посевокомы в составе не более пяти лиц. Эти посевокомы обязаны были действовать через аппарат земотделов, не создавая собственных технических аппаратов³². При посевных комиссиях надлежало создавать сельскохозяйственные советы, включавшие в себя сельских специалистов и представителей крестьянства. Эти советы являлись консультативными организациями, определявшими техническую целесообразность и возможность осуществления намеченных посевками мероприятий. «В целях наибольшего развития самодеятельности масс трудящегося крестьянства, — писалось в законе, — в работе по укреплению и развитию сельского хозяйства образовать при сельсоветах, под председательством председельсовета, крестьянские комитеты по улучшению с.-х. производства, избираемые сельскими обществами»³³. Создание селькомов имело целью широкое привлечение крестьянских масс к организации подъёма сельского хозяйства.

Создание этих особых органов было вызвано стремлением опереться в этой важной работе на широкие крестьянские массы.

Таким образом, в период окончания гражданской войны, в условиях перехода к мирному строительству советское государство привлекало трудящихся к организации и руководству производством не только в промышленности, но и в сельском хозяйстве. Вместе с тем создание посевокомов было особой, исключительно важной мерой, характерной для периода перехода от гражданской войны к мирному строительству в особых условиях 1920—1921 годов. Она сочетала в себе методы военного коммунизма — методы внеэкономического воздействия — с поисками путей к созданию личной заинтересованности крестьян в деле развития сельского хозяйства и к предоставлению инициативы как местным органам советской власти, так и широким трудящимся массам крестьянства.

Важно отметить, что идея образования посевокомов выдвигалась и широко поддерживалась местными работниками и организациями. Например, в письме уржумскому делегату съезда от уржумской партийной организации писалось: «Особенно важный и серьёзный вопрос затронут о комитетах содействия»³⁴. А в тезисах, утверждённых уржумским партийным собранием, отмечалось: «Для вовлечения в работу широких слоёв населения создать комитеты содействия... в задачи которых поставить проведение государственного плана засева полей»³⁵.

Посевокомам вменялось в обязанность организовать широкую помощь крестьянскому хозяйству. Они должны были привести в образцовый порядок все учреждения, оказывавшие крестьянам техническую и организационную помощь: ремонтные мастерские, прокатные пункты, мельницы и т. д. Они должны были организовать и правильное использование усовершенствованного сельскохозяйственного инвентаря (косилки, жатки) и переброску на посевную и уборочную кампании трудармейских и красноармейских частей. Им же вменялась в обязанность широкая сельскохозяйственная пропаганда³⁶.

Съезд поручил СНК дать указания всем хозяйственным наркоматам и ведомствам об организации помощи сельскому хозяйству. ВСНХ

³¹ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 55.

³² См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 267.

³³ Там же, стр. 268.

³⁴ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 73, л. 110.

³⁵ Там же, л. 109.

³⁶ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 268.

должен был заняться развёртыванием сельскохозяйственного машиностроения, производством удобрений. Внешторгу поручалась покупка за границей сортовых семян, племенного скота; Народному Комиссариату по Военно-Морским делам — переброска на помощь сельскому хозяйству армейских частей и т. д.³⁷

Таким образом, государство в первых же пунктах закона брало на себя ряд обязательств в оказании помощи крестьянскому хозяйству как инвентарём, так и рабочей силой в размерах, в каких это было возможно в условиях разрухи 1920—1921 годов. В то же время государство брало в свои руки, как уже упоминалось, руководство посевной кампании. Теперь определение размера площадей для посева и характер засева перестали быть делом отдельных крестьян. «В целях поддержания мерами государственной власти,— писалось в законе,— стремления лучших хозяев расширить площади засева объявить государственной повинностью обсеменение площади земли, устанавливаемой государственным планом посева»³⁸.

На первом этапе перехода к мирной работе государство осуществляло ещё целый ряд мероприятий методами военного коммунизма. Засев крестьянами своего поля объявлялся «государственной повинностью» наравне с повинностью гужевой и трудовой. Военно-коммунистические принципы были положены и в основу определения характера тех культур, которые каждый крестьянин должен высевать. Через систему посевкомов и селькомов государство обязывало каждого крестьянина сеять определённые сельскохозяйственные культуры.

Впервые государство подошло и к принятию принципа планирования посевных площадей и определению характера посевов, поручив составление общероссийских планов посевной кампании Наркомзему, а на местах — местным посевкомам. Большое внимание было обращено на обеспечение посевных площадей семенным фондом. Перед государством встала задача: во что бы то ни стало сохранить семенной фонд. В связи с голодом была опасность, что семенной фонд будет съеден. И В. И. Ленин, предостерегая от этого, говорил: «Наша цель состоит в том, чтобы количество семян, необходимое для полного обсеменения, взять под охрану государства»³⁹.

Сохранение находившихся у крестьян на руках семенных фондов стало делом государства, обеспечивавшего сохранение этих семян совместно с крестьянами. «Объявить запасы семян, находящиеся у земледельцев, — устанавливал закон в параграфе 9, — в потребном для хозяйства количестве, неприкосновенным семенным фондом и принять меры к охране семенного фонда и к внутригубернскому распределению семян»⁴⁰. Закон намечал целый ряд мер по сохранению семян, как то: сдача в общественные амбары в мешках владельцев и с их пометкой, объявление семян, находящихся у частных владельцев, неприкосновенными, при условии их личной ответственности за сохранение семенного фонда. Интересно отметить, что целый ряд предусмотренных законом мер по охране семян являлся обобщением уже имевшегося на местах опыта. Так, один из делегатов съезда, курский крестьянин, рассказывал в кулуарах съезда: «У нас по-хорошему устроилось, умудрил господь, выделили амбар и давай в него семена возить... потом амбар на два замочка с печатью, один ключ у нас, другой у исполкома, они туда без нас не могут попасть и мы не сумеем»⁴¹.

Характеризуя связь закона с установившейся практикой, Ленин говорил о том, что закон исходит из местного опыта, и на местах это

³⁷ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 269.

³⁸ Там же.

³⁹ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 54.

⁴⁰ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 269.

⁴¹ Бюллетень VIII Всероссийского Съезда Советов № 6. М. 1920.

уже почувствовали⁴². Разрабатывая и утверждая проект закона, съезд не ограничился установлением государственного руководства засевам полей и сохранением семян. Он вынес решение о необходимости государственного регулирования технологии сельскохозяйственного производства, поручив посевам под руководством и контролем Наркомзема разрабатывать обязательные правила основных приёмов обработки полей и улучшения лугов, а также приёмов посева и методов сохранения плодородия почвы⁴³.

Таким образом, советское государство вплотную подошло к вопросу улучшения методов обработки земли, к вопросу о перенесении лучших методов на всё многомиллионное крестьянское хозяйство. При этом советское государство не только ставило перед собой задачу восстановления довоенного уровня сельского хозяйства, но и делало первые шаги в области перевода его на новые, передовые методы агротехники. Ясно, что в период существования мелкого единоличного крестьянского хозяйства реконструкция сельского хозяйства не могла быть проведена в полной мере, но всё же первые шаги в этой области советское государство начало осуществлять уже в 1921 г., сразу по окончании гражданской войны.

Особенно большие прения на съезде вызвал раздел законопроекта о системе премирования за лучшие успехи в сельском хозяйстве. Принципы и идеи военного коммунизма были ещё сильны, однако становилось всё более и более ясным, что в условиях мирной работы необходимо найти новые методы экономического воздействия на крестьянство. Раздел о премировании коллективов и отдельных хозяйств за хорошие успехи в деле развития сельского хозяйства и был первой хотя и робкой попыткой нащупать эти новые методы в условиях сохранения продразвёрстки. Мысль о введении экономических мер для стимулирования развития сельского хозяйства нашла широкую поддержку среди трудящихся. В одном из писем на имя съезда старший рабочий железнодорожного разъезда № 20 Калужской губернии писал, что, прочитав газету «Беднота» за 28 декабря 1920 г. и узнав из неё, что «законопроект предусматривает ряд поощрительных мер в виде премирования как целых обществ, так и отдельных домохозяев за те или иные успехи в хозяйстве, я глубоко тронут, так как премии поднимут урожайность в стране»⁴⁴. Аналогичные мнения можно встретить и в других письмах на имя съезда и в ряде печатавшихся в советской прессе откликов крестьян.

Бурные прения на заседаниях земельной секции и большевистской фракции были вызваны не спорностью вопроса о принципиальной допустимости премирования, а тем, допустимо ли премирование не только коллективов, но и отдельных крестьянских хозяйств. Противники индивидуального премирования считали, что премии будут поступать только кулакам, так как только они будут в силах добиться заметных результатов. При коллективном же премировании, говорили они, крестьяне внутри своего коллектива будут друг друга подтягивать. Сторонники индивидуального премирования доказывали, что массы крестьян ещё не прониклись коммунистическими принципами и в условиях единоличного хозяйства коллективное премирование не будет являться достаточным стимулом для подъёма и развития крестьянского хозяйства. В результате прений съезд пришёл к выводу о необходимости премирования как целых коллективов, так и отдельных хозяйств. Но премирование отдельных крестьянских хозяйств ставилось съездом на второй план⁴⁵.

⁴² См. Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 36.

⁴³ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 270.

⁴⁴ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 73, л. 179.

⁴⁵ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 271.

Выработанные VIII Всероссийским Съездом Советов мероприятия не могли, однако, обеспечить широкого подъёма сельского хозяйства, так как, сохраняя продразвёрстку, они не изменяли экономической политики военного коммунизма по отношению к крестьянству. Эти мероприятия смогли сыграть и сыграли в дальнейшем значительную роль в общей системе мероприятий советского государства в деле восстановления и развития сельского хозяйства только в условиях новой экономической политики и осуществления ленинского декрета о продналоге.



Важнейшим разделом работы съезда был вопрос о восстановлении промышленности. Октябрьская революция и передача в руки пролетарского государства всех основных средств производства создали в национализированной промышленности социалистические производственные отношения, обеспечив политическую и экономическую основу для установления социалистических производственных отношений во всём народном хозяйстве страны. Но это была лишь одна сторона вопроса. Задачи строительства социализма требовали поднятия на более высокую ступень способа производства материальных благ и развития производительных сил. Усилия советского государства направлялись на восстановление производительных сил страны, для дальнейшего их расцвета в целях создания экономического фундамента для строительства социализма.

После серьёзного и всестороннего обсуждения вопроса VIII Всероссийский Съезд Советов пришёл к выводу, что центральной задачей ближайшего периода должно быть восстановление транспорта, топливной промышленности и металлургии. Задаче восстановления транспорта — ввиду катастрофического его состояния, приводившего к ослаблению обороноспособности страны, — советское правительство уделяло внимание и в период гражданской войны. В результате энергичных мер дальнейший развал транспорта в 1920 г. был приостановлен. Но, приступая с конца этого года к восстановлению народного хозяйства, страна снова столкнулась с необходимостью коренного улучшения работы транспорта. VIII Съезд Советов обсудил и наметил срочные меры по восстановлению железнодорожных и водных путей.

В области промышленности съезд встал перед задачей не только восстановления довоенного её уровня, но и создания новой, передовой технической базы страны. Электрификация, механизация народного хозяйства — вот задачи, которые выдвигал съезд.

Съезд выделил также те отрасли промышленности, которые необходимо было восстановить в первую очередь: «Ввиду громадного значения каменноугольной промышленности и тяжёлой индустрии для восстановления всего хозяйства Республики, — отмечалось в его решении «О тяжёлой индустрии», — 8-й Съезд считает необходимым сосредоточение внимания всех органов Республики на усиление добычи угля и руд для обеспечения промышленности топливом и металлом. Каменноугольная и металлургическая промышленность Сибири, Урала, Подмосковного и Донецкого районов должна быть поставлена в особо благоприятные условия для развития своих производительных сил»⁴⁶.

Решение об Урале и Донбассе не ограничивается установлением общих задач по поднятию и восстановлению угольных шахт и пуску мелких и крупных металлургических заводов. Съезд разработал конкретный план добычи угля и выпуска металла на 1921 год, обязав ВСНХ при-

⁴⁶ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 272.

нять все меры к увеличению в Донецком районе добычи угля не менее чем до 600 млн. пудов и чугуна до 25 млн. пудов⁴⁷.

Съезд дал указание об осуществлении широкой электрификации Донбасса и Урала и о переходе с гужевого транспорта на электрифицированные железные дороги, на широкое развитие рудничных и заводских путей⁴⁸. Ставя вопрос о развитии топливной промышленности, съезд обязал обратить особое внимание на развитие добычи и перегонки жидких видов топлива и выдвинул задачу быстрейшего развития и восстановления не только старых нефтяных районов Баку и Грозного, но и быстрейшего развития новых районов, особенно Эмбы⁴⁹, и разработки широких планов строительства нефтепроводов. Таким образом, сразу же после окончания гражданской войны советское государство наряду с восстановлением народного хозяйства поставило задачу реконструкции промышленности на базе самой передовой техники. Этой же цели служило обсуждение и принятие съездом плана ГОЭЛРО, одного из важнейших документов эпохи. «Коммунизм — это есть Советская власть плюс электрификация всей страны»⁵⁰, — указывал Ленин в отчетном докладе съезду. Подчеркивая исключительное значение плана, разработанного комиссией ГОЭЛРО, Ленин говорил: «На мой взгляд, это — наша вторая программа партии»⁵¹. Развивая эту мысль, Ленин говорил: «Только тогда, когда страна будет электрифицирована, когда под промышленность, сельское хозяйство и транспорт будет подведена техническая база современной крупной промышленности, только тогда мы победим окончательно»⁵².

С докладом о плане электрификации Советской России на съезде выступил Г. М. Кржижановский. На сцене Большого театра перед делегатами VIII съезда была вывешена большая карта Советской России с нанесёнными на неё точками проектируемых электростанций и схемами кольцевания районов. Вся карта была электрифицирована и давала точное представление о плане электрификации страны⁵³. Г. М. Кржижановский развернул перед слушателями разработанный комиссией ГОЭЛРО конкретный план электрификации страны: где, когда и какие электростанции будут строиться, на каком топливе, как пойдёт кольцевание, и т. д. В то же время докладчик показал съезду, что план электрификации включает программу переоборудования и реконструкции всей промышленности, всего народного хозяйства на базе передовой современной техники. «Мы находим возможность, — говорил Г. М. Кржижановский, — примерно, в десятилетний срок не только залечить раны войн, но и поднять за этот период наши производительные силы на 80—100% выше довоенного уровня»⁵⁴.

⁴⁷ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчет, стр. 272. О необходимости скорейшего восстановления топливной промышленности и металлургии как важнейшего условия для дальнейшего социалистического строительства съезду писали со всех концов страны. В тезисах саратовского ГСНХ, широко обсуждавшихся в саратовских партийных организациях, указывалось на необходимость скорейшего развития добывающей промышленности, а также на необходимость подъёма «Донецкого бассейна, уральской металлургии, кавказской и эмбинской нефти» (ЦГАОР, ф. 1235, оп. 11, д. 54, л. 2). Эти же мысли красной нитью пронизывали присланные съезду тезисы беспартийного автора, «всей душой преданного коммунистическому устройству жизни» (там же, л. 20); наказ красноармейскому делегату от 10-й дивизии (там же, д. 3, л. 124); приветствия на имя съезда от женской конференции работниц и крестьянок, Путиловской области (там же, д. 6, л. 24) и большое количество наказов, приветствий, постановлений различных конференций трудящихся.

⁴⁸ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчет, стр. 273.

⁴⁹ См. там же, стр. 112.

⁵⁰ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 46.

⁵¹ Там же, стр. 45.

⁵² Там же, стр. 47.

⁵³ Бюллетень VIII Всероссийского Съезда Советов № 2. М. 1920.

⁵⁴ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчет, стр. 79—80.

Делегаты, приехавшие из разорённых районов страны в холодную и голодающую Москву, с огромным вниманием слушали доклад, который развёртывал перед ними яркие перспективы ближайшего будущего. Съезд одобрил план электрификации и в особом решении указал, что он оценивает этот план «как первый шаг великого хозяйственного начинания». Он поручил ВЦИК, СНК и соответствующим наркоматам завершить разработку плана электрификации и утвердить его, «при том обязательно в кратчайший срок»⁵⁵.

Выдвинутый партией Ленина—Сталина и утверждённый VIII съездом, план электрификации страны нашёл широкую поддержку и понимание среди рабочих и крестьян. Рабочие и крестьяне с энтузиазмом приветствовали план электрификации. В печати тех лет можно найти десятки откликов на принятие этого плана съездом.

Конечно, в конце 1920 г. государство не могло в полном объёме приступить к осуществлению плана электрификации всей страны. План ГОЭЛРО выдвигался как перспектива, раскрывавшая перед широкими массами неисчерпаемые возможности социалистического развития советского государства, пришедшего на смену старой, капиталистической России.

Принятый VIII Съездом Советов, план ГОЭЛРО был первым народнохозяйственным планом, связывавшим советскую экономику в единое целое. Рассчитанный на ряд лет, он был призван не только обеспечить восстановление народного хозяйства, но и обеспечить строительство экономического фундамента социализма. Оценивая значение принятого съездом и опубликованного «Плана электрификации России», И. В. Сталин писал В. И. Ленину в марте 1921 г.: «Превосходная, хорошо составленная книга. Мастерский набросок действительно единого и действительно государственного хозяйственного плана без кавычек. Единственная в наше время марксистская попытка подведения под советскую надстройку хозяйственно-отсталой России действительно реальной и единственно возможной при нынешних условиях технической-производственной базы»⁵⁶.

Обсуждая меры, которые необходимо было предпринять в целях скорейшего подъёма промышленности, съезд уделил также внимание двум важнейшим задачам — проблеме труда и проблеме техники. Гражданская война, мобилизации, недостаток продовольствия в городах привели к резкому сокращению квалифицированной рабочей силы на предприятиях. Выполнение же решений съезда о восстановлении и подъёме промышленности было невозможно без обеспечения предприятий квалифицированными рабочими. В целях привлечения в промышленность квалифицированных рабочих и специалистов съезд наметил ряд срочных мер по улучшению материального положения рабочих, по немедленному возвращению на предприятия рабочих, освобождающихся из армии. Съезд обратил особое внимание на необходимость развёртывания профессионального образования.

С переключением центра тяжести с вопросов военных на проблемы хозяйственного строительства связано учреждение Съездом специального трудового ордена. В постановлении VIII съезда об учреждении ордена Трудового Красного Знамени указывалось, что «в целях отличия перед всей Республикой Советов тех групп трудящихся и отдельных граждан, которые проявили особую самоотверженность, инициативу, трудолюбие и организованность в разрешении хозяйственных задач, 8-й Съезд Советов постановляет установить «Орден Трудового Красного Знамени» и его знак»⁵⁷. Установление трудового ордена подчёркивало то большое

⁵⁵ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 271.

⁵⁶ И. Сталин. Соч. Т. 5, стр. 50.

⁵⁷ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 276.

значение, которое придавали партия и правительство созидательной хозяйственной работе.



Новые народнохозяйственные задачи требовали коренных изменений и во всей системе руководства народным хозяйством. VIII Съезд принял целый ряд решений, имевших целью улучшить и перестроить систему руководства народным хозяйством в соответствии с мирными условиями работы.

В тяжёлые годы гражданской войны в народном хозяйстве установилась военно-коммунистическая система управления, построенная на принципах строгой централизации руководства и распределения сырья и готовой продукции. Инициатива местных органов, инициатива самих предприятий была сведена почти к нулю. Определение характера производства, распределение сырья и готовой продукции, решение отдельных хозяйственных и производственных проблем — всё это осуществлялось в строго централизованном порядке. Почти отсутствовала денежная система расчёта, не было хозрасчёта. Подобная военно-коммунистическая система производства и руководства во время войны сыграла положительную роль, но была совершенно непригодна для целей мирной восстановительной работы. При подобном руководстве промышленными предприятиями ограничивалась инициатива местных работников и экономическая заинтересованность местных учреждений. Эта система в конечном итоге приводила к проявлению бюрократизма и волокиты во всех звеньях хозяйственного аппарата.

Дав отпор ультрацентрализаторским предложениям, имевшим в виду вообще ликвидацию централизованного управления, съезд наметил более гибкую систему управления. Были поставлены вопросы о необходимости коренного улучшения в управлении хозяйственной жизнью страны, об усовершенствовании аппарата ВСНХ, устранении в его работе параллелизма и о борьбе с бюрократизмом и канцелярщиной. Решив усилить связь между центральными и местными хозяйственными органами, съезд в то же время ставил задачу — найти такие формы хозяйственного руководства, которые послужили бы развитию самостоятельности и инициативы местных хозяйственных органов. Необходимо обеспечить, подчеркнул съезд, развитие «самостоятельности, инициативы... местных органов», обеспечив в то же время усовершенствование их аппарата⁵⁸.

По существу, в годы военного коммунизма вся работа местных хозяйственных органов — комтрудов, продкомов, земотделов, местных советов народного хозяйства и т. д. — была разобщена. Каждый из этих органов подчинялся вышестоящему и был мало связан с другими местными хозяйственными органами. Всё это приводило к отсутствию единой, координированной между собой хозяйственной жизни на местах.

Для объединения и укрепления хозяйственной деятельности всего местного хозяйственного аппарата советской власти и для привлечения его к выполнению как местных, так и общегосударственных задач VIII съезд решил создать при губисполкомах на правах их комиссий губернские экономические совещания. В обязанности этих совещаний входило согласование и направление всей работы местных органов экономических наркоматов: ВСНХ, НКЗ, НКФ и др. В специальном указании съезд предложил СТО разработать мероприятия по созданию областных хозяйственных органов и «разработать положение о губернских и уездных экономических совещаниях»⁵⁹.

Однако решения съезда в области развёртывания местной хозяйственной жизни ещё не обеспечивали полностью поставленных задач,

⁵⁸ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 117.

⁵⁹ Там же, стр. 282.

так как основные принципы руководства народным хозяйством оставались принципами военного коммунизма. В дальнейшем полностью развернуть экономическую жизнь на местах дал возможность только переход к новой экономической политике.

VIII съезд сделал первые шаги и по пути воссоздания местной и кустарной промышленности. Мелкие и средние предприятия были выделены из общей массы подчинённых ВСНХ заводов и фабрик, и управление ими было децентрализовано. В решении «О местных органах экономического управления» съезд дал указание об образовании специальной комиссии ВЦИК, которой поручалось в двухмесячный срок закончить составление списков крупных предприятий, остающихся в ведении центральных органов государства, и списка средних и мелких предприятий, переходящих в ведение местных хозяйственных органов. В этот же срок должна была быть закончена и передача средних и мелких предприятий губсовнархозам⁶⁰.

Съезд предпринял также первые шаги на пути пересмотра принятой в годы войны системы снабжения. В решении «О местных органах экономического управления» съезд предложил ВСНХ «принять меры к децентрализации вспомогательного снабжения предприятий... всех трёх групп подсобными материалами, сохраняя единство общегосударственного плана снабжения»⁶¹, и специальным решением «О местных фондах снабжения»⁶² предоставил губернским СНХ право создавать собственные фонды для снабжения своих предприятий и учреждений.

Перевод жизни страны с военных рельсов на мирные, первые планы по восстановлению народного хозяйства и первые шаги на пути перестройки системы руководства народным хозяйством вызвали необходимость пересмотреть систему работы высших экономических органов страны. Стало необходимо более тесное объединение различных наркоматов и всех хозяйственных организаций страны. Для работы над этим вопросом ещё до съезда была создана особая комиссия.

В. И. Ленин предложил съезду возложить координирование и согласование работы всех хозорганов государства, а также составление единого общегосударственного народнохозяйственного плана на Совет Труда и Оборона, так как, говорил Ленин, «все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»⁶³. В соответствии с ленинскими указаниями съезд в решении «О Совете Труда и Оборона»⁶⁴ уточнил и определил функции СТО, созданного в годы гражданской войны как Совет Оборона, а в апреле 1920 г. реорганизованного в Совет Труда и Оборона. На основании решения съезда, СТО должен был действовать на правах комиссии СНК. «Совету Труда и Оборона, — писалось в резолюции съезда, — принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства»⁶⁵. Постановления СТО становились обязательными теперь для всех ведомств и учреждений и могли быть отменены только ВЦИК.



Задачи мирного строительства со всей остротой поставили перед партией и правительством, перед всем советским народом вопрос о перестройке всей работы органов государственного управления страной.

⁶⁰ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 273—274.

⁶¹ Там же, стр. 274.

⁶² Там же.

⁶³ Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 43.

⁶⁴ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 281.

⁶⁵ Там же.

В отчётном докладе ВЦИК и СНК В. И. Ленин особо указывал на необходимость улучшения и перестройки советского аппарата, подчёркивая, что это один из главнейших вопросов повестки дня⁶⁶. Вопрос о советском строительстве ставился на пленарном заседании съезда, обсуждался на секции советского строительства и на коммунистической фракции съезда. Принятая съездом развёрнутая резолюция «О советском строительстве» включала следующие разделы: о ВЦИК, о Президиуме ВЦИК, о СНК, о взаимоотношениях центральных и местных органов; о работе местных советов и их исполкомов⁶⁷. Все принятые съездом решения выдвигали задачи укрепления и дальнейшего развития органов советской власти применительно к условиям мирной жизни. Всё внимание органов советской власти должно было быть сосредоточено на проблемах хозяйственной работы, а также на задачах широкого вовлечения народных масс в дело управления страной. ВЦИК и СНК были даны указания ускорить перестройку органов управления, упростив всю их работу, изживая бюрократизм и волокиту, привлекая трудящиеся массы к работе государственного аппарата⁶⁸. Съезд обязал ВЦИК и СНК уточнить функции различных государственных органов и пересмотреть их штаты с целью сокращения. Президиуму ВЦИК было поручено пересмотреть структуру наркоматов и их коллегий, а также разработать и утвердить новые положения о работе каждого народного комиссариата в отдельности. Выполнению этой задачи придавалось настолько важное значение, что уже 5 января 1921 г. была создана и приступила к работе комиссия по пересмотру состава народных комиссариатов и их коллегий. В эту комиссию вошёл И. В. Сталин⁶⁹. Одновременно была создана комиссия по пересмотру главков и центров⁷⁰. Эти комиссии работали в течение всего 1921 года.

Пересматривалась съездом и работа ВЦИК. В целях стабилизации государственной деятельности было твёрдо установлено, что декреты общегосударственного значения, касающиеся общих норм политической и экономической жизни, а также декреты, вызывающие коренные изменения в существующей практике государственных органов, обязательно рассматриваются предварительно ВЦИК. Съезд обязал ВЦИК усилить контроль над наркоматами, ведомствами и органами местной власти.

Освобождение почти всей территории Советской России от белогвардейцев и интервентов дало возможность съезду расширить состав ВЦИК, дополнив его новыми депутатами от освобождённых районов, в соответствии с этим съезд вынес решение об увеличении состава ВЦИК с 200 до 300 человек. Съезд дал также указание о регулярном созыве сессий ВЦИК (в годы войны из-за ряда трудностей они собирались крайне нерегулярно)⁷¹. Решения о Президиуме ВЦИК и о СНК были выдержаны в том же духе упорядочения и перестройки всей работы в соответствии с мирными условиями жизни страны.

Очень большое внимание уделил VIII Всероссийский Съезд Советов вопросам, связанным с работой местных органов советской власти и особенно местных советов.

Характерным для работы местных советов в годы военного коммунизма являлась большая централизация руководства, сосредоточение всей работы в руках узкого круга членов президиума советов, осуществлявших выполнение своих решений через технический аппарат советов. Пленумы советов не собирались или собирались редко, секции бездействовали, широкие слои трудящихся масс мало привлекались к по-

⁶⁶ См. Сессия ВЦИК 8-го созыва, стр. 131. 1921 год.

⁶⁷ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 277—279.

⁶⁸ См. там же, стр. 280.

⁶⁹ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 31, д. 3, л. 1.

⁷⁰ Там же, д. 2, л. 7.

⁷¹ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов. Резолюции, стр. 277.

вседневной работе исполкомов. Перевыборы советов не производились по несколько лет. Руководящие работники не избирались, а повсеместно назначались вышестоящими советскими органами. Ослабление жизни советов вызывалось военной обстановкой и тем, как это отмечалось в одном постановлении Президиума ВЦИК, что «жесточённая гражданская война отвлекла большое количество лучших советских работников на фронты и создала обстановку, при которой работа советского гражданского аппарата, естественно, ослабла»⁷².

Необходимость укрепления органов советской власти на местах стала неотложной задачей, так как именно через них к управлению страной привлекались широкие круги рабочих и крестьян. Выступая на VIII Съезде Советов и отмечая особенности советской системы, В. И. Ленин указывал, что через советскую власть к активному участию в государственном строительстве привлекаются десятки миллионов тех, кто раньше не принимал участия в государственной жизни⁷³. На новом, послевоенном этапе советы становились органами всесторонней мобилизации города и деревни на восстановление народного хозяйства.

Съезд вынес решение об усилении работы советов и советских органов, о ликвидации излишней централизации, о расширении прав местных исполкомов, о широкой демократизации всей их работы, о превращении пленумов советов в деловой рабочий аппарат, о создании в советах отдельных секций и т. п.

Центральными решениями в области строительства местных советов явились постановления: «О взаимоотношениях центральных и местных органов»⁷⁴ и «О работе местных советов и их исполкомов»⁷⁵. Оба эти решения должны были помочь развёртыванию и усилению работы местных советов. Советам были предоставлены большая самостоятельность и инициатива. Усиливалась связь советов с массами. Съезд указывал, что с окончанием войны необходимо «производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других советов в установленные сроки, а также регулярно созывать Съезды Советов»⁷⁶. Волостным, уездным и губернским исполкомам вменялось в обязанность собираться в точно установленные сроки⁷⁷.

Для оживления работы советов и усиления их связи с вышестоящими и нижестоящими органами власти съезд предложил регулярно собирать расширенные совещания исполкомов, с приглашением на них работников нижестоящих органов местных советов, привлекать на заседания исполкомов избирателей, устраивать эти заседания на заводах и фабриках. Исполкомам предлагалось широко осведомлять трудящихся о всех мероприятиях советского государства⁷⁸. В целях широкого вовлечения рабочего класса в дело восстановления народного хозяйства и в дело управления страной съезд вынес решение о создании горсоветов «во всех поселениях городского типа»⁷⁹.

Решением «О взаимоотношениях центральных и местных органов власти» Съезд Советов упорядочил взаимоотношения государственных, хозяйственных и советских органов, укрепляя авторитет и необходимую самостоятельность местных советов. Съезд чётко определил функции, права и обязанности местных советских органов, запретил наркоматам отменять постановления местных советов и их исполкомов, указав, что

⁷² Собрание Указаний и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. № 11, § 72, 1921 г.

⁷³ См. Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 33.

⁷⁴ См. Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 278.

⁷⁵ См. там же, стр. 279.

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ См. там же.

⁷⁸ См. там же, стр. 280.

⁷⁹ Там же, стр. 279.

эта отмена разрешается только вышестоящим советским органам, ВЦИК и его президиуму.

В своё время наркоматам было дано право налагать на заведующих отделами советов дисциплинарное взыскание, теперь это право было отменено. Повышению роли и ответственности местных советов служило также решение о том, что центральные ведомства республики все свои дела на местах должны осуществлять только через местные советы и их отделы. Съезд указывал, что во исполнение этого правила все постоянные местные органы и административные хозяйственные учреждения всех комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, должны входить в соответствующие отделы губернских и уездных исполкомов или должны им непосредственно подчиняться⁸⁰.



29 декабря 1920 г. VIII Всероссийский Съезд Советов закончил свою работу. Сотни делегатов разъехались по стране, неся в отдалённые уголки истерзанного войной государства первые указания о путях восстановления и дальнейшего развития разрушенного войной народного хозяйства. «Покончив с войной, Советская страна стала переходить на рельсы мирного хозяйственного строительства. Необходимо было залечить раны, нанесённые войной. Необходимо было восстановить разрушенное народное хозяйство, привести в порядок промышленность, транспорт, сельское хозяйство»⁸¹.

Партия большевиков, вооружённая глубоким знанием законов развития человеческого общества, всё своё внимание обращала на решение проблем экономического строительства, исходя из того, что только восстановление производительных сил страны, только высокая степень их развития могут создать условия для построения коммунистического общества, могут обеспечить военную безопасность советского государства.

Сразу же после окончания работы VIII Съезда Советов партия и правительство, весь советский народ широким фронтом развернули работу по осуществлению решений съезда и, в первую очередь, по осуществлению закона «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства». В течение января, февраля и марта 1921 г. Президиум ВЦИК, СНК, а также ряд народных комиссариатов и других органов советского государства вели напряжённую работу по проведению посевной кампании и созданию посевкомов. Разрабатывался ряд инструкций и положений: «О порядке и способах создания семенного фонда и сохранения семян», «Положение о комитетах по укреплению и развитию крестьянского сельского хозяйства» и ряд других. На местах образовывались посевкомы, создавались семенные фонды, перестраивалась работа Наркомзема, а также губернских и уездных земотделов. Всё внимание местных советов было направлено на проведение посевной. За границей советское правительство закупало первые партии сельскохозяйственного инвентаря. В сёлах создавались мастерские по ремонту износившегося старого сельскохозяйственного инвентаря. Проводилась «Неделя ремонта инвентаря». На работу в посевкомы ВЦИК направил ряд ответственных работников. Много сотен рядовых членов партии и квалифицированных рабочих были посланы на проведение посевной кампании.

Однако в ходе всей этой работы становилось всё более и более ясным, что при сохранении старой экономической политики, намеченные VIII Съездом меры оказывались фактически лишёнными экономического фундамента и сами по себе не могли обеспечить действительного подъёма сельского хозяйства. Опираясь в основном на принципы военного коммунизма и превращая задачи поднятия урожайности и улучшения

⁸⁰ Восьмой Всероссийский Съезд Советов, стенографический отчёт, стр. 279.

⁸¹ «История ВКП(б). Краткий курс», стр. 237.

качества обработки земли мелкотоварных производителей в дело их государственной повинности, закон фактически обходил пути массового экономического воздействия на всё крестьянство. Он не создавал повседневной экономической заинтересованности у каждого крестьянина в отдельности. Способствуя улучшению сельского хозяйства и проведению посевной кампании в 1921 году, закон в то же время не мог стать и не стал основной движущей силой в деле общего подъёма сельского хозяйства. Этой решающей силой явились решения X съезда РКП(б) и ленинский закон о замене продовольственной и сырьевой развёрстки натуральным налогом, а также вся система мероприятий новой экономической политики. Однако и после введения налога мероприятия, намеченные VIII Съездом Советов в области сельского хозяйства, продолжали энергично осуществляться и заняли важное место в общей системе мер по восстановлению сельского хозяйства.

В свеге решений X съезда РКП(б) и ленинского закона о продналоге указания VIII Съезда Советов «О порядке восстановления промышленности» претерпели известные изменения. Вместо немедленного восстановления тяжёлой промышленности, в интересах укрепления дальнейшего союза рабочего класса с крестьянством, развёртывания товарооборота города и деревни временно на первый план выдвинулась задача восстановления мелкой и кустарной промышленности.

Таким образом, VIII Всероссийский Съезд Советов, сделав первые шаги на пути перехода от войны к миру, на пути мирного социалистического строительства, отразил «как раз переломный, переходный период»⁸², который переживала страна накануне введения новой экономической политики.

⁸² Ленин. Соч. Т. XXVI, стр. 32.