
СТАТЬИ

СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В 1918—1919 ГОДАХ

И. Ведерников

Вожди большевистской партии и создатели советского государства В. И. Ленин и И. В. Сталин всегда придавали исключительное значение Государственному контролю, считая его важнейшим орудием в борьбе за упрочение советского государства и построение социализма в нашей стране.

По предложению Ленина органами Государственного контроля длительное время непосредственно руководил товарищ Сталин.

Получив огромные права и привлекая к контрольно-ревизионной и следственной работе широкие массы рабочих и крестьян, Государственный контроль вёл ожесточённую борьбу с врагами советской власти и стал авторитетнейшим органом советского государства.

Автор настоящей статьи ставит целью показать, как под руководством большевистской партии и её вождей Ленина и Сталина создавались и укреплялись органы Государственного контроля в первые годы советской власти.

Опыт создания первого в мире народного Государственного контроля имеет в настоящее время весьма важное значение для стран народной демократии, успешно строящих социалистическое общество в условиях ожесточённой борьбы с внешними и внутренними врагами трудящихся масс.



Великая Октябрьская социалистическая революция создала новый тип государства — советское социалистическое государство. Она уничтожила в нашей стране капиталистический строй, отняла у буржуазии средства производства, ликвидировала помещичье землевладение, национализировала землю и передала её в пользование крестьянам, превратила фабрики, заводы, землю, железные дороги, банки в собственность народа, в общественную собственность.

Для упрочения советской власти и строительства социалистического хозяйства нужно было закрепить одержанные победы, использовать полученную передышку для восстановления хозяйства страны, по-новому организовать и научиться управлять производством и страной; нужно было организовать трудящиеся массы на строительство нового, социалистического государства, на борьбу с сопротивлявшимися врагами.

Исключительные трудности возникали в связи с тяжёлым наследием, доставшимся молодому советскому государству в результате империалистической войны и хозяйничания буржуазии. Всюду царили разруха и голод. В хозяйстве страны преобладали мелкобуржуазные элементы. Мелкобуржуазная стихия спекуляции и торгашества представляла серьёзную опасность для развития нового, социалистического уклада, миллионы мелких хозяйчиков в городе и деревне служили почвой для роста капитализма. Враги революции принимали все меры к тому, чтобы

сорвать проводившиеся партией и советской властью мероприятия по укреплению советского государства.

Ленин и Сталин, партия и правительство в этой трудной обстановке поставили в качестве важнейших задач борьбу за развитие социалистического уклада в народном хозяйстве, налаживание учёта и контроля над производством и расходом всей производимой продукции, борьбу с расхлябанностью на производстве, разрешение продовольственного вопроса, укрепление трудовой дисциплины, борьбу с уравниловкой, введение сдельной оплаты труда, развёртывание социалистического соревнования.

Социалистический учёт и контроль служат укреплению советского государства, увеличению общественного богатства страны, повышению производительности труда, подъёму материального и культурного уровня трудящихся.

Точный и всесторонний учёт и контроль органически связаны с природой советского государства. Социализм — это учёт, говорил Ленин. Никакая строительная работа, никакая государственная работа, никакая плановая работа немыслимы без правильного учёта, говорит товарищ Сталин.

Ленин писал: «До тех пор, пока наступит «высшая» фаза коммунизма, социалисты требуют строгой и жесточайшей меры контроля со стороны общества и со стороны государства над мерой труда и мерой потребления, но только контроль этот должен начаться с экспроприации капиталистов, с контроля рабочих за капиталистами и проводиться не государством чиновников, а государством вооружённых рабочих»¹.

«Учёт и контроль — вот главное, что требуется для «налаживания», для правильного функционирования первой фазы коммунистического общества»².

Ленин указывал, что учёт и контроль вполне доступны, посильны всякому честному, толковому и распорядительному рабочему и крестьянину. Он писал: «Программа этого учёта и контроля проста, ясна, понятна всякому: чтобы хлеб был у каждого, чтобы все ходили в крепкой обуви и в недраной одежде, имели тёплое жильё, работали добросовестно, чтобы ни один жулик (в том числе и отлынивающий от работы) не гулял на свободе, а сидел в тюрьме или отбывал наказание на принудительных работах тягчайшего вида, чтобы ни один богатый, отступающий от правил и законов социализма, не мог уклониться от участи жулика, по справедливости долженствующей стать участью богатого. «Кто не работает, тот пусть не ест» — вот практическая заповедь социализма. Вот что надо практически наладить»³.

Это была программа учёта и контроля, направленная к восстановлению разрушенных войной и хозяйничанием буржуазии производительных сил страны, программа спасения страны от возврата к капитализму и закладывания основ для построения социализма в нашей стране.

Декрет Совета Народных Комиссаров от 7 декабря 1917 г. «Об образовании коллегии Государственного контроля и о правах народного комиссара Государственного контроля в Совете народных комиссаров» положил начало созданию органов Государственного контроля.

Коллегия Государственного контроля должна была контролировать деятельность всех советских органов, энергично бороться с косностью, канцелярской волокитой, бесхозяйственностью и распухченностью. Коллегия, однако, не смогла выполнить всех указаний декрета в силу того, что в её аппарате оказалось много старых, враждебно настроенных к советской власти чиновников. Для решения поставленных Советом Народ-

¹ В. И. Ленин. Соч. Т. 25, стр. 441. 4-е изд.

² Там же, стр. 444.

³ В. И. Ленин. Соч. Т. 26, стр. 374—375.

ных Комиссаров задач требовалось создать более авторитетный орган. 23 января 1918 г. Совнарком за подписью В. И. Ленина издал декрет «О центральной контрольной коллегии и местных учётно-контрольных коллегиях и комиссиях». Этим же декретом был учреждён Народный комиссариат государственного контроля.

Учётно-контрольные коллегии по решению Совета Народных Комиссаров должны были организовать губернские и районные Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов. В задачу коллегий входило искоренение бюрократизма и волокиты.

С первых же дней работы Центральной контрольной коллегии началась острая борьба с саботажем, который проводили оставшиеся в аппарате коллегии старые чиновники. 24 февраля 1918 г. на заседании коллегии было вынесено решение не допускать к работе в Центральной контрольной комиссии лиц, занесённых в списки саботажников.

На VII съезде РКП(б) В. И. Ленин поставил перед коммунистами новую огромную организационную задачу: «Организация учёта, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом,— вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи»⁴.

В. И. Ленин предлагал включить в проект программы партии вопросы учёта и контроля, рекомендовал ввести всеобщий учёт, универсализацию «учёта и контроля за всем производством и распределением продуктов, причём этот учёт и контроль должны осуществляться сначала рабочими организациями, затем поголовно всем населением»⁵.

В свете ленинских указаний шло дальнейшее укрепление Госконтроля. 8 марта 1918 г. было издано «Временное положение о Государственном контроле», которое давало ему право не только наблюдать за законностью и правильностью финансовых расходов, но и контролировать целесообразность расходования.

Усиление учёта и контроля диктовалось ещё и необходимостью учесть экспропрированное у экспроприаторов имущество.

Подчёркивая мысль, что отсутствие учёта в деле производства и распределения продуктов может привести к гибели зачатков социализма, Ленин проявлял исключительную заботу и внимание к вновь создававшимся органам Государственного контроля, следил за организацией контрольных коллегий, интересовался тем, как трудящиеся массы встречают этот новый орган советской власти, выявлял недостатки в организации контроля.

Враги народа эсеры, меньшевики, троцкисты, бухаринцы резко выступали против политики партии и правительства. Отрицая возможность построения социализма в нашей стране, они клеветнически изображали, что введение единоначалия, хозрасчёта, учёта и контроля, укрепление дисциплины и использование старых специалистов ведёт к реставрации капитализма. Прикрываясь «левыми» фразами, враги народа защищали кулаков, спекулянтов, лодырей, яростно выступавших против государственного регулирования хозяйственной жизни, против учёта и контроля.

Большевистская партия, Ленин и Сталин требовали от всего советского аппарата и особенно от его контрольных органов проявления высокой бдительности, инициативы, преданности делу коммунизма. В соответствии с этими требованиями партии ВЦИК и Совнарком своими постановлениями от 9 и 11 мая 1918 г. обязали наркома Госконтроля, его заместителей и коллегию подобрать кадры надёжных и квалифицированных ревизоров, выработать правила ревизии касс, смет расходов,

⁴ В. И. Ленин. Соч. Т. 27, стр. 68.

⁵ Там же, стр. 131—132.

правила целесообразного использования материалов и средств. ВЦИК и Совнарком указали на необходимость срочного оздоровления обстановки работы органов Госконтроля и организации широких масс трудящихся на борьбу с злоупотреблениями.

В связи с этими указаниями наркомат Госконтроля перестроил свою работу. В центре были созданы главные отделы: общий, военный, особый, отчётный и гражданский,— был усилен предварительный и фактический контроль и увеличено количество обследований и ревизий организаций и учреждений. Итоги обследования, приказы и распоряжения наркомата Госконтроля стали регулярно публиковываться в «Известиях» ВЦИК.

За год органами Госконтроля была проверена деятельность главных управлений следующих комиссариатов: Военного, Социального обеспечения, Путей сообщения, ВСНХ, Внутренних дел, Иностраннных дел, Продовольствия, Почт и Телеграфов, Финансов и Морских дел. Более 1500 различных предприятий, учреждений, складов подверглись ревизии. Этими обследованиями и ревизиями было раскрыто немало случаев злоупотреблений, растрат, подлогов. Были установлены также случаи отсутствия отчётности, учёта. Деятельность контрольных органов развёртывалась и на местах.

На работу в контрольные органы направлялись лучшие коммунисты, их сообщения и отчёты заслушивались на заседаниях местных партийных организаций. Благодаря этому, несмотря на засорённость аппарата Госконтроля старыми, чуждыми советской власти чиновниками, несмотря на яростное сопротивление меньшевиков, эсеров, троцкистов, бухаринцев и других врагов народа, Госконтроль за время мирной передышки после заключения Брестского мира провёл большую работу по укреплению государственного аппарата, по налаживанию учёта и контроля.

Передышка, однако, длилась недолго. Империалисты стран Антанты и США, видя быстрое укрепление советского государства и опасаясь распространения коммунистических идей во всех странах мира, старались во что бы то ни стало уничтожить советскую власть, задушить коммунизм.

К середине 1918 г. иностранные империалисты объединились с внутренней российской контрреволюцией и пошли войной против первого в мире социалистического государства. Активное участие в борьбе против советской власти принимали кадеты, эсеры, меньшевики, создавая белогвардейские армия и белогвардейские правительства, организуя кулацкие мятежи, террор и расправу над рабочими и крестьянами.

В результате интервенции центр страны был отрезан от главных продовольственных, сырьевых и топливных районов. Остановливались фабрики и заводы, усиливалась безработица, начался тяжёлый, мучительнейший продовольственный кризис.

В этот трудный период большевистской партии и советской власти нужно было мобилизовать все силы, чтобы отбить натиск иностранных интервентов, отстоять завоевания Октября, подавить сопротивление буржуазии, ликвидировать голод и безработицу.

Партия перестроила хозяйственную и культурно-политическую жизнь страны на военный лад, подняла народ на Отечественную войну против иностранных интервентов и свергнутых эксплуататорских классов, увеличила и укрепила Красную Армию. Готовясь к длительной войне с врагами советского государства, партия и правительство ввели военный коммунизм, трудовую повинность, взяли под контроль среднюю и мелкую промышленность.

В соответствии с изменившейся обстановкой были выдвинуты новые задачи и перед органами Государственного контроля. В опубликованном 18 августа 1918 г. «Положении о Народном комиссариате государственного контроля» указывалось, что наркомат Госконтроля уполномочивается наблюдать за законностью и целесообразностью всех действий советских организаций во всех областях народного хозяйства. Госконтроль дол-

жен был следить за точным и неуклонным исполнением как в центре, так и на местах декретов и постановлений ВЦИК и СНК, касавшихся народного хозяйства. Проверять в случае необходимости правильность распределения продуктов производства и потребления. Давать заключения по всякого рода финансовым и хозяйственным планам и предположениям распорядительных органов. Осуществлять надзор за законностью и правильностью расходования денег и материалов.

В исключительных случаях, когда предположения распорядительных управлений грозили крупными убытками народному достоянию, органам Госконтроля разрешалось налагать на них категорическое запрещение.

«Положение» обязывало наркомат Госконтроля усилить свою работу в области проверки исполнения советских законов и правительственных постановлений, усилить борьбу за накопление государственных денежных и материальных средств и правильное их расходование. «Положение» обязывало сурово бороться с нарушителями советских законов.

Придавая огромное значение деятельности органов Госконтроля в налаживании работы советских учреждений, Ленин писал: «Должностным лицам от Государственного Контроля даётся право присутствовать на всех приёмах и вменяется в обязанность от времени до времени посещать приёмы, проверять книгу записей и составлять протоколы посещения, осмотра книги и опроса публики»⁶.

В целях расширения прав и усиления деятельности органов Госконтроля Совнарком 26 ноября 1918 г. издал декрет «О производстве Государственным контролем ревизий» и утвердил правила ревизии. На основании этого декрета Госконтроль имел право производить предварительную и фактическую ревизии финансово-хозяйственной и промышленной деятельности правительственных и общественных учреждений и предприятий; право проверки проектов смет и договоров, отчётов, технических проектов всяких сооружений и построек, проверки торгового дела (цен и т. п.) и всякого рода других экономических предположений. Госконтроль имел право проверять ассигновки до их оплаты; командировать своих представителей для участия в комиссиях и заседаниях распорядительных управлений, присутствовать при опытных исследованиях и экспертизах, производить проверки отчётного и другого характера.

Ленин и Сталин неустанно занимались вопросом лучшей организации и усиления работы органов Госконтроля. Так, на заседании Совета Обороны 3 декабря 1918 г. под председательством Ленина слушался вопрос о Государственном контроле. Ленин писал в это время следующее: «Из задач Гос[ударственного] Контроля: А) продукты, склады. (касы) Б) проверка правильности работы. б[орь]ба с саботажем в смысле раскрытия его. проверка системы или плана организации работы и фактического проведения системы в жизнь. † обеспечение наиболее продуктивной работы»⁷.

На заседании Совета Обороны был принят составленный Лениным проект решения об использовании Государственного контроля. В проекте указывалось, что для улучшения работы государственного аппарата и повышения обороноспособности страны необходимо создание летучего контроля, с предоставлением ему больших полномочий для ревизии разных учреждений.

Огромное значение в укреплении деятельности советского аппарата и органов Госконтроля имело обследование местных партийных, советских, военных и хозяйственных органов и предложения по ним, сделанные товарищем Сталиным в «Отчёте комиссии ЦК партии и Совета Обороны тов. Ленину о причинах падения Перми в декабре 1918 г.» Глубоко изучив политическую, экономическую и военную обстановку, изучив и выяснив причины плохой работы местных партийных, советских, военных

⁶ В. И. Ленин. Соч. Т. XXIII, стр. 433.

⁷ Ленинский сборник XVIII, стр. 251—252.

и хозяйственных органов, изучив настроение широких народных масс, товарищ Сталин обратился к Ленину с предложением о проведении целого ряда мероприятий, которые обеспечили бы выполнение важнейших задач, поставленных партией и правительством.

Товарищ Сталин предлагал, в частности, «организовать при Совете Обороны контрольно-ревизионную комиссию для расследования «недостатков механизма» народных комиссариатов и соответствующих отделов на местах как в тылу, так и на фронте»⁸. Придавая этому мероприятию исключительно важное значение, И. В. Сталин писал далее: «Если бы Советская власть имела специальный аппарат, накапливающий опыт строительства социалистического государства и отдающий его (опыт) уже народившимся молодым, горящим желанием помочь пролетариату, работникам, — строительство социалистической России пошло бы много быстрее и безболезненнее. Таким аппаратом должна быть упомянутая выше контрольно-ревизионная комиссия при Совете Обороны. Деятельность такой комиссии могла бы дополнять работу центра по подтягиванию работников»⁹.

Историческое значение в укреплении органов Государственного контроля имели решения VIII съезда РКП(б), в основу которых были положены вышеуказанные предложения товарища Сталина.

На съезде отмечалось, что нужно создать такой наркомат Госконтроля, который контролировал бы все части нашего советского механизма, прощупывал бы все отрасли советского строительства, имел бы специальный отдел, занятый упрощением и усовершенствованием нашей машины управления.

Съезд принял специальное решение о реорганизации Государственного контроля в соответствии с указаниями В. И. Ленина и И. В. Сталина, обязав партийные и профессиональные организации возглавить дело по укреплению Госконтроля и выделить для работы в нём лучших людей.

В своём решении съезд подчеркнул, что работники Госконтроля не могут ограничиваться только контролем советской работы, — они должны сами организовывать работу и искоренять недостатки в деятельности советских, хозяйственных и военных органов.

В резолюции съезда было сказано: «Дело контроля в Советской республике должно быть радикально реорганизовано с тем, чтобы создать подлинный фактический контроль социалистического характера. Руководящая роль в деле осуществления социалистического контроля должна выпасть на партийные организации и профессиональные союзы. В ближайшее же время необходимо выделить с этой целью лучшие силы, которые должны научиться не только контролировать советскую работу, но и сами её организовать»¹⁰.

Против этих решений съезда выступали троцкисты, бухаринцы и другие враги народа, хотевшие подорвать и ослабить руководящую роль партии в системе советского государства. Однако все вражеские вылазки получили на съезде резкий отпор.



Одновременно с военной интервенцией и блокадой Советской страны иностранные империалисты и внутренняя контрреволюция всячески стремились к подрыву советской власти изнутри путём организации диверсий, саботажа, срыва проводившихся советской властью мероприятий в области хозяйственной жизни и по укреплению государственного аппарата.

⁸ И. В. Сталин. Соч. Т. 4, стр. 217.

⁹ Там же, стр. 224.

¹⁰ «ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК». Ч. I. 1898—1925, стр. 314. Партиздат ЦК ВКП(б). 1936.

Враги народа отлично понимали, что дезорганизация хозяйственной, административной и военной деятельности внутри страны может обеспечить им успешное ведение войны против советского государства, поэтому они стремились пробраться в органы советской власти и вести там подрывную работу.

Враждебные советской власти элементы пробрались и в органы Государственного контроля. Это была значительная группа старых чиновников, пытавшихся использовать своё положение для дезорганизации деятельности Госконтроля, а тем самым и советского государства.

В связи с этим встал вопрос об очищении аппарата Госконтроля от враждебных элементов, о дальнейшей перестройке его работы в военной обстановке.

8 марта 1919 г. Совнарком под председательством В. И. Ленина создал специальную комиссию во главе с И. В. Сталиным и Я. М. Свердловым, которая должна была выработать проект декрета о реорганизации наркомата Госконтроля. Комиссия эта была утверждена ВЦИК. В основу проекта решения было рекомендовано положить постановления VIII съезда РКП(б).

Придавая особо важное значение деятельности органов Госконтроля, ЦК партии по предложению Ленина выдвинул на пост народного комиссара Государственного контроля члена политбюро и оргбюро ЦК РКП(б) Иосифа Виссарионовича Сталина.

30 марта 1919 г. ВЦИК утвердил товарища Сталина народным комиссаром Государственного контроля, сообщив об этом 1 апреля 1919 г. в «Известиях» ВЦИК Советов.

Товарищ Сталин, имея огромный опыт по руководству трудящимися массами в борьбе за установление диктатуры пролетариата и строительство социализма, приступил к решительной перестройке государственного контроля, чтобы очистить советские органы от чуждых, враждебных элементов, влить широкие массы рабочего класса и трудящегося крестьянства в органы управления социалистическим государством.

На второй же день после назначения на пост народного комиссара Госконтроля, 31 марта 1919 г., товарищ Сталин провёл заседание Временного Совета Государственного контроля, на котором были заслушаны информационные доклады о деятельности отделов наркомата.

На заседании выяснилось, что наркомат Госконтроля, по существу, слабо занимался вопросами, решение которых диктовалось военной обстановкой, что центральный контрольный аппарат, а особенно местные органы засорены чуждыми элементами, вносящими бюрократизм и канцеляршину в советский контроль.

Товарищ Сталин поставил перед работниками Госконтроля ряд вопросов: о заготовке продовольствия и топлива, ремонте паровозов, ремонте судов, о состоянии железных и шоссейных дорог, водных путей, о работе паровозостроительных заводов, о состоянии государственных складов Главтекстиля, Главкожи, продовольствия, о снабжении армии и тыла, о штатах работников Госконтроля и другие.

Вопросы и замечания товарища Сталина определили новый курс в работе наркомата — курс на создание необходимых условий для разгрома врага и укрепления диктатуры пролетариата.

3 апреля 1919 г. на заседании Совета Народных Комиссаров товарищ Сталин сделал доклад о проекте декрета по реорганизации Государственного контроля.

В замечаниях к проекту В. И. Ленин писал: «По моему, в декрет о Контроле надо добавить: 1) создание центрального (и местных) органов рабочего участия. 2) ввести по закону систематическое участие понятых из пролетарского населения, с обязательным участием до $\frac{2}{3}$ женщин.

3) Выдвинуть на первый план тотчас же, как ближайшие задачи: а) летучие ревизии по жалобам граждан б) борьба с волокитой в) революционные меры борьбы с злоупотреблениями и волокитой д) особое внимание повышению производительности труда и е) увеличение количества продуктов и т. п.»¹¹.

На эти замечания товарищ Сталин ответил Ленину: «Это — вопросы политики реорганизованного Государственного контроля. Ничего не имею по существу против таких пунктов, наоборот, они необходимы»¹².

Совнарком принял предложенный товарищем Сталиным проект реорганизации наркомата Госконтроля с замечаниями В. И. Ленина.

6 апреля 1919 г. на заседании коллегии наркомата Государственного контроля был заслушан доклад комиссии о перераспределении функций между отделами центральных органов Госконтроля.

В связи с изменением функций Госконтроля товарищ Сталин вводит новую структуру в центральный и местный аппараты. Вместо 25 старых отделов было оставлено 11: 1) Военно-Морской — руководитель И. В. Сталин, 2) Отдел средств сообщения, 3) Техничко-промышленный отдел, 4) Отдел распределения, 5) Отдел по финансам, 6) Отдел сельского хозяйства, 7) Отдел просвещения и пропаганды, 8) Отдел охраны труда и народного здоровья, 9) Административный отдел, 10) Отчётный отдел, 11) Отдел летучих ревизий. Было также учреждено бюро жалоб; утверждена новая организация местных губернских и уездных контрольных отделений.

Товарищ Сталин, несмотря на исключительную занятость огромной военной, партийной и советской работой, возложил Народный комиссариат Государственного контроля и взял на себя непосредственное руководство военно-морским отделом наркомата, т. е. тем отделом Госконтроля, который в условиях военной обстановки имел наиболее важное значение¹³.

9 апреля 1919 г. ВЦИК заслушал доклад товарища Сталина о проекте декрета «О реорганизации Государственного контроля» и принял декрет «О Государственном контроле».

В сообщении о заседании ВЦИК и докладе товарища Сталина, опубликованном в «Известиях» ВЦИК Советов 10 апреля 1919 г., говорилось: «Товарищ Сталин указывает, что Государственный Контроль — это единственное ведомство, которое до сих пор не подверглось той чистке и ломке, которые претерпели все другие учреждения. Для того, чтобы добиться настоящего, фактического, а не бумажного контроля, нужно, по мнению докладчика, реорганизовать существующий аппарат Государственного Контроля путём пополнения его новыми, свежими силами. Необходимо существующие органы рабочего контроля объединить в одно целое, и все силы, которые занимаются контролем, влить в общий Государственный Контроль. Основной идеей реорганизации Государственного Контроля, таким образом, является его демократизация и сближение с массами рабочих и крестьян.

Предложенный докладчиком проект декрета единогласно принимается»¹⁴.

Декрет «О Государственном Контроле» был опубликован 12 апреля 1919 г. в «Известиях» ВЦИК.

Государственному контролю на основании этого декрета предоставлялось право ближайшего наблюдения за деятельностью всех народных комиссариатов и отделов на местах и всех вообще органов советской власти, проверки этих органов с точки зрения достигнутых результатов, представление на рассмотрение центральной власти конкретных предло-

¹¹ В. И. Ленин. Соч. Т. XXIX, стр. 379. 3-е изд.

¹² Там же. Примечание.

¹³ Военно-морской отдел занимался вопросами контроля деятельности всех частей и учреждений вооружённых сил страны.

¹⁴ И. В. Сталин. Соч. Т. 4, стр. 251.

жений по упрощению советского аппарата, по упразднению параллелизма в работе, бесхозяйственности, канцелярской волокиты, бюрократизма и т. д.

В декрете указывалось, что для выполнения этих задач все контрольные и ревизионные органы ведомственных организаций и предприятий переходят в ведение Государственного контроля (сливаются с ним); к постоянному участию в Госконтроле в центре и на местах привлекаются рабочие и крестьянские организации, понятые из широких слоёв трудящихся, вводятся летучие ревизии, организуется приём жалоб и заявлений.

Подготовленный товарищем Сталиным декрет давал новое направление деятельности Государственного контроля, превращал его в боевой орган партии и правительства по укреплению советской власти и усилению мощи Советской республики, в орган, способствующий обеспечению условий, необходимых для разгрома врагов и построения социалистического общества в нашей стране. Декрет создавал прочные основы для работы Государственного контроля.

Газета «Беднота» в статье «Контроль рабочих и крестьян» 11 апреля 1919 г. сообщала: «Комиссариат Государственного контроля, в котором будут участвовать представители рабочих и крестьянских масс, отныне не только будет проверять денежную отчётность, а и спрашивать с каждого советского работника добросовестной и честной работы».

10 апреля 1919 г., т. е. на другой же день после принятия ВЦИК декрета «О Государственном контроле», товарищ Сталин приступил к практическому проведению его в жизнь. На заседании коллегии наркомата Госконтроля были рассмотрены очень важные организационные вопросы, имевшие огромное значение в налаживании работы контрольных органов страны.

Считая необходимым ориентировать местные (губернские) органы в первую очередь на выполнение указаний Ленина и решений СНК и ВЦИК о контроле, товарищ Сталин предложил следующие мероприятия по вопросу «О приспособлении органов Государственного Контроля на местах к новым задачам, возложенным на контроль декретом ВЦИК от 9 апреля 1919 г.»:

1) созвать на 25 мая 1919 г. совещание представителей губернских отделов Госконтроля по данному вопросу;

2) подготовить проект циркулярного письма на места по вопросам: а) приспособления к новым задачам Государственного контроля, б) о правах и взаимоотношениях отделений с местной властью.

Товарищ Сталин, считая вполне назревшим вопрос о слиянии ведомственных контрольных органов с Госконтролем, предложил созвать совещание по вопросу определения форм этого слияния.

В короткий срок товарищ Сталин перестроил работу центрального аппарата наркомата, установил оперативную связь его с низовыми органами, направил работников Государственного контроля на места, организовал подготовку кадров из рабочих и крестьян. Сам товарищ Сталин держал постоянную связь с местными партийными, советскими и контрольными органами.

Товарищ Сталин уже за первые десять дней пребывания на посту наркома Госконтроля проделал огромную работу.

Всегда чутко прислушиваясь к мнению трудящихся масс, глубоко вникая в сущность их высказываний, товарищ Сталин принимал все необходимые меры к удовлетворению запросов и нужд народа. Он превратил Госконтроль в могучее оружие партии и правительства по укреплению советского государства, внёс большевистскую партийность и принципиальность в работу контрольных органов, беспощадно боролся с проявлением бездушия, формализма и волокиты.

Придавая огромное значение правильному подходу к проведению партийной политики в отношении крестьянства, товарищ Сталин в своей телеграмме в Щигры чрезвычайному ревизору Государственного контроля предлагал обратить внимание:

«2) На политику Земотдела при организации коллективного земледелия: не были ли проявлены элементы принуждения в деле организации сельскохозяйственных коммун, артелей, общественных запасек и т. д.; не сопровождалась ли организация коллективного земледелия нарушением существенных интересов местного крестьянства.

3) На политику Главсахара в деле национализации земель под свеклосахарные плантации: не проводится ли национализация с нарушением коренных интересов крестьянства; не причиняют ли национализированные земельные участки затруднений в крестьянском землепользовании; нет ли других действий, могущих вызвать возмущение крестьянства (например, удержание за сахарными заводами земельных площадей, явно превышающих действительные их потребности; национализация земельных участков, не бывших ранее под сахарной свёклой и т. д.)»¹⁵.

Товарищ Сталин ориентировал контролёров на глубокое изучение обстановки, людей, действий руководителей органов советской власти. Товарищ Сталин приучал работников Госконтроля к высокой бдительности, воспитывал в них требовательность и последовательность в борьбе за выполнение решений и распоряжений партии и правительства.

Представители контрольных органов стали по-новому организовывать свою работу, шире привлекать трудящиеся массы к контролю. Они повысили требовательность к контролируемым учреждениям и организациям и усилили непосредственную помощь в изживании недостатков и упущений в работе последних.

О том, как быстро перестраивалась работа органов Государственного контроля, как изменили свой подход к делу его работники, совмещая в своём лице ревизора, инструктора, организатора работы на местах и ходатая, красноречиво свидетельствует доклад наркому Госконтроля о чрезвычайной ревизии по топливу 12 мая 1919 г.: «...С первых же шагов уполномоченные из ревизоров превратились в инструкторов, организаторов и ходатаев. Приезжая в губернский центр, уполномоченный устраивал совещания, созывая представителей различных ведомств, напоминая им об общих задачах и т. д. Успех достигался благодаря не только энергии уполномоченного, но и его положению приезжего и представителя нейтрального ведомства»¹⁶.

Одной из важнейших задач наркомата Госконтроля была борьба за сокращение штатов, борьба за экономию в расходовании средств на содержание государственного аппарата. На основании постановления Совета рабоче-крестьянской обороны от 5 мая 1919 г. «О сокращении штатов» наркомат Государственного контроля дал указание об образовании комиссии по проведению сокращения штатов и ревизионных обследований личного состава. В результате обследования было сокращено по Наркомату внутренних дел 30% сотрудников (действительный состав служащих — 514 человек, штатный — 989, сокращено вновь 155 человек); по Наркомату юстиции (по общей части) — 21% (из 150 человек сокращён 31), по хозяйственному и справочному отделам и канцелярии ВЦИК — 23%. Значительное сокращение штатов было проведено и по другим наркоматам, главкам и центральным управлениям¹⁷.

¹⁵ И. В. Сталин. Соч. Т. 4, стр. 256—257.

¹⁶ Центральный Государственный архив Октябрьской революции (ЦГАОР), ф. 1235, оп. 63, ст. 47, ч. I, л. 286—287.

¹⁷ См. «Краткий обзор деятельности Народного Комиссариата Государственного Контроля за первые два года (октябрь 1917 — октябрь 1919)», стр. 39. М. 1919.

Характерно, что в результате этих мероприятий органов Государственного контроля многие учреждения стали сами сокращать штаты. Влияние контрольных органов в этом отношении было настолько велико, что в общем удалось добиться сокращения штатов не менее чем на 25%, по отдельным учреждениям процент сокращения доходил до 50% и выше.

Большую роль в деле привлечения широких масс, и в первую очередь коммунистов, к участию в Государственном контроле сыграла проведённая в Москве в октябре 1919 г. партийная неделя. В статье «Итоги партийной недели в Москве и наши задачи» Ленин писал, что рабочий класс вместе с крестьянством под руководством партии творил чудеса, что «рабочие, перенесшие неслыханные мучения голода, холода, разрухи, разорения, не только сохраняют всю бодрость духа, всю преданность Советской власти, всю энергию самопожертвования и героизма, но и берут на себя, несмотря на всю свою неподготовленность и неопытность, бремя управления государственным кораблём!» Далее, говоря о необходимости правильного использования новых членов партии, Ленин указывал, что «...надо смелее давать им как можно более разнообразную государственную работу, надо быстрее испытать их практически... Смелость нужна в смысле борьбы с бюрократизмом... Смелость нужна в смысле установления, во-первых, к о н т р о л я за служащими, за чиновниками, за специалистами со стороны новых членов партии, хорошо знающих положение народных масс, их нужды, их требования.

...Во многих случаях новые члены партии могут быть поставлены на такие должности, когда, контролируя добросовестность исполнения своих задач старыми чиновниками, эти члены партии быстро научатся делу и смогут самостоятельно перенять его»¹⁸.

Важнейшими задачами, стоявшими в этот период перед партией, советской властью и трудящимися, были оборона страны и разгром внешних и внутренних врагов. Успешный исход войны зависел от дальнейшего строительства и укрепления Красной Армии, обеспечения её всем необходимым, от правильного разрешения вопросов о продовольствии, транспорте, топливе и т. п.

Решая вопрос о продовольственном снабжении, партия и правительство усиливали продовольственные отряды, организовывали деревенскую бедноту, вели повседневную борьбу со спекуляцией и саботажем. Под руководством коммунистов благодаря активному участию передовых рабочих и беднейших крестьян удалось обеспечить голодающие районы страны хлебом.

Огромную работу в борьбе за хлеб провели органы Государственного контроля. Они проявляли деятельность продовольственных и других советских органов, оказывали им практическую помощь, знакомили их с образцовой работой отдельных учреждений, привлекали к ответственности саботажников, волокитчиков, спекулянтов.

Руководящую роль в проведении ревизий и в обеспечении контроля над работой организаций и учреждений играли коммунисты. Их направляли на особо трудные участки, где приходилось преодолевать сильное сопротивление чуждых элементов, спекулянтов, взяточников, казнокрадов.

Так, например, при проведении чрезвычайной ревизии Московского Горпродукта коллегия последнего принимала всевозможные меры к тому, чтобы дискредитировать ревизию, сделать продолжение её невозможным или поставить ревизоров в зависимое положение от коллегии Горпродукта.

«Но благодаря тому, что в работу ревизии,— как сообщали «Известия Государственного контроля»,— были привлечены с самого начала рабочие-коммунисты, представители районных партийных комитетов, которые относились к принятой ими на себя работе с должной серьёзностью,

¹⁸ В. И. Ленин. Соч. Т. XXIV. стр. 491, 492.

с сознанием ответственности и чувством объективной справедливости и беспристрастности»¹⁹, — ревизия прошла успешно.

В связи с исключительно тяжёлым положением с продовольствием, топливом и транспортом Совет Обороны счёл необходимым провести чрезвычайные ревизии этих ведущих и решающих отраслей хозяйства. По указанию Ленина и Сталина эти ревизии выявляли действительное положение с продовольствием, транспортом и топливом: выясняли наличные запасы, ход заготовок, распределения, перевозок, узнавали, какая нужна помощь, и т. п. Ревизии, в которых главная роль принадлежала органам Государственного контроля, проводились в центре и на местах. В ряде организаций ревизии выявили плохую постановку учёта и отчётности денежных и материальных средств, слабую работу кадров.

Так, в Самарской губернии чрезвычайная ревизия обнаружила большие запасы хлеба, никуда не отправлявшиеся из-за отсутствия вагонов. На станции Жентало, Волго-Бугульминской железной дороги 83 тыс. пудов хлеба лежали в ничем не покрытых мешках около станции в ожидании вагонов, между тем спекулянты отправляли свои грузы по железной дороге.

При помощи чрезвычайных ревизий, проводившихся под руководством коммунистов и сочувствующих, Госконтроль вмешивался в отношения между сотрудничавшими органами, устанавливал связь между центром и местами и очищал аппарат от негодных элементов.

Исключительно большая ревизионная работа была проведена в отделах и управлениях Наркомпрода, Центросоюза и других продовольственных органов. В результате этой работы были упорядочены отчётность, учёт и хранение продовольствия и товаров, пресечены незаконные выдачи продуктов, упразднено ревизионно-инструкторское управление Наркомпрода, на 47% были сокращены штаты и на 25% — наличный состав работников, что удешевило стоимость содержания аппарата и высвободило много людей для использования их на других участках работы.

VII съезд Советов (декабрь 1919), руководимый Лениным и Сталиным, одобрил продовольственную политику рабоче-крестьянского правительства, потребовал усиления контроля за ходом заготовок, за работой транспорта и распределением продовольствия.

Исключительное внимание партия и правительство обращали в этот период на работу транспорта, от которого в значительной мере зависела обороноспособность страны и сохранение жизни многих миллионов населения крупных городов и промышленных районов страны.

Состояние транспорта было очень плохим, царское и Временное правительства довели его до полной разрухи.

Ленин говорил в январе 1919 года: «Положение транспорта отчаянное. Изношенность подвижного состава ужасная, потому, что ни одна страна не подвергалась такому испытанию, как Россия, при той отсталости, которая существует в России»²⁰.

Особое значение В. И. Ленин придавал оказанию помощи транспорту со стороны коммунистов, которые прошли большую школу по организации масс, он указывал, что коммунист «будет влиять на менее пролетарские слои железно-дорожных служащих посредством контроля и надзора»²¹.

Проверка движения поездов органами Госконтроля обнаружила неправильную транспортировку грузов, хищение товаров и другие недостатки. На основании многочисленных проверок контролёры Госконтроля предложили более рациональную систему счетоводства и ведения отчётности в железнодорожном транспорте. Эти предложения были утверждены Совнаркомом и проводились в жизнь. По инициативе Госконтроля

¹⁹ «Известия Государственного контроля» от 15 июня 1919 г., стр. 16.

²⁰ В. И. Ленин. Соч. Т. XXIII, стр. 471.

²¹ Там же.

было принято также решение Совнаркома об отмене бесплатного проезда по железным дорогам, были сокращены штаты управления шоссейных дорог на 22,5%.

Проверка подвижного состава чрезвычайными ревизиями вскрыла основные причины плохой работы транспорта: отсутствие достаточного количества паровозов и вагонов, слабое использование перевозочных средств, неудовлетворительная работа руководящих работников дорог и станций. Пермская железная дорога, например, держала в запасе более тысячи вагонов. В Брянске поезда отправлялись в явно непригодном для эксплуатации состоянии, а начальники этих дорог и станций не принимали никаких мер по приведению в порядок подвижного состава вверенных им дорог.

Большая работа проводилась специальными контрольными органами водного и шоссейного транспорта. Так, Волжским областным контролем водного транспорта, образованным при Нижегородском областном управлении, «было уделено большое внимание наблюдению за пассажирским и товарным движением, правильностью расстановки судов в гаванях, состоянием путей, а также за разного рода работами по ремонту судов и зданий»²².

Военная обстановка в стране создала исключительно трудное положение с топливом, от которого зависела работа транспорта, промышленности и других отраслей народного хозяйства страны, а также удовлетворение личных нужд трудящихся.

13 ноября 1919 г. «Правда» опубликовала письмо ЦК РКП(б) «На борьбу с топливным кризисом». ЦК призывал к преодолению этого кризиса. Исключительно ответственная задача в связи с этим встала и перед органами Государственного контроля.

Наркомат Госконтроля направил своих работников на места для проверки топливных операций (заготовка, вывозка) и для упорядочения этого дела в центре и на местах.

Проверка топливных и других организаций, связанных с работой по обеспечению топливом, показала, что в результате инертности, халатности, а иногда и явного саботажа и вредительства со стороны антисоветских элементов многие организации не выполняли плановых заданий. Существенную роль в этом сыграли также неудовлетворительное снабжение продовольствием и ненадежность работы центральных топливных организаций. В главках не велся точный учёт заготовки и распределения топлива, в результате чего дрова иногда распределялись Главлескомом, а иногда расходовались по усмотрению заготовителей.

Ревизия вскрыла также много фактов встречной перевозки дров, неправильной транспортировки их и т. п. Очень плохо работал Главный топливный комитет.

На основании данных чрезвычайных ревизий Совет обороны в постановлении «О мерах упорядочения работ всех советских организаций, работающих по топливу» указал, что ввиду тяжёлого, катастрофического положения с топливом вся работа этих учреждений и организаций должна быть перестроена.

В постановлении говорилось об обязанностях местных и центральных топливных учреждений, о привлечении к ответственности виновных за невыполнение данного постановления, о необходимости наблюдения за снабжением топливом железных дорог, за правильным расходованием, экономией топлива и т. п.

Это постановление Совета обороны, опубликованное за подписью В. И. Ленина в ноябре 1919 г., сыграло огромную роль в налаживании заготовки и транспортировки леса.

²² «Краткий обзор деятельности Народного Комиссариата Государственного Контроля . . .», стр. 53.

Органами Государственного контроля проводилась также ревизия военных учреждений республики.

Обследование Народного комиссариата по военным и морским делам привело к значительному сокращению штатов. На основании данных ревизии Госконтроля малый Совнарком упразднил Управление военнохозяйственного надзора, расформировал Главное броневое управление. Благодаря предварительной ревизии военно-морским отделом была получена экономия в 40,8 млн. рублей. В 1919 г. Госконтроль сократил на 40 млн. рублей расходы на волостные военные комиссариаты.

Госконтроль в небольшой промежуток времени провёл огромную и плодотворную работу по строительству советских вооружённых сил, по налаживанию снабжения армии, контролю военного хозяйства, военных учреждений, по поднятию обороноспособности Советской республики.

Были проведены ревизии продовольственных магазинов, вещевых складов, военно-аптечных магазинов, авиапарка, автомобильного дела. Большую помощь военным органам оказывали контролёры в организации правильного расходования средств и материалов.

Значительную работу провёл промышленно-технический отдел Госконтроля, который проверял работу промышленных предприятий и деятельность центральных учреждений, ведавших вопросами промышленности. Работники отдела давали свои заключения по существу деятельности всей промышленности страны, в первую очередь обращая внимание на улучшение работы отстающих отраслей промышленности и отдельных предприятий. В 1919 г. были проведены специальные обследования льняной, шерстяной, сахарной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, спичечного и бумажного производства.

В ряде мест были обнаружены бесхозяйственность, неорганизованность, отсутствие плановости в работе.

Благодаря своевременно проведённым ревизиям были спасены от порчи промышленное сырьё и готовая продукция на много миллионов рублей.

Огромную помощь оказали партии и правительству летучие ревизии, созданные при Наркомате Госконтроля.

На другой же день после принятия декрета ВЦИК «О Государственном контроле» Коллегия наркомата Государственного контроля под председательством товарища Сталина рассмотрела вопрос «Об организации отдела летучих ревизий». Коллегия приняла решение: «Согласно постановлению ВЦИК создать в качестве временной меры «Отдел летучей ревизии при Наркомгосконтроле». В основу решения легли следующие положения:

«а) При отделе учреждается бюро жалоб и заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях должностных лиц; б) внезапные летучие ревизии для расследования обжалования действий и принятия соответствующих мер; в) к участию в работе летучих ревизий в широкой мере привлекать рабоче-крестьянские организации; г) летучие ревизии носят скоротечный характер; д) отряды летучих ревизий формируются исключительно из рабочих центра; е) отделу представляется в процесс работы выработать инструкцию для своей деятельности в рамках настоящего постановления; и) оповестить об этом широкие массы»²³.

Газета «Правда» в статье «Об организации контроля» 18 апреля 1919 г. сообщала, что по инициативе наркома Госконтроля созывается первое совещание представителей партийных и профессиональных организаций для обсуждения вопроса об организации летучих ревизий. «Летучие ревизии, организованные при участии партийных и профессиональных организаций, конечно, необходимы тем более в переживаемые нами тяжёлые дни. Наиболее «неблагополучные» местности должны быть обез-

²³ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 63, арх. 24, ч. II, л. 128—129.

врежены немедленно и решительно. Тут требуется и «хирургия» и «дезинфекция»²⁴.

Газета призывала к массовому нашествию красных ревизоров, к мобилизации партийных и профессиональных масс, к выделению лучших людей в органы контроля: «Партия и профсоюзы должны стать массовым ревизором. Население должно понять и почувствовать, что коммунисты объявляют священную войну всем творящим насилия и злоупотребления»²⁵.

Летучие ревизии, рекомендованные Лениным и проводившиеся товарищем Сталиным, как наркомом Госконтроля, нашли горячую поддержку и одобрение широких народных масс.

Газета «Экономическая жизнь» писала о задачах летучих ревизий: «Не ограничиваясь обследованием того или иного учреждения, накрытием и изъятием виновных, необходимо вместе с тем устранять обнаруженные дефекты, инструктировать и налаживать. При отделе летучей ревизии открывается бюро заявлений, которое поставит свои ящики для опускания жалоб во всех профсоюзах. Словесные заявления от неграмотных будут приниматься в особых приёмных. Жалобщикам гарантируется полная неприкосновенность»²⁶.

Наркомат Госконтроля и его местные органы под руководством товарища Сталина проделали большую работу при помощи летучих ревизий.

В апреле — мае 1919 г. проводились обследования Вологодского, Архангельского, Вятского, Пермского районов. Было проверено состояние работы советских учреждений, библиотечного, школьного, санитарного дела, отдельных отраслей и предприятий ВСНХ, продовольственного, топливного и транспортного дела.

«Во всех этих ревизиях, — сообщалось в «Известиях Государственного контроля», — принимали активное участие коммунисты, а в чрезвычайной ревизии их участвует около 300 человек. Коммунисты и рабочие действуют смело и решительно, докапываются до сути дела и доводят дело до конца»²⁷.

Народный комиссариат Государственного контроля, имея целый ряд сообщений с мест о результатах проверки деятельности советских и хозяйственных органов, зная массу недостатков в их работе, мешавших разгрому врага и строительству социалистического хозяйства, 17 июня 1919 г. дал директиву всем губернским отделениям Госконтроля ввести систему летучих ревизий с привлечением к постоянному участию в работе Государственного контроля в центре и на местах представителей рабочих и крестьянских организаций, а в отдельных ревизионных операциях — понятых из наиболее широких слоёв трудящегося населения.

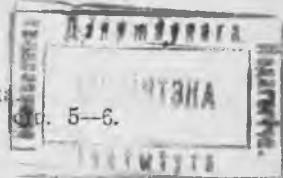
Народный комиссариат Государственного контроля предлагал всем губернским отделениям: «1. Немедленно, после получения циркуляра, ввести в жизнь систему летучих ревизий. 2. Привлечь к участию в летучих ревизиях представителей советских учреждений, комитетов РКП(б), профессиональных союзов, фабзавкомов, рабочей инспекции, чрезвычайных комиссий и т. п. 3. Общие собрания вышеназванных организаций, созываемые контрольными отделениями, вырабатывают план и порядок ревизии. 4. Летучие ревизии устанавливаются под непосредственным руководством контрольных отделений. 5. Дела о злоупотреблениях, обнаруженных в результате ревизий, немедленно передаются в учреждения Юстиции для предания виновных суду. 6. Все материалы, вскрывающие общие недостатки советского аппарата, немедленно пересылаются

²⁴ «Правда» от 18 апреля 1919 года.

²⁵ Там же.

²⁶ Газета «Экономическая жизнь» от 25 апреля 1919 года.

²⁷ «Известия Государственного контроля», май 1919 г. стр. 5—6.



в отдел летучих ревизий Наркомата Госконтроля. 7. О деятельности летучих ревизий сообщать ежемесячно»²⁸. Летучие ревизии за сравнительно небольшой промежуток времени оказали большую помощь партии в укреплении советской власти на местах и в центре. Газета «Правда» в статье «Летучая ревизия советской и партийной работы на местах» от 2 июля 1919 года отмечала: «Эта новая, ещё окончательно не установившаяся, не выявившаяся форма ревизии оказывается на практике одним из лучших средств обследования по существу всей советской и партийной работы на местах. Преимущество этой системы — её быстрота, определённая заданий и возможность немедленно же вслед за обследованием принять в связи с результатами ревизии необходимые меры... Благодаря летучим ревизиям удалось влить во все учреждения свежие силы из рабочих, членов профессиональных союзов, обнаруживших известную энергию и интерес к делу в процессе обследования. Всего же в летучей ревизии участвовало до 300 человек из профессиональных союзов»²⁹.

Летучие ревизии, проверяя правильность административно-хозяйственной деятельности органов управления, охватывали все стороны деятельности ревизуемых ими объектов.

Исключительно важное значение в борьбе с бюрократизмом, волокитой, канцелярщиной, нарушением советских законов имела организация Бюро жалоб и заявлений при Народном комиссариате Государственного контроля. В. И. Ленин требовал относиться к жалобам трудящихся с исключительным вниманием. Так, 18 января 1919 г. он дал указание управляющему делами Совнаркома: «Предписываю Вам немедленно докладывать мне о всех жалобах, поступающих в Управление делами Совета Народных Комиссаров на все правительственные места и лица, причём жалобы, поступающие в письменном виде, должны быть мне докладываемы в течение двадцати четырёх часов, устные — в течение сорока восьми часов»³⁰. Создание такого органа, как Бюро жалоб и заявлений, исходило из самой сущности социалистического государства, как самого демократического государства в мире. Бюро жалоб и заявлений должно было осуществлять самую тесную связь народа с местными и центральными органами управления и оказывать широкую помощь населению в борьбе с нарушениями советских законов.

6 мая 1919 г. в «Правде» было опубликовано подписанное 30 апреля 1919 г. товарищем Сталиным «Извещение» Народного комиссариата Госконтроля «Всем гражданам Советской республики» о создании Центрального бюро жалоб и заявлений при Народном комиссариате Государственного контроля.

В этом документе указывалось, что жалобы и заявления будут приниматься от всех граждан республики, что по ним будут даваться всевозможные справки. Жалобы можно будет подавать письменно, по почте и устно. Всё это будет производиться бесплатно.

Далее говорилось: «Рассмотрению подлежат все жалобы и сообщения, в которых содержатся указания на незаконность, нецелесообразность и несогласованность обжалованных действий с декретами, распоряжениями и общим направлением политики центральной власти, а также и жалобы на злоупотребления, канцелярскую волокиту, грубое обращение и т. п. При этом, заявления могут подаваться не только потерпевшими, но также лицами и учреждениями, не понесшими ущерба от обжалованных действий»³¹.

В «Извещении» отмечалось, что жалобы и заявления могли подаваться и рассматриваться на общих основаниях не только на предста-

²⁸ ЦГАОР, ф. 1235, оп. 63, арх. 24, ч. III, л. 202.

²⁹ «Правда» от 2 июля 1919 года.

³⁰ Ленинский сборник XXXV, стр. 52.

³¹ «Известия Государственного контроля» № 10 за 1919 г., стр. 1—2.

вителей местных органов власти, но и на действия и распоряжения отдельных народных комиссаров. Заявителям, если их жалобы и заявления не будут носить злого или заведомо ложного, клеветнического характера, гарантировалась полная безопасность и, при желании, соблюдение в тайне их имён.

30 же апреля 1919 г. товарищ Сталин подписал приказ № 31 по Наркомату Государственного контроля, в котором определялся круг обязанностей центральных и местных бюро жалоб, порядок рассмотрения жалоб и организации контроля за ходом расследования и устранением недостатков в процессе производства дел. В приказе далее предлагалось «во все народные комиссариаты назначить представителей от Центрального бюро, на которых возложить надзор за организованными при комиссариатах в порядке того же декрета ВЦИК бюро жалоб»³².

В это же время за подписью товарища Сталина было выпущено «Положение о местных отделениях Центрального бюро жалоб и заявлений» с приложением к нему формы ежемесячной сводки отчётности.

В «Положении» говорилось, что организация местных бюро жалоб при губернских отделениях Наркомата Госконтроля возлагалась на особо уполномоченных наркомата. Местные бюро должны были образовываться как подотделы во главе с заведующим, рекомендованным местными партийными или профессиональными организациями. Для участия в работе бюро приглашались представители местных рабочих и крестьянских организаций.

В «Положении» говорилось также о том, какие меры надлежало принимать по жалобам граждан.

Какое огромное значение придавал рассмотрению жалоб товарищ Сталин, видно хотя бы из приложенной к «Положению» ежемесячной сводки отчётности. Этот отчёт требовал от органов контроля (Бюро жалоб) тщательного рассмотрения всех жалоб, изучения их, классификации, удовлетворения или отказа, движения жалоб, искоренения нарушений и преступлений, сообщённых в жалобах.

Широкие массы с большим удовлетворением встретили создание Бюро жалоб, и сотни тысяч трудящихся из разных частей советского государства горячо поддержали это мероприятие правительства.

Бюро жалоб под руководством товарища Сталина вскоре же после принятия правительством декрета «О Государственном контроле» развернуло весьма важную для страны работу.

Большое количество жалоб поступало на роняющее авторитет советской власти поведение тех работников местной, по преимуществу волостной администрации, которые явно не отвечали своему назначению. Писали об авантюристах, карьеристах, жаловались на невыполнение советских законов об уплате налогов, об угрозах зарвавшихся чиновников и т. д.

Приведём такой пример. Контролёры Центрального бюро жалоб писали на имя наркома, что, «согласно мандатов, полученных нами из отдела летучих ревизий наркомата Госконтроля от 12 апреля 1919 года, комиссия в составе представителей от президиума ВЦИК, ЦК партии, сотрудников ВЧК, представителей рабочих от московских организаций 21 апреля выехала по Николаевской ж. д. в г. Бежецк, для участия в ревизии советских учреждений г. Бежецка и Бежецкого уезда. Основанием послужила жалоба, поданная на имя председателя ВЦИК М. И. Калинина. В жалобе указывалось, что в деревне Симонов-Городок, Поречской волости, всех облагают контрибуцией, а тех, кто её не платит, подвергают аресту. Комиссия установила, что группа анархистов, обманным путём пробравшаяся в большевистскую партию и советские органы, создала карательные отряды, которые грабили население, отбирали деньги, скот, расстреливали ни в чём не виновных людей.

³² «Известия Государственного контроля» № 19 за 1919 г., стр. 2.

На основании проверки комиссии, которой исключительную помощь оказали местные коммунисты, все эти бандиты были арестованы, имущество, награбленное ими, конфисковано, приняты меры к очищению уездных и волостных советских организаций»³³.

Насколько велик был авторитет Бюро жалоб, говорит тот факт, что общее число поступивших жалоб и заявлений с момента создания Бюро по 1 октября 1919 г. превышало 20 тысяч³⁴.

Около 50% всех поданных жалоб по расследовании получили то или иное благоприятное для жалобщиков решение, около 40% получили отрицательный ответ и 10% были переданы на окончательное решение в соответствующие учреждения³⁵.

Бюро жалоб пользовалось исключительным доверием населения. Оно было доступно широким массам народа и помогало населению вести активную борьбу со всякими нарушениями советских законов, помогало строить новую жизнь, новое советское государство.



Так росли и крепили органы Государственного контроля, оказывая большое влияние на массы и пользуясь огромным авторитетом. Они не только выявляли недостатки, но, изучая опыт лучшей работы, распространяли его и делали достоянием многих. Государственный контроль по своей инициативе поставил перед ВЦИК, Совнаркомом, СТО, ЦК РКП(б) ряд весьма важных государственных вопросов, касавшихся деятельности местных и центральных органов управления, работы транспорта, состояния финансов, промышленности, снабжения топливом и продовольствием. Решениями ВЦИК, СНК, СТО был утверждён ряд проектов, представленных Госконтролем.

Ожесточённую борьбу против обеспечения страны продовольствием, топливом, против улучшения работы транспорта и укрепления советского аппарата вели враги народа. Защищая спекулянта, лодыря, кулака, шедших против советской власти, эсеры, меньшевики, троцкисты, бухаринцы ставили своей целью организовать голод, заставить советскую власть отказаться от проведения социалистических мероприятий, способствовать интервентам в разгроме Советской республики.

Враги народа выступали против Государственного контроля, предлагали упразднить его, клеветали на его работников.

Но вражеские выступления встретили резкий отпор со стороны партии, Ленина и Сталина. Вожди партии приняли ряд мер по немедленному ещё большему укреплению Государственного контроля; направили на контрольную работу в конце 1919 г. дополнительно около 200 лучших партийных работников, сняли многих сомнительных и колеблющихся руководителей с ответственных постов. Партия разоблачила эсеровские, меньшевистские, троцкистские и другие выступления как вражеские, вредящие делу укрепления диктатуры пролетариата.

Под руководством товарища Сталина развернулась дальнейшая работа как по укреплению самого аппарата Госконтроля, так и по усилению фактического контроля и налаживанию деятельности советских и хозяйственных органов в центре и на местах. Исключительную роль здесь сыграли коммунисты, всегда находившиеся в авангарде этой работы.

В связи с расширением хозяйственно-экономических и административных задач, стоявших перед страной, ВЦИК 7 февраля 1920 г. реорганизовал Государственный контроль в Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции. Руководство Народным Комиссариатом РКИ было возложено на И. В. Сталина.

³³ ЦГАОР, оп. 7, арх. 23, л. 13.

³⁴ «Краткий обзор деятельности Наркомата Госконтроля за два года», стр. 43.

³⁵ Там же.

Развивая ленинские указания о том, какими должны быть органы контроля и какими качествами должен обладать контролёр, товарищ Сталин следующим образом определил основные задачи рабоче-крестьянской инспекции: «Она должна иметь перед собой основную заповедь: не щадить отдельных лиц, какое бы они положение ни занимали, щадить только дело, только интересы дела.

Задача эта очень трудная и деликатная, она требует большой выдержки и большой чистоты, безукоризненной чистоты со стороны работников... сами работники РКИ должны быть чисты, безукоризненны и беспощадны в своей правде. Это абсолютно необходимо для того, чтобы они могли иметь не только формальное, но и моральное право ревизовать других, учить других»³⁶.

В органы Госконтроля широко вовлекались новые силы, воспитывались новые кадры. Руководство контрольными органами товарищ Сталин и большевистская партия укрепляли лучшими партийными работниками. Укреплялся весь коллектив работников Государственного контроля. Достаточно сказать, что к концу 1919 г. в аппарате Госконтроля (в центре и на местах) было уже более 90% сотрудников из рабочих и крестьян, многие из них принадлежали к коммунистической партии.

Под руководством товарища Сталина Госконтроль явился школой, обучающей трудящиеся массы умению управлять предприятиями, учреждениями, страной. Госконтроль, будучи верным помощником и проводником в жизнь решений партии и правительства, явился таким аппаратом, который действительно накапливал и изучал опыт управления, изучал достоинства и недостатки в деятельности советских, хозяйственных и других органов, проверял исполнение решений партии и правительства, стал важнейшим органом построения социализма в нашей стране.

«Под руководством тов. Сталина, — говорил В. М. Молотов, — мы победоносно громили врагов народа, чистили и будем чистить государственный аппарат от вражеских, шпионских и вредительских элементов. Известно, что этого рода меры во многом улучшают работу наших органов, расчищают путь к выдвижению свежих, честных и сознательных кадров работников, укрепляют наше государство. Большевистскую бдительность в отношении врагов, проводимую не на словах, а на деле, мы считаем лучшим показателем боеспособности и зрелости наших сил, нашей партии и государства»³⁷.

Широкое привлечение большевистской партией трудящихся масс страны к участию в Государственном контроле было новым, небывалым явлением в истории человечества, возможным лишь только в условиях существования государства рабочих и крестьян. Вовлекая трудящихся в государственную работу, партия всё более сплачивала их вокруг себя и вела к новым победам социализма.

В условиях борьбы за построение коммунистического общества, когда ещё более возрастают хозяйственно-организаторские функции государства, значительно повышается роль учёта и контроля.

Дальнейшее укрепление дисциплины труда, повышение личной ответственности каждого работника социалистического государства за свою работу, совершенствование государственного аппарата, организация должной проверки исполнения решений советского правительства, большевистской партии и указаний вождя и учителя великого Сталина — вот те задачи, которые стоят сейчас перед органами социалистического контроля, в период строительства коммунизма в нашей стране.

³⁶ И. В. Сталин. Соч. Т. 4, стр. 368—369.

³⁷ Сборник «Сталин. К шестидесятилетию со дня рождения», стр. 29. Изд. «Правда».