

УДК 342.737:342.4(476):342.4(47/57)

Е.М. Каравая

УО «ГГУ им. Ф.Скорины»

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ В КОНСТИТУЦИЯХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СТРАН СНГ

Статья посвящена исследованию конституционного закрепления права на жилище в Республике Беларусь и странах СНГ. Автор рассматривает формирование и развитие права на жилище на уровне конституционного закрепления в Республике Беларусь и странах СНГ. Представлен сравнительно-правовой анализ конституций Республики Беларусь и стран СНГ на предмет сравнения конституционного закрепления права на жилище.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Вопросы закрепления и правового регулирования права на жилище в настоящее время являются актуальными как для Республики Беларусь, так и для стран-членов Содружества Независимых Государств.

Произошедшие экономические преобразования в странах СНГ, повлекшие изменения в социальной сфере, потребовали реформирование нормативной регламентации права на жилище, что непосредственным образом отразилось и на характере конституционного регулирования данного права.

Внимание государств к рассматриваемому праву предопределено принятием в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека и провозглашением в ст. 25 права на жилище в числе других основополагающих прав [1].

Отметим, что в СССР, в состав которого входили государства-члены СНГ, право на жилище конституционного не было закреплено до момента ратификации Президиумом Верховного Совета СССР в 1973 г. Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.

Статьей 11 вышеуказанного международного документа закреплено право каждого на достойный жилищный уровень для него и его семьи, включающий достойное питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни [2]. Именно принятие этого международного правового акта обусловило закрепление впервые права на жилище в Конституции СССР 1977 г. и в дальнейшем в аналогичном изложении в конституциях союзных республик. Так ст. 44 Конституции провозглашала: «Граждане СССР имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги». Гражданам СССР предписывалось бережно относиться к предоставляемому им жилому помещению [3].

Распад Советского Союза и учреждение бывшими союзными республиками нового объединения – Содружества Независимых Государств стало новым этапом в развитии права на жилище.

Общность политических, экономических и культурных предпочтений государств-членов СНГ предопределило закрепление практически всеми Конституциями этих стран права на жилище, как одного из важнейших прав человека.

Несмотря на единое прошлое государств-членов СНГ и единообразную нормативную регламентацию права на жилище в Конституциях

государств в составе СССР, в настоящее время конституционное закрепление права на жилище в странах СНГ имеет свои особенности. Общим является закрепление принципиально новых взаимоотношений между государством и человеком в системе реализации жилищных прав, что выражается в отказе всех государств СНГ от ведущей роли в решении жилищных вопросов, планово-распределительной системы обеспечения жилыми помещениями и монополии в этом государственного и общественного жилищных фондов. Во всех государствах-участниках СНГ решение жилищной проблемы является одним из основных приоритетов государственной политики.

В национальном законодательстве вышеуказанные государства закрепляют право на жилище, используя различные подходы.

Конституция Республики Беларусь 1994 года (ст. 48) провозгласила право на жилище в числе основных прав и свобод человека и гражданина, как одно из важнейших социально-экономических прав граждан. В ней предусмотрено следующее: 1) Граждане Республики Беларусь имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья; 2) Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством; 3) Никто не может быть произвольно лишен жилья [4].

Таким образом, право на жилище в Конституции 1994 года определено по-новому в сравнении с тем, как оно было сформулировано в ранее действующей Конституции. Провозглашая право каждого на жилище, устанавливается и гарантия охраны этого права: "Никто не может быть произвольно лишен жилища". Что касается предоставления жилья бесплатно (или за доступную плату), то такое жилье предоставляется только лицам, нуждающимся в социальной защите. Согласно ст. 48 Конституции Республики Беларусь: «...Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством». В Конституции Украины есть сходная норма. Так в ст. 47 закреплено следующее: «Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и органами местного самоуправления бесплатно или за доступную для них плату в соответствии с законом» [5].

В Конституции РФ 1993 г. (ст.40) не только закреплено право на жилище, но и даются гарантии охраны этого права государством; поощряется строительство жилья; создаются условия государством и органами местного самоуправления для реализации права на жилище;

малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, жильё предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами; изменилось отношение и к частной собственности [6].

Отметим, что конституционные нормы РФ в решении жилищных вопросов по большей части обращены к малообеспеченным и иным категориям граждан, указанным в законе, в остальных случаях государство создает необходимые условия для реализации права на жилище.

Следовательно, Конституции Республики Беларусь, РФ и Украины заявляют о конституционном праве малообеспеченных граждан на приобретение жилья бесплатно либо на льготных основаниях. Право граждан на жильё Республики Беларусь обеспечивается «развитием государственного, общественного и частного» жилищных фондов, также государство содействует гражданам в приобретении жилья.

Если вышеуказанные государства-члены СНГ конституционно адресовали нормы в решении жилищных потребностей меньшей части общества, то в отдельных конституциях вообще не предусматривается предоставление бесплатного жилища государством, и малообеспеченным гражданам жильё предоставляется за умеренную доступную плату. Так, Конституция Республики Казахстан не даёт право гражданам на бесплатное жильё, а лишь создаёт условия для обеспечения граждан жильём, что отражается в ч. 2 ст. 25 Конституции Республики Казахстан: «В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильём. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жильё, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами» [7].

В Азербайджане, Таджикистане, Туркменистане пошли по другому пути, закрепив в конституциях право на жилище без каких-либо определённых обязательств со стороны государства. Статья 43 Конституции Азербайджана гласит: «Никто не может быть незаконно лишён своего жилища. Государство содействует строительству жилья, принимает специальные меры для реализации права на жилище» [8]. Право на жилище в Республике Таджикистан закреплено в ст. 36 Конституции: «Каждый имеет право на жилище. Это право обеспечивается путем осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства» [9].

Ст. 51 Конституции Туркменистана провозглашает: «Каждый гражданин имеет право на жильё и поддержку государства в получении или приобретении благоустроенного жилого помещения и в строительстве индивидуального жилого дома» [10].

Необходимо отметить, что Конституции стран Содружества гарантируют право на неприкосновенность жилища, что является гарантией охраны данного права. Так в Конституциях Украины, Армении, Беларуси, Азербайджана, Туркменистана, России закреплено: «Никто не может быть произвольно лишён жилища», в Конституции Туркменистана «Никто не может быть лишён жилища иначе как по основаниям, установленным законом. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нём лиц либо без законных оснований. Человек имеет право на защиту своего жилища от посягательств».

В Конституции Республики Казахстан право на жилище закреплено в контексте права на неприкосновенность жилища п. 1 ст. 25 Конституции Республики Казахстан: «Жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом» [7]. В Конституции Республики Молдова право на неприкосновенность жилища закреплено в ст. 29. Так, в п. 1 ст. 29 Конституции Республики Молдова установлено: «Жилище и место пребывания неприкосновенны. Никто не может проникать или находиться в жилище или месте пребывания лица без его согласия» [11].

Все конституции стран СНГ вносят запрет на проникновение в жилище против воли гражданина и без его согласия, за исключением случаев, которые предусмотрены законодательством. В некоторых конституциях ряда стран СНГ вообще нет прямого закрепления права на жилище. С этой точки зрения интересна позиция Конституции Республики Молдова, в п. 1 ст. 47 говорится: «Государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания» [11].

В ст. 32 Конституции Республики Армения закреплена следующая норма: «Каждый имеет право на неприкосновенность жилища. Право на неприкосновенность жилища может быть ограничено только законом – в целях государственной безопасности, экономического благополучия страны, предупреждения или раскрытия преступлений, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или основных прав и свобод других лиц. Обыск в жилище может производиться только по решению суда – в случаях и порядке, установленных законом. Законом

могут устанавливаться другие случаи ограничения права на неприкосновенность жилища по решению суда» [12].

Ст.30 Конституции Кыргызской Республики так же закрепляет право на неприкосновенность жилища: «Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся» [13].

Единственное государство-член СНГ, где не предусмотрено закрепления права на жилище на конституционном уровне Республика Узбекистан.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что право граждан на жилище признаётся одним из основных прав, закреплённых в конституциях практически всех стран СНГ. Рассматривая конституционное закрепление данного права в Республике Беларусь и в странах СНГ, можно сделать вывод, что в большинстве государств право на жилище предусмотрено. Ряд конституций стран СНГ признает право граждан на жилище, право на неприкосновенность жилища, право малообеспеченных и малоимущих граждан на приобретение жилья на льготных основаниях либо бесплатно, запрет произвольного лишения жилья. Отметим, что в настоящее время основная обязанность обеспечения человека жильем возложена на самого человека, а в обязанности государства входит содействие жилищному строительству, создание благоприятных условий для осуществления права на жилище и оказание помощи особым категориям граждан, которые нуждаются в жилье.

Список использованных источников

1 Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Сайт Организаций объединенный наций – 2018. – Режим доступа. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа. – 20.03.2018.

2 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] // Сайт Организаций объединенный наций – 2018. – Режим доступа. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml. – Дата доступа. – 20.03.2018.

3 Конституция СССР 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

4 Конституция Республики Беларусь 15.03.1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 г. и 17.10. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

5 Конституция Украины: принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28.06.1996 года (с изм. от 15.03.2016) [Электронный ресурс].

Режим доступа. <https://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini>. – Дата доступа. – 20.03.2018.

6 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - ст. 4398.

7 Конституция Республики Казахстан: принята на референдуме 30.08. 1995 года. Вступила в силу 5.09. 1995 года (с изменениями и дополнениями от 7.10.1998, 21.05.2007, 2.02.2011). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. – Дата доступа: 20.03.2018.

8 Конституция Азербайджанской Республики: принята 12.11.1995 года, путём всеобщего народного референдума. [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://www.supremecourt.gov.az/ru/static/view/30> – Дата доступа. – 20.03.2018.

9 Конституция Республики Таджикистан: принята всенародным референдумом 6.11.1994 года (с изменениями и дополнениями от 26.09.1999, 22.06.2003, 22.05.2016). [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/112> – Дата доступа. – 20.03.2018.

10 Конституция Туркменистана: принята в 1992 году, поправки вносились в 1995, 1999, 2003¹, 2006¹, 2008 и 2016 годах [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://infoabad.com/zakonodatelstvo-turkmenistana/konstitucija-turkmenistana-novaja-redakcija.html> – Дата доступа. – 20.03.2018.

11 Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 года (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2> – Дата доступа. – 20.03.2018.

12 Конституция Республики Армения: принята референдумом 5.07.1995 года (с изм. на референдуме 27.11.2005 года, 6.12. 2015 года.) [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://www.president.am/ru/constitution/> – Дата доступа. – 20.03.2018.

13 Конституция Кыргызской Республики: принята референдумом 27.06. 2010 года (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. Режим доступа. http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru – Дата доступа. – 20.03.2018.

The article presents the investigation of the constitutional enshrinement of the right to housing in Belarus and the CIS countries. The author considers the formation and

development of the right to housing at the level of constitutional enshrinement in the Republic of Belarus and the CIS countries. A comparative legal analysis of the constitutions of the Republic of Belarus and the CIS countries is presented with a view to comparing the constitutional enshrinement of the right to housing.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ