

**Н.В. Копыткова**

канд. юрид. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

## **ПОНЯТИЕ НЕЗАКОННОЙ (НЕЛЕГАЛЬНОЙ) МИГРАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТАХ**

*В статье рассматриваются основные подходы к определению многоаспектного термина «незаконная (нелегальная) миграция», анализируются международные акты и национальное миграционное законодательство, определяются основные составляющие нелегальной миграции и обосновывается необходимость четкого определения понятийного аппарата на внутригосударственном уровне.*

Миграция - это совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства. Миграция может различаться по характеру перемещения (добровольная, принудительная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная) и степени законности (легальная и нелегальная) [1].

В Справочнике Международной организации по миграции (далее – МОМ) по терминологии в области миграции термин «мигрант» применяется к лицам и членам семьи, переезжающим в другую страну или регион для улучшения своих материальных или социальных

условий и улучшения перспектив для себя или своей семьи. По мнению МОМ, термин мигрант охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного фактора [2].

В научной литературе не существует четкого или общепринятого определения «незаконный (нелегальный) мигрант». Причем термины «незаконная миграция» и «нелегальная миграция» чаще всего рассматриваются как синоним, что по существу верно, так как русские слова «незаконный» и «нелегальный» в переводе на английский язык обозначаются одним словом «illegal». В самом общем смысле под незаконной (нелегальной) миграцией следует понимать миграцию с нарушением миграционного законодательства страны. По мнению одних ученых, незаконную миграцию необходимо определять как въезд в страну, выезд за ее пределы, пребывание на ее территории или транзитный проезд физических лиц с нарушением действующего законодательства, регулирующего данные процессы [3, с.14]. Другие дают более объемное определение: «нелегальная (незаконная) миграция - это въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, их перемещения и пребывание (проживание), вне зависимости от целей и срока, в пределах её территории с нарушениями действующего миграционного законодательства [4].

Международные акты и практика международных организаций также не имеет единого подхода к трактовке данного термина. В практике МОМ существует тенденция к ограничению использования термина «незаконная (нелегальная) миграция» и к применению его только в ситуации незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми. Во всех других случаях, по мнению представителей МОМ, более уместен термин «нерегулярная миграция», т.е. передвижение, происходящее вне регулирующих норм страны отправления, транзитной и принимающей стран. Нерегулярный мигрант - лицо, которое вследствие незаконного въезда или истечения срока действия его/ее визы не имеет законного статуса в транзитной или принимающей стране. Данный термин применим к мигрантам, нарушающим правила въезда в страну, а также к любому другому лицу, не имеющему права дальнейшего пребывания в принимающей стране [2].

В русском языке буквальное толкования слова «нерегулярный» означает случайный, эпизодический, спорадический, несистематический, что не отвечает сущности такого явления как незаконный въезд и незаконное пребывания в государстве. Тем более что практика и законодательство стран Европейского Союза (далее - ЕС) и Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) все же придерживаются понятия «незаконный (нелегальный) мигрант» и применяют его в широком смысле.

В соответствии с определением Комиссии ЕС, нелегальным считается иммигрант, который въехал незаконно на территорию государства-члена ЕС через сухопутные, морские или воздушные границы, включая транзитные зоны аэропорта самостоятельно или с помощью криминальных группировок [5]. Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ дает следующее определение: незаконная миграция – въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства [6].

В соответствии со ст. 1. Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ «О борьбе с незаконной миграцией» «незаконные мигранты – это граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством» [7].

Модельный закон Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан «О миграции» трактует нелегальных иммигрантов как «иностранцев и лиц без гражданства, прибывших на территорию государства самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получивших его обманным путем» [8].

Согласно Модельному закону СНГ «О миграции трудовых ресурсов» незаконная (нелегальная миграция) – въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства [9].

Надо заметить, что национальное законодательство только двух государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) (Казахстана и России) содержит определение незаконной миграции. Так, согласно Закону Республики Казахстан «О миграции населения» незаконная иммиграция - въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан; незаконный иммигрант - иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан [10].

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года определяет незаконную миграцию как перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности [11].

В большинстве государств незаконными мигрантами (недокументированными, незарегистрированными, или нелегальными) считаются лица, въехавшие в страну легально, но позже утратившие законный статус (студенты, временные рабочие, лица, которым отказано в убежище, туристы), или лица, попавшие в страну нелегально, путем тайного пересечения границы или с помощью поддельных документов. В любом случае незаконные мигранты не имеют юридического права проживать в том государстве, куда они приехали [12].

Вышесказанное позволяет выделить три составляющие нелегальной миграции: незаконный въезд, незаконное пребывание и незаконную занятость. В Республике Беларусь при незаконном въезде и пребывании в стране нарушаются Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Незаконная занятость охватывает трудовую деятельность иностранцев, осуществляемую ими в нарушение Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции».

В белорусское законодательство введены в оборот понятия «незаконная (нелегальная) миграция» и «незаконный (нелегальный) мигрант». При этом, в одних нормативных актах употребляется термин «незаконная миграция», например, Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 –2020 годы, Уголовный кодекс Республики Беларусь (ст. 371<sup>1</sup>), а в других – «нелегальная миграция», например, Закон «О внешней трудовой миграции». Однако ни указанные нормативные акты, ни другое белорусское законодательство, затрагивающее вопросы миграции, не дают определение этих понятий.

В практике органов МВД под незаконной миграцией подразумевается въезд (перемещение) в Республику Беларусь, пребывание на территории Республики Беларусь, транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь или выезд (перемещение) из Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства Республики Беларусь [13].

Таким образом, к категории незаконных (нелегальных) мигрантов следует причислять: иностранных граждан, которые незаконно въехали

на территорию Республики Беларусь без визы; тех, кто находится на территории государства с просроченной визой; мигрантов, имеющих разрешение на временное проживание без права на трудовую деятельность, но работающие нелегально; рабочих по найму, чьи трудовые контракты истекли, а также иностранцев, подлежащих депортации. Кроме того, ребенок, родившийся на территории Республики Беларусь от родителей, не обладающих белорусским гражданством и не имеющих права постоянного проживания на территории республики, автоматически получает статус нелегального мигранта.

Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» установил, что иностранцы, не имеющие действительного вида на жительство, въезжают в Республику Беларусь, как правило, при наличии визы (ст. 27). Однако в Республике Беларусь не каждый иностранный гражданин или лицо без гражданства, который пересек границу без визы, является нелегальным мигрантом. Республикой Беларусь не предусмотрен визовый режим в отношении стран СНГ (кроме Туркменистана), поэтому каждый гражданин Содружества может беспрепятственно прибыть в Беларусь (речь идет о законопослушных гражданах, которым разрешен въезд на территорию Беларуси). Кроме того, в 2017 г. Президент Республики Беларусь подписал указ об установлении безвизового порядка въезда на территорию республики в туристических целях на срок до десяти суток для граждан 80 иностранных государств.

Республика Беларусь не была напрямую затронута европейским миграционным кризисом 2015 г., однако благодаря своему географическому положению, она также не остается в стороне от происходящего, на практике сталкиваясь с необходимостью эффективного управления миграционной ситуацией. Территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства ЕС. В 2017 году органами внутренних дел Республики Беларусь и пограничной службы Республики Беларусь выявлено 46 организованных групп незаконных мигрантов общей численностью 138 человек [14].

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что незаконная (нелегальная) миграция – это всегда правонарушение, связанное с незаконным пересечением государственных границ или нарушением режима пребывания в той или иной стране. Незаконная миграция влечет ряд негативных последствий для общества и государства, в частности, расширение нелегального рынка труда, уклонение от налогов, развитие коррупции, эксплуатация детского труда, проституция, торговля



людьми, наркоторговля, терроризм, кроме того, возникают проблемы межнационального характера.

Успешное противодействие незаконной (нелегальной) миграции невозможно без совершенствования законодательства, определяющего миграционную политику и правовой статус иностранных граждан. В связи с появлением новых категорий и групп мигрантов, нарушающих законодательство (миграционное, трудовое, административное, уголовное и т.п.) необходимо на международном уровне, в частности в рамках ЕАЭС, дать общее понятие незаконной (нелегальной) миграции. Отсутствие четких определений правовых понятий и терминов приводит к различному пониманию их сущности и содержания. Учитывая практику и законодательный опыт других государств, а также нормы международного права необходимо ввести в законодательство Республики Беларусь определение таких понятий, как: «незаконная (нелегальная) миграция», «незаконная (нелегальная) иммиграция» и «незаконный (нелегальный) мигрант», что имеет важное практическое значение для правильного их толкования и применения.

### ***Список использованных источников***

1 Большой юридический словарь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.вокабула.рф/словари/большой-юридический-словарь-2/миграция> – Дата доступа: 18.03.2018.

2 Справочник по терминологии в области миграции МОМ [Электронный ресурс] – Режим доступа: –<http://moscow.iom.int/old/publications/Handbook.pdf>– Дата доступа: 13.03.2018.

3 Васильева, Л.А, Бахур, О.И. Незаконная миграция в современной Беларуси: проблемы уголовной ответственности // Журнал международного права и международных отношений – № 1 – 2005, С. 13-17.

4 Лянной, В.А. К вопросу об определении понятия «нелегальная миграция» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-nelegalnaya-migratsiya> – Дата доступа: 23.02.2017.

5 Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals. Brussels, 19.7.2006, COM (2006) 402 final [Электронный ресурс] <http://www.refworld.org/docid/469html> – Режим доступа: – Дата доступа: 13.03.2018.

6 Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ. Принят Межпарламентской Ассамблеи государств – участников

СНГ (постановление № 29-5 от 31 октября 2007 года) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://iacis.ru/upload/iblock/9a4/27.pdf> – Дата доступа: 18.03.2018.

7 Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://naviny.org/1998/03/06/by65896.htm> – Дата доступа: 13.03.2018.

8 О модельном законе «О миграции»: Постановление Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 4 апреля 1999 г. № 8-13 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat9uw/id5cwbynt.htm> – Дата доступа: 13.03.2018.

9 Модельный закон «О миграции трудовых ресурсов (новая редакция)» Приложение 2 к постановлению МПА СНГ от 27.11.2015 г.

№ 43-5 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.parliament.am/library/.pdf> – Дата доступа: 13.03.2018.

10 О миграции населения: Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31038298#pos=91;-116](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298#pos=91;-116) – Дата доступа: 18.03.2018.

11 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> – Дата доступа: 13.03.2018.

12 Васильева, Л. Станкевич, М. Легализация мигрантов в Республике Беларусь: отдельные аспекты [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/21341/1/2007\\_3\\_JILIR\\_vasilieva\\_stankevich\\_r.pdf](http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/21341/1/2007_3_JILIR_vasilieva_stankevich_r.pdf) ] – Дата доступа: 13.02.2018.

13 Незаконная миграция [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://uvd.mogilev.by/page/nezakonnaya-migraciya> – Дата доступа: 13.03.2018.

14 Справка МВД о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2017 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871> – Дата доступа: 13.03.2018.

*The article examines the main approaches to the definition of the multi-faceted term "illegal migration", analyzes international instruments and national migration legislation, identifies the main components of illegal migration and justifies the need for a clear definition of the conceptual apparatus at the domestic level.*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ