

И.И. Пляхимович

канд. юрид. наук, доц.

УО «Белорусский государственный университет»

КОНСТИТУЦИЯ БЕЛАРУСИ: АНАЛИЗИРУЕМ ГЛАВНОЕ

Статья посвящена общему анализу Конституции Беларуси как результату нормотворческой деятельности. В работе обозначены временные, системные, содержательные и другие аспекты Основного Закона. Он относится к современному этапу конституционного развития по своим качественным характеристикам. Значительное влияние на Конституцию оказали соотношение политических сил на момент проведения республиканского референдума 1996 г., новые экономические, социальные и политические условия жизни общества после распада СССР, преемственность с советскими конституциями.

Конституция Беларуси устанавливает основы нормотворческой деятельности, определяя ее принципы, ведущие стадии законодательного процесса, виды и юридическую силу правовых актов. Однако и сама Конституция выступает результатом названной деятельности, отражая ее достоинства и недостатки. Публикации отечественных специалистов чаще посвящены отдельным вопросам конституционного регулирования. Меньшее внимание уделяется общим чертам Основного Закона. В настоящей статье проводится целостный анализ Конституции Беларуси.

Конституция белорусского государства относится по своим качественным характеристикам к современному этапу конституционного развития. Свидетельством тому – следующие ее черты:

приоритет общепризнанных принципов международного права, отражение международной интеграции (статья 8);

закрепление всех видов прав человека (раздел II): либеральных (негативных) и позитивных прав, а также прав третьего поколения (на информацию (статья 34), на благоприятную окружающую среду (статья 46));

регулирование финансово-кредитной системы (раздел VII). Более полное опосредование финансово-кредитных отношений, включение в конституции специальных частей об этих отношениях являются конституционно-правовой тенденцией [1, с. 205];

закрепление положения отдельных социальных общностей: трудящихся (статья 13), национальных общностей, в том числе национальных меньшинств (статьи 14, 97), несовершеннолетних, женщин, молодежи (статья 32) и других социальных общностей (статья 14). Выделение подобных субъектов также представляет собой тенденцию развития конституционного законодательства [2, с. 132].

Обратимся к системным чертам Конституции. К их числу можно отнести:

стандартность общей системы Конституции: преамбула, основная часть, заключительные и переходные положения. Напомним, что в первоначальной редакции Конституции заключительные и переходные положения отсутствовали. Они содержались в Законе Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. «О порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь». Включение заключительных и переходных положений в саму конституцию государства упрощает пользование ею, обеспечивая консолидацию необходимых норм в одном документе. С другой стороны, «рабочий» характер заключительных и переходных положений контрастирует с концептуальностью и высоким стилем остального текста конституции;

традиционное для отечественных конституций выделение системной части об основах строя (раздел I). Основы конституционного строя Беларуси состоят из положений, опосредующих самые важные черты государства, его организационно-функционального (например, разделение властей) и политико-территориального устройства, структуры общества (формы собственности, основы политической и социальной систем, духовно-культурных отношений), статуса

коллективных субъектов (организаций, социальных групп), индивидов, а также основополагающие направления политики государства;

приоритет личности в системе Конституции. Раздел II «Личность, общество, государство», который закрепляет статус человека, предваряет разделы, посвященные институтам власти. Такое расположение конституционных норм отражает высшую ценность человека. Закрепление индивидуальных прав и свобод во втором, а не в первом, разделе белорусской Конституции не умаляет человека, поскольку его высшая ценность и некоторые другие аспекты статуса зафиксированы как раз таки в разделе «Основы конституционного строя» (статьи 2, 10–13);

сохранение имевшейся в советских конституциях системной части о народных голосованиях (раздел III): выборах, отзыве, референдуме. Это особенность Конституции Беларуси. Необходимо сделать оговорку, что советские конституции, в отличие от действующего Основного Закона, не включали частей о порядке проведения референдума. Для выделения в Конституции отдельной части о народных голосованиях имеются научные аргументы [3, с. 1092];

отвечающее современному этапу конституционализма наличие раздела о финансово-кредитной системе;

влияние на систему Конституции политико-юридических факторов республиканского референдума 1996 г. Несмотря на принципиальный и обширный характер поправок, внесенных в Конституцию на референдуме, порядковые номера многих статей, регулирующих схожие вопросы, в первоначальной и нынешней редакциях Конституции совпадают. Поскольку инициированные Президентом поправки к Основному Закону могли расцениваться в качестве проекта новой конституции, возник вопрос о правомерности их вынесения на референдум. Дело в том, что в первоначальной редакции Основного Закона, как и в нынешней, о референдуме говорилось в связи с возможностью изменения и дополнения Конституции, а не принятия новой конституции. Поэтому, вероятно, ставилась задача обеспечить максимальное внешнее сходство президентского проекта с действовавшей Конституцией. Как следствие, в новой редакции Конституции появились статьи, объединяющие слишком большое количество разнообразных положений (например, статьи 106, 116);

некоторая внутренняя противоречивость, обусловленная соединением норм прежней и новой редакций Конституции, изменением политического курса государства после избрания Президента. Данная черта обнаруживается при сопоставлении ряда

конституционных положений, например о разделении властей (статья 6) и статусе Президента, воплощающем, наоборот, единство власти (раздел IV); равенстве религий и вероисповеданий перед законом и регулировании взаимоотношений государства и религиозных организаций с учетом их влияния на формирование традиций белорусского народа (статья 16); ограничении прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом (статья 23), и возможности ограничения права на информацию (статья 34) и права на забастовку (пункт 23 статьи 84) «законодательством»; осуществлении исполнительной власти Правительством (часть первая статьи 106) и полномочиях Президента, из которых следует, что именно он выступает главой исполнительной власти (раздел IV).

Содержательные черты Конституции:

закрепление суперпрезидентской республики. Конституция отчетливо выражает определяющую роль Президента в государстве;

социальная направленность государства;

полнота прав и свобод личности. В некоторой мере они отразили коренные изменения экономических, социальных и политических условий жизни общества после распада СССР;

ослабление роли закона.

Если соотнести системный и содержательный аспекты Конституции, можно отметить преобладание системности над содержательностью. Система Конституции представлена значительным количеством элементов и является довольно четкой. Содержанию же Основного Закона присуща неполнота регулирования. Это проявляется в недостаточно подробной регламентации, например, народных голосований; порядка вступления Президента в должность и досрочного прекращения его полномочий; временных декретов Президента и соотношения президентских актов с законом; местного управления и самоуправления; статуса Комитета государственного контроля.

По порядку внесения изменений и дополнений Конституция Беларуси является очень жесткой. Иницировать конституционные поправки вправе лишь Президент или не менее 150 тысяч граждан Беларуси, обладающих избирательным правом. Нет такого права у Парламента. Разделы I, II, IV, VIII Конституции могут быть изменены только путем референдума. О значении данной нормы свидетельствует тот факт, что указанные разделы составляют примерно 80 % от всего объема конституционного текста.

Реальность белорусской Конституции относительна. Реализуются ее нормы о социальном государстве и государственном суверенитете,

унитаризме, равенстве социальных, национальных и других общностей, полномочиях Президента. Но этого нельзя сказать о разделении властей, верховенстве права, политическом плюрализме, статусе Парламента, Конституционного Суда, местном самоуправлении, ряде прав человека.

Изменение Конституции Беларуси вскоре после ее принятия, спешная разработка проекта поправок с участием узкого круга лиц, серьезные нарушения законодательства при проведении референдума 1996 г., существенный пересмотр первоначального текста Конституции в форме изменений и дополнений, не позволяющий даже специалистам прийти к единому мнению о том, это прежняя или новая Конституция, как правильно теперь обозначать ее и какую дату считать днем принятия Конституции, снижают авторитет Основного Закона.

Итак, Конституция Беларуси характеризуется временными, системными, содержательными и другими аспектами. Среди них – как общие черты, сближающие ее с конституциями других государств, так и особенные. Значительное влияние на Конституцию оказали соотношение политических сил на момент проведения референдума 1996 г., новые экономические, социальные и политические условия жизни общества после распада СССР, преемственность с советскими конституциями.

Список использованных источников

1 Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: в 4 т. – Т. 1–2: Часть общая / Г.Н. Андреева [и др.]; отв. ред. Б.А. Страшун. – 3-е изд., обновл. и дораб. – М.: БЕК, 2000. – 784 с.

2 Хабриева, Т.Я. Теория современной конституции / Т.Я. Хабриева, В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2005. – 320 с.

3 Пляхимович, И.И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь: в 2 т. / И.И. Пляхимович. – Минск: Амалфея, 2015. – Т. 1. – 1224 с.

The article is devoted to the general analysis of Belarusian Constitution as a result of law-making activity. Temporary, systems aspects and contents of Basic Law are researched. It belongs to a modern stage of the constitutional development in accordance with its qualitative features. The Constitution has been influenced by the correlation of political forces during the republican referendum of 1996, new economic, social and

political conditions of a society life after the break up of the USSR, continuity with soviet constitutions.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ