

## **ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РАЙИСПОЛКОМА С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ**

Значимость районного исполнительного комитета (далее – исполкома) в системе государственных органов в целом проявляется в основных формах взаимодействия, осуществляемого им с Национальным собранием Республики Беларусь (далее – Национальным собранием) и районным Советом депутатов. Его основные формы проявляются в двух плоскостях: 1) между государственными органами в целом; 2) между депутатами представительного органа, членами Совета Республики Национального собрания и районным исполкомом.

Взаимодействие районного исполкома с Национальным Собранием основывается на конституционном положении последнего, как представительного и законодательного органа Республики Беларусь, и осуществляется в форме принятия им законов, создающих правовые основы деятельности любого органа государственного управления. Из числа предусмотренных статьей 8 Закона Республики Беларусь от 08 июля 2008 года № 370-З «О Национальном Собрании Республики Беларусь» организационных форм работы палат Парламента Республики Беларусь взаимодействие с районными исполкомами может осуществляться лишь путем парламентских слушаний, в ходе которых палатами Парламента Республики Беларусь могут быть даны рекомендации районному исполкому.

Действующее законодательство предусматривает определенные формы деятельности депутата Палаты представителей, члена Совета Республики. Лишь посредством отдельных из них осуществляется взаимодействие с районным исполкомом: обращение депутата Палаты представителей Национального Собрания, члена Совета Республики в районный исполком по вопросам, связанным с его парламентской деятельностью, участие в проверках работы районных исполкомов, проводимых органами государственного контроля, участие с правом совещательного голоса в заседаниях районного исполкома.

В соответствии с Постановлением Президиума Совета Республики от 29 июня 2009 года № 175-ПСП4 «О мерах по совершенствованию работы органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка» членам Совета Республики рекомендовано принимать участие в заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов при рассмотрении вопросов о состоянии работы по противодействию коррупционным правонарушениям и их выявлению, а

также контролю за использованием объектов коммунальной собственности и распоряжением ими. Однако широкая практическая деятельность депутатов и членов Совета Республики в избирательных округах и регионах свидетельствует о том, что они принимают участие также в совещаниях, проводимых в районных исполкомах их председателями и заместителями председателя, тем самым реализуя свои полномочия по взаимодействию с населением, государственными органами и организациями на местах. Право участия указанных лиц в работе районного исполкома закрепляется в регламентах последних. Таким образом, фактические формы деятельности депутатов и членов Совета Республики на местах обширнее, чем они предусмотрены в соответствующем Законе, о чем свидетельствует богатство и разнообразие практики.

Формами взаимодействия во второй плоскости являются личный прием граждан и юридических лиц депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики, для чего привлекаются должностные лица районного исполкома, формируются графика приема, информируется население в средствах массовой информации, на сайте районных исполкомов.

Взаимодействие органов местного управления и органов местного самоуправления согласно части 3 статьи 6 Закона Республики Беларусь от 04 января 2010 года № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон о местном управлении и самоуправлении) возведено в ранг фундаментального принципа осуществления местного управления и самоуправления. Между районным исполкомом и районным Советом депутатов на практике оно осуществляется в следующих формах: разработка прогнозов и программ социально-экономического развития района, региональных программ и концепций по вопросам местного значения; совместное управление коммунальной собственностью; совершенствование работы с гражданами и юридическими лицами; обеспечение социальной защиты граждан; внесение районным исполкомом и его председателем предложений по вопросам для рассмотрения на сессии районного Совета депутатов.

Участие председателя районного Совета депутатов, иных депутатов в работе районного исполкома с правом совещательно голоса, как форма взаимодействия, предусматривается в регламентах исполкомов, а участие должностных лиц районного исполкома в работе сессии районного Совета депутатов, заседаниях президиума районного Совета депутатов, а также участие работников исполкома в работе постоянных комиссий Совета находит отражение в регламентах районных Советов депутатов. Эти формы желательно закрепить в Законе о местном управлении и самоуправлении.

Как уникальную форму взаимодействия районного исполкома с районным Советом депутатов следует рассматривать проведение совместных заседаний, при выдвижении кандидатов в члены Совета Республики Национального Собрания согласно ст. 100 Избирательного кодекса Республики Беларусь.

Важнейшим правовым решением, показывающим тесную связь анализируемых органов, является предусмотренная в Законе о местном управлении и самоуправлении возможность делегирования Советом своих полномочий районному исполкому.

Между районным исполкомом и районным Советом депутатов осуществляется контролирующее взаимодействие, которое необходимо последнему для получения информации о состоянии дел на подведомственной территории, оценки эффективности управленческой деятельности исполкома и принятия адекватных решений в будущем. Контролирующее взаимодействие между ними реализуется в форме подотчетности районного исполкома районному Совету депутатов.

В Законе о местном управлении и самоуправлении не сформулированы четко формы подотчетности. В нем установлена периодичность отчета председателя районного исполкома о деятельности возглавляемого им органа не реже одного раза в год, а также предусмотрена возможность заслушивания отчетов и иной информации должностных лиц районного исполкома. По итогам заслушивания отчета районный Совет депутатов принимает решение о его утверждении. В правовых актах это отражается как решение об утверждении отчета председателя районного исполкома о социально-экономическом развитии района. В таких решениях могут даваться конкретные поручения в адрес районного исполкома.

В Регламентах районных Советов депутатов предусматривается, что по предложению не менее трех постоянных комиссий Совета или не менее одной пятой избранных депутатов дополнительно может рассматриваться отчет исполкома по одному из направлений деятельности, отнесенному к компетенции Совета. На этом основании представляется возможным дополнить Закон о местном управлении и самоуправлении статьей соответствующего содержания.

Контролирующее взаимодействие между районным Советом депутатов и районным исполкомом может осуществляться в форме отмены несоответствующих законодательству решений исполкома, распоряжений его председателя (п. 4 ч. 1 ст. 59).

Формы взаимодействия по линии «депутат районного Совета депутатов – районный исполком» более разнообразны по сравнению с теми, в которых осуществляется взаимодействие с депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики. Депутаты районного Совета депутатов обладают правом направить запрос к председателю районного

исполкома, его заместителям, руководителям структурных подразделений по вопросам, отнесенным к компетенции районного Совета депутатов, участвовать в проверках работы районного исполкома, направлять обращения в районный исполком, его председателю, любому члену исполкома, участвовать в работе исполкома, осуществлять личный прием граждан и юридических лиц в районном исполкоме и привлекать должностных лиц государственных органов к участию в нем, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 27 марта 1992 года № 1547-ХП «О статусе депутата местного Совета депутатов». Организацию приема депутатами районного Совета, формирование графика приема, информирование о приеме в средствах массовой информации и на сайте исполкома осуществляет районный исполком.

Значимой формой взаимодействия между депутатами Совета и районным исполкомом является проведения совместной информационной и идеологической работы. В частности, депутаты районного Совета могут быть включены в состав информационно-пропагандистских групп соответствующего районного исполкома для информирования о работе местной власти и направлениях государственной политики граждан в трудовых коллективах, что отражается в решениях районных исполкомов.

Таким образом, взаимодействие районного исполкома с представительными органами является необходимым условием эффективного осуществления местного управления. Районный исполком в наибольшей степени взаимодействует с районным Советом депутатов, что обусловлено статусом последнего как местного представительного органа, и его депутатами. Отдельные из сложившихся и устоявшихся на практике форм взаимодействия требуют правового закрепления в нормативных правовых актах.

*Е.И. Усова*

*УО «ГГУ им. Ф. Скорины»*

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Проблема наркомании и незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов является