

которых осуществляется взаимодействие с депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики. Депутаты районного Совета депутатов обладают правом направить запрос к председателю районного исполкома, его заместителям, руководителям структурных подразделений по вопросам, отнесенным к компетенции районного Совета депутатов, участвовать в проверках работы районного исполкома, направлять обращения в районный исполком, его председателю, любому члену исполкома, участвовать в работе исполкома, осуществлять личный прием граждан и юридических лиц в районном исполкоме и привлекать должностных лиц государственных органов к участию в нем, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 27 марта 1992 года № 1547-ХП «О статусе депутата местного Совета депутатов». Организацию приема депутатами районного Совета, формирование графика приема, информирование о приеме в средствах массовой информации и на сайте исполкома осуществляет районный исполком.

Значимой формой взаимодействия между депутатами Совета и районным исполкомом является проведения совместной информационной и идеологической работы. В частности, депутаты районного Совета могут быть включены в состав информационно-пропагандистских групп соответствующего районного исполкома для информирования о работе местной власти и направлениях государственной политики граждан в трудовых коллективах, что отражается в решениях районных исполкомов.

Таким образом, взаимодействие районного исполкома с представительными органами является необходимым условием эффективного осуществления местного управления. Районный исполком в наибольшей степени взаимодействует с районным Советом депутатов, что обусловлено статусом последнего как местного представительного органа, и его депутатами. Отдельные из сложившихся и устоявшихся на практике форм взаимодействия требуют правового закрепления в нормативных правовых актах.

Е.И. Усова

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Проблема наркомании и незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов является актуальной в современных условиях. Она не имеет границ и является

одной из угроз национальной безопасности. Темпы роста этих явлений вызывают озабоченность медиков за физическое и психическое здоровье населения уже в ближайшее время.

По причине того, что наиболее наркоактивной частью населения является молодежь и при этом большинство начинает употреблять наркотики в несовершеннолетнем возрасте, государство обязано создавать благоприятные условия для противодействия наркомании и сопутствующих явлений.

По сведениям Информационного центра МВД Республики Беларусь за период с 1990 по 2014 год количество зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками в Республике Беларусь увеличилось более чем в 10 раз. Анализ официальной следственной статистики показывает, что квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, связана с трудностями, среди которых можно назвать многоэпизодность, способы совершения и сокрытия преступлений. Все же часть преступлений остается латентной.

Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров состоит из 5 списков. Список 1 содержит особо опасные наркотические средства и психотропные вещества, запрещенные в Республике Беларусь и не используемые в медицинских целях. Данные перечень включает около 300 наименований веществ как синтетического, так и природного происхождения.

Список 2 состоит из особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту в соответствии с национальным законодательством и международными договорами Республики Беларусь. Включает около 35 наименований.

В список 3 включены только опасные психотропные вещества, разрешенные к контролируемому обороту (ограничен 70 наименованиями). Вещества из список 2, 3 используются в медицинских, научных целях.

Список 4 состоит из прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Республике Беларусь ограничен и в отношении которых установлены меры контроля. Список состоит из двух таблиц из 31 и 25 наименованиями соответственно.

Таблица 1 содержит названия химических веществ и их солей, из которых образуются наркотические средства или психотропные вещества в процессе их изготовления или производства. Таблица 2 содержит перечень химических веществ, которые могут быть использованы в процессе изготовления, производства переработки наркотических средств или психотропных веществ.

Список 5 – это опасные наркотические средства (7 наименований), не используемые в медицинских целях.

Данные списки постоянно изменяются и дополняются. Это связано с меняющейся социально – экономической ситуацией в государстве.

Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее Республиканский перечень) согласно ч.2 ст. 3 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» устанавливается Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь, что является логичным.

Однако ряд ученых считают, что списки запрещенных и ограниченных в обороте веществ должны быть закреплены в приложении к рассматриваемому Закону, ссылаясь на опыт Республики Казахстан. Аргументом выступает содержание Конституции Республики Беларусь, а именно ч. 1 ст. 23, в которой говорится о том, что права и свободы гражданина могут быть ограничены только на основании Закона, а не подзаконного нормативного правового акта. Тем не менее, следует уточнить, что Республиканский перечень веществ напрямую не связан с правами и свободами граждан. Во - первых, препараты, которые могут использоваться в медицинских целях он содержит, но нахождение их в соответствующих списках обязывает государство осуществлять соответствующий контроль. Что же касается запрещенных к обороту веществ - то здесь комментарии излишни. В связи с этим считаем нецелесообразным регулировать вопрос ведения Республиканского перечня через принятие дополнений к Закону «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах». Более того, проблема современного мира в борьбе с распространением наркотиков состоит, в том числе, и в скорости внесения химических элементов в Списки. А поддержав данную позицию мы затянем ограничим данное правовое действие временем работы палат Национального Собрания Республики Беларусь.

Проблема борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов представляет собой весьма сложную систему, которая состоит из юридического, медицинского и социального аспектов.

В основном внимание уделяется юридическому критерию, так как он фундаментален в своем значении. Так, законодательно определяется понятие наркотического средства, психотропного вещества, прекурсора, аналога. Они в свою очередь должны соответствовать международным актам и соглашениям Республики Беларусь.

На сегодняшний день Республика Беларусь является участницей трех международных универсальных соглашений по вопросам борьбы с наркотиками [1, с. 70]. Но первая в истории конвенция о наркотиках была

выработана на международной конференции по опиуму, проходившей в Гааге в 1911г. – 1912 г.

Важно отметить, что в рамках Союзного государства России и Беларуси, а также деятельности Содружества Независимых Государств уделяется большое внимание борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

С медицинской точки зрения наркотики различаются по своему действию и сфере применения и отражают их способность оказывать специфическую и физическую зависимость, причинять существенный вред здоровью субъекта. Так, наркотические средства обладают одурманивающим действием, возбуждающе воздействуют на центральную нервную систему человека, поэтому имеют весьма ограниченное применение в медицине, только в качестве обезболивающих средств. Психотропные вещества оказывают стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему, поэтому в медицине используются чаще, ими эффективно лечат психические заболевания и пограничные состояния.

Для аналогов характерен только медицинский аспект. Это связано с тем, что преступниками нередко разрабатываются новые наркотики с более сильными свойствами. В последнее время особо остро стоит вопрос с курительными смесями, которые пропитываются химическими веществами не отнесенными ни к наркотическим средствам, ни к психотропным веществам, но по своему действию существенно влияют на здоровье нации.

Именно поэтому Республиканский перечень должен обновляться достаточно быстро. В связи с чем, следует создать постоянно действующий орган (комитет, комиссию), который занимался бы анализом поступающей информации от правоохранительных, медицинских органов и дополнял бы перечень аналогов и других веществ, а также взаимодействовал бы с другими аналогичными зарубежными органами.

Следует учитывать и социальный аспект при борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Так как немедицинское потребление таких препаратов принимает все большие масштабы и последствия приобретают реальную общественную опасность. Так, следует учитывать, что при продолжительном употреблении наркотических средств постепенно в зависимости от применяемого вещества изменяется реактивность организма:

1. Повышается устойчивость к потребляемой дозе препарата, что приводит к потребности увеличения дозы, и следовательно меняется клиническая картина отравления.

2. Появляется привыкание и потребность в повторных приемах наркотических средств, формируется психическая зависимость – добывать препарат любым способом, не считаясь с его ценой.

3. При невозможности добыть одурманивающее средство развивается абсистенция, вызывающая сильные болевые страдания, расстройство деятельности отдельных органов и систем организма.

В соответствии с международной классификацией болезней приводится следующая систематизация «Психических и поведенческих расстройств вследствие употребления психоактивных веществ», которая кодируется символом F1 [2, с. 13].

Шифр по МКБ - 10	Нарушения, возникающие при употреблении психоактивных веществ
F10	Психические и поведенческие нарушения при употреблении алкоголя
F11	Психические и поведенческие нарушения при употреблении опиоидов
F12	Психические и поведенческие нарушения при употреблении каннабиоидов
F13	Психические и поведенческие нарушения при употреблении седативных или снотворных средств
F14	Психические и поведенческие нарушения при употреблении кокаина
F15	Психические и поведенческие нарушения при употреблении кофеина и других стимуляторов
F16	Психические и поведенческие нарушения при употреблении галлюциногенов
F17	Психические и поведенческие нарушения при использовании табака
F18	Психические и поведенческие нарушения при использовании летучих растворителей
F19	Психические и поведенческие нарушения при использовании сочетаний наркотиков с другими психоактивными веществами

Данная таблица свидетельствует о широком перечне заболеваний, вызывающих отклонения от поведенческой нормы, которые в рамках республики являются весьма красноречивыми, тем более что

этиологические предпосылки болезней следует искать в молодом возрасте и в психологических особенностях этого возрастного периода.

За последние два десятилетия количество наркопотребителей, состоящих на наркологическом учете Минздрава, увеличилось более чем в двадцать раз и превысило 13 тыс. человек. С учетом высокой степени латентности общее число употребляющих наркотики в Республике Беларусь, по оценкам экспертов, составляет более 75 тыс. человек [3, с. 43].

В развитых государствах сегодня существует система правового, медицинского, социального обеспечения реабилитации наркоманов с мощной пропагандистской кампанией против наркотиков. В Республике Беларусь и странах СНГ проблема борьбы с наркоманией и незаконным оборотом пока несовершенна, хотя созданы серьезные предпосылки для этого. До распада Советского Союза торговля и производство наркотиков не носили массового характера. С открытием границ, развитием торговли страны СНГ стали использоваться для транзита наркотиков.

В настоящее время, благодаря географическому положению, в Республику Беларусь наркотики поступают из соседних стран. Так, из Российской Федерации чаще всего поступает героин, и различные прекурсоры, из Польши и Прибалтийских республик – кокаин, гашиш, амфетамин, из Украины – марихуана и опий.

В современных условиях практически все государства имеют систему правовых норм, регламентирующих правовые вопросы в сфере законного и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов. Национальные механизмы регулирования базируются на международных конвенциях ООН, которые определяют порядок производства, реализации, использования, импортирования и экспортирования в необходимом для медицинских и научных целях количестве, а также приемы и способы борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Международная система противодействия незаконному обороту наркотиков состоит из огромного количества органов. В их число входят: органы ООН (Экономический и Социальный Совет, Комиссия ООН по наркотическим веществам, Программа ООН по контролю за наркотиками, Межрегиональный институт ООН по исследованию вопросов преступности и юстиции), а также иные органы (Международная организация уголовной полиции, Совет Таможенного Сотрудничества, Группа Помпиду, Дублинская группа, Европейский комитет по борьбе с наркотиками) [4, с. 128-130].

Считается целесообразным и в дальнейшем осуществлять сотрудничество между государствами, разрабатывать национальные системы профилактики и борьбы с наркоманией, незаконным оборотом

наркотиков, учитывая при этом юридический, медицинский, социальный аспекты.

Список использованных источников

1 Усова Е.И. К вопросу правового регулирования оборота наркотических средств // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – № 6, -2008 .-С.70-78.

2 Николаев Л.А. Профилактика наркоманий и сопутствующих заболеваний/ Л. А. Николаев, Д.Л. Николаев. – Мн.: Выш. шк., 2002. – 207 с.

3 Аналитическая записка по состоянию наркопреступности в Республике Беларусь. – Минск: Научно – практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, 2013. – 96 с.

4 Наркотики: социальные, медицинские и правовые аспекты: Справочник / Авт. – сост.: И.Н. Кузнецов, С.К. Купрейчик. – Мн.: Новое знание, 2001. – 400 с.

О.В. Чмыга

канд. юрид. наук, доц.

УО «БрГУ им. А.С. Пушкина»

ПОЗИТИВНАЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА БЕЛАРУСИ

Как совершенно обоснованно утверждали еще в 1979 году А.А. Головки, А.Н. Крамник, Е.Н. Тагунов, «всей своей деятельностью депутат должен оправдывать доверие избирателей, всегда быть на уровне требований, предъявляемых к нему народом» [1, с.181]. Перед кем же несут юридическую ответственность современные белорусские парламентарии? По нашему мнению, ответ на данный вопрос вытекает из природы их мандата – в качестве основных субъектов привлечения к ответственности народных избранников выступают избирательный корпус, Президент Республики Беларусь и палаты Парламента. Поэтому, безусловно, учитывая высокой статус этих инстанций, и на современном этапе развития Республики Беларусь как демократического и правового государства ответственность лиц, избранных в состав белорусского Парламента – важнейшая и, по нашему мнению, неотъемлемая