

УДК 323.2

О.М. Савкин

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

ПОДДЕРЖКА ОДАРЕННОЙ И ТАЛАНТЛИВОЙ МОЛОДЕЖИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается законодательная основа такого направления государственной молодежной политики Республики Беларусь как поддержка одаренной и талантливой молодежи. Названы и кратко охарактеризованы основные нормативные документы. Приведены примеры их практической реализации.

Одним из направлений государственной молодежной политики является поддержка одаренной и талантливой молодежи. Вовремя заметить, поддержать, создать условия для эффективной деятельности талантливых молодых граждан своей страны – значит поступить дальновидно, по государственному, сделать разумные инвестиции в будущее государства.

В настоящее время в Республике Беларусь количество молодежи в возрасте от 14 до 31 года составляет 24 процента от общего количества населения, в том числе от 25 до 30 лет – 44,7 процента от общей численности молодежи. В городах и поселках городского типа проживает 83,8 процента молодых людей, в сельской местности – 16,2 процента молодежи [1]. Молодежь является мощным стратегическим ресурсом

государства. Поэтому с момента обретения независимости в 1991 году, государственной молодежной политике в Беларуси уделяется большое внимание – она формируется и реализуется органами государственной власти при участии молодежных и детских общественных объединений. На сегодняшний день основными документами, определяющими цели и направления в сфере государственной молодежной политики являются Закон Республики Беларусь "Об основах государственной молодежной политики" от 7.12.2009 г. № 65-З [2] и Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы [1].

Во исполнение части шестой и седьмой статьи 32 Конституции Республики Беларусь [3] был принят Закон Республики Беларусь от 7.12.2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики» [2]. В данном нормативно-правовом акте было дано содержание понятия государственной молодежной политики, определены ее цели, принципы, субъекты и основные направления, предусмотрен порядок и источники финансирования мероприятий по ее реализации.

Одним из девяти основных направлений государственной молодежной политики, перечисленных в ст. 12 Закона, является государственная поддержка одаренной и талантливой молодежи.

Подробное изложение данного направления содержит ст. 18, в которой отмечается, что в целях выявления, становления, развития, реализации и сохранения интеллектуального и творческого потенциала молодежи, обеспечения преемственности научных и культурных традиций Республики Беларусь государство реализует систему мер по поддержке талантливой и одаренной молодежи и созданию условий для ее результативной деятельности. Часть вторая данной статьи перечисляет основные направления работы по выявлению и поддержке такой молодежи, созданию условий для ее плодотворной деятельности. Одновременно указываются ответственные государственные органы по созданию и ведению банка данных: так, учет талантливой молодежи ведет Министерство культуры Республики Беларусь, одаренной – Министерство образования Республики Беларусь, а за создание перспективного кадрового резерва и работы с ним отвечают республиканские органы государственного управления и местные исполнительные и распорядительные органы. Отмечается, что конкретные меры по государственной поддержке талантливой и одаренной молодежи, в том числе выплата установленных стипендий и видов премий, оказание материальной помощи, выделение грантов, а также порядок их применения определяются законодательством.

Конкретизация законодательства по государственной поддержке одаренной и талантливой молодежи осуществлялась преимущественно

посредством Указов Президента Республики Беларусь, а также ведомственных НПА.

Следует отметить, что еще до принятия Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» был издан Указ Президента Республики Беларусь от 12.01.1996 г. № 18 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи» [4], которым было утверждено «Положение о специальном фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи». В документе отмечалось, что специальный фонд Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи создается в целях финансирования мероприятий, направленных на создание условий для поиска, становления, развития и обучения талантливой молодежи. В документе были перечислены различные формы поощрения талантливых молодых людей: выплата стипендий и установленных видов премий; оказание материальной помощи; выплата различных грантов (по семи направлениям). Предусматривалось, что организационно-техническое обеспечение деятельности фонда осуществляет Министерство культуры, функции по накоплению и перечислению средств фонда – Управление делами Президента Республики Беларусь с последующим представлением Министерству финансов отчетов об их использовании. Было установлено, что Министерство финансов в соответствии с распоряжениями Президента Республики Беларусь ежегодно выделяет Управлению делами Президента Республики Беларусь средства из резервного фонда Президента Республики Беларусь на цели, предусмотренные Положением. Ответственность за расходование средств, выделяемых на финансирование деятельности фонда, возлагалась на Министерство культуры.

Одновременно был издан Указ Президента Республики Беларусь от 12.01.1996 г. № 19 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов» [5], которым было утверждено «Положение о специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов». В документе отмечалось, что данный фонд создается в целях финансирования мероприятий, направленных на создание условий для стимулирования интеллектуальной и творческой деятельности учащихся и студентов, педагогических и научных работников, интеллектуальных и (или) творческих объединений учащихся и студентов в области образования, науки, техники и передовых технологий, разработки современных методик их воспитания и обучения. Предусматривалось, что средства фонда образуются за счет ассигнований из резервного фонда Президента Республики Беларусь,

добровольных взносов физических и юридических лиц в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, других источников, не запрещенных законодательством.

Существенной детальной проработкой данного нормативного акта, его новой редакцией явилось принятие Указа Президента Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 142 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов» [6]. Новый Указ утвердил следующие Положения:

- об эмблеме специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, его описание и изображение;

- о нагрудном знаке "Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па падтрымцы таленавітай моладзі", его описание и изображение;

- о нагрудном знаке "Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па сацыяльнай падтрымцы здольных навучэнцаў і студэнтаў", его описание и изображение;

- о присуждении поощрений специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи;

- о присуждении поощрений специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов.

Данным Указом от 29.02.2008 г. № 142 также учреждались: эмблема специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи; нагрудный знак «Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па падтрымцы таленавітай моладзі»; нагрудный знак «Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па сацыяльнай падтрымцы здольных навучэнцаў і студэнтаў».

Среди нормативно-правовых документов, направленных на поддержку одаренной молодежи, следует отметить также Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г. № 273 «О повышении заработной платы отдельным категориям молодых специалистов» [7] (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 199): документом предлагалось повысить тарифные ставки (оклады) на 50 процентов молодым специалистам с высшим образованием, включенным в банки данных одаренной и талантливой молодежи и принятым на работу в организации, финансируемые из бюджета, а также осуществлять ежемесячные доплаты молодым специалистам с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием, работающим по направлению учреждений образования (после прохождения стажировки) в государственных организациях здравоохранения, финансируемых из бюджета, в размере одной тарифной ставки первого разряда,

установленной Правительством Республики Беларусь для оплаты труда работников государственных организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями.

Закономерным было появление Указа Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 г. № 199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» [8] (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 09.08.2011 № 351), поскольку это было предусмотрено вышеупомянутым Законом «Об основах государственной молодежной политики». Данным Указом утверждалось «Положение о порядке формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи».

Очередную поддержку одаренная молодежь получила с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 06.09.2011 г. № 398 «О социальной поддержке обучающихся» [9] (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 № 619, от 04.04.2013 № 156, от 13.09.2013 № 425, от 11.01.2014 № 17). Например, в ст. 1 данного Указа предлагалось учредить 200 стипендий Президента Республики Беларусь студентам и курсантам учреждений высшего образования, 100 стипендий Президента Республики Беларусь аспирантам, именные стипендии. Весь документ – это многочисленные существенные материальные стимулы поддержки талантливой и одаренной молодежи.

Логическим продолжением вышеупомянутого Указа Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 г. № 199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» [8], явилось издание соответствующих министерских Приказов – в целях его реализации и обеспечения системной работы по формированию, ведению и использованию банка данных одаренной молодежи. В частности, в Министерстве образования Республики Беларусь был издан Приказ от 05.09.2014 г. № 700 «О формировании, ведении и актуализации банка данных одаренной молодежи» [10].

Следует отметить, что Министерство образования Республики Беларусь свою работу по формированию и ведению банков данных одаренной молодежи осуществляет в соответствии со статьей 109 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З [11].

В качестве «свежих» примеров конкретного поощрения одаренных учащихся и студентов можно упомянуть Распоряжения Президента Республики Беларусь, например, от 28.12.2016 г. № 218 рп и от 12.04.2017 г. № 67 рп [12], которыми были утверждены решения совета специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной

поддержке одаренных учащихся и студентов по награждению отличившихся денежными премиями и нагрудными знаками «Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па сацыяльнай падтрымцы здольных навучэнцаў і студэнтаў».

В настоящее время принята и выполняется Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы» [1], в которой в рассматриваемом контексте представляет интерес подпрограмма № 11 «Молодежная политика». В главе 17 данного программного документа констатируется, что в Республике Беларусь функционирует система выявления, отбора, учета и социальной поддержки одаренной и талантливой молодежи, и что особое внимание уделяется поддержке заинтересованности студенческой молодежи в научной деятельности.

Однако не стоит полагать, что нерешенных вопросов в работе с одаренной и талантливой молодежью уже не осталось. Так, в главе 17 отмечено, что, во-первых, актуальным остается вопрос о продвижении талантливой и одаренной молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность; во-вторых, недостаточно высокими темпами растет число молодых людей, реализующих собственные предпринимательские проекты; в-третьих, требует своего совершенствования система выявления талантливой и одаренной молодежи, раскрытия ее потенциала, вовлечения в инновационную деятельность [1].

Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы» предполагает, что реализация намеченных мер к 2020 году позволит: внедрить инновационные формы и методы решения актуальных проблем молодежи с участием самой молодежи, создать условия для саморазвития и самореализации молодежи в интересах страны; повысить продуктивность занятости молодежи, реализующей инновационные проекты.

В завершение следует сказать, что вышеперечисленные нормативные акты не являются полным перечнем правовой основы поддержки талантливой и одаренной молодежи, в силу ограниченности формата публикации, однако достаточно убедительно свидетельствуют о постоянной целенаправленной государственной политике Республики Беларусь в рассматриваемом аспекте.

Список использованных источников

1 Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы: утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2016 № 250 // Национальный

правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600250> – Дата доступа – 23.03.2018.

2 Об основах государственной молодежной политики: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З, с изменениями и дополнениями // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 17.12.2009 г., № 300, ст., 2/1617.

3 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 г. и 17.10.2004 г.). – Мн.: Беларусь, 2006.

4 О специальном фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи: Указ Президента Республики Беларусь от 12.01.1996 г. № 18 (ред. от 09.08.2011) [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-prezidenta-respubliki-belarus-ot-12-janvarja-1996-g-18-red-ot-09082011-1589/ – Дата доступа – 23.03.2018.

5 О специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов: Указ Президента Республики Беларусь от 12.01.1996 г. № 19 (в ред. от 29.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 23 февраля 2001 г. № 1/2132.

6 О некоторых вопросах деятельности специальных фондов Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 142 (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 23.01.2009 № 52, от 18.06.2009 № 323, от 09.08.2011 № 351, от 22.11.2012 № 531, от 18.07.2014 № 358) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 4 марта 2008 г. № 1/9526.

7 О повышении заработной платы отдельным категориям молодых специалистов: Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г. № 273 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 199) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 15 июня 2007 г. № 1/8669.

8 О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи: Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 г. № 199 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 09.08.2011 № 351) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 27 апреля 2010 г. № 1/11578.

9 О социальной поддержке обучающихся: Указ Президента Республики Беларусь от 06.09.2011 г. № 398 (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 № 619, от 04.04.2013 № 156, от 13.09.2013 № 425, от 11.01.2014 № 17, 16.12.2014 г. № 589, 25.05.2015 г.

№ 214, от 10.01.2018 г. № 11) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 7 сентября 2011 г. № 1/12819.

10 О формировании, ведении и актуализации банка данных одаренной молодежи: Приказ Министра образования Республики Беларусь от 05.09.2014 г. № 700. – [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.edu.gov.by/main.aspx?guid=19681> – Дата доступа: 23.03.2018

11 Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г.

№ 243-3, с изменениями и дополнениями // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk1100243> – Дата доступа – 23.03.2018.

12 Распоряжения Президента Республики Беларусь от 28.12.2016 г.

№ 218 рп и от 12.04.2017 г. № 67 рп // Официальный сайт Министерства образования Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://edu.gov.by/sistema-obrazovaniya/podderzhka-molodezhi/ukazy/> – Дата доступа – 23.03.2018.

The article deals with the legislative basis of such a direction of the state youth policy of the Republic of Belarus as support of gifted and talented youth. The main normative documents are named and briefly described. Examples of their practical implementation are given.