

УДК 342.9

М.К. Чуприс

УО «Белорусский государственный университет»

ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ ХАРАКТЕР КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В статье описывается особое юридическое свойство комиссий по делам несовершеннолетних – их государственно-общественный характер, который, несмотря на имеющиеся критические замечания, предлагается сохранить, но одновременно усилить государственную составляющую их деятельности.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Среди органов государственного управления особым юридическим свойством отличаются комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН), которые образуются в порядке административной подчиненности в системе органов государственного управления общей компетенции при Совете Министров Республики Беларусь, облисполкомах (Минском горисполкоме), райисполкомах, горисполкомах, администрациях районов в городах, но вместе с тем, имеющие в своем составе не только специалистов в области государственного управления, но и педагогических, медицинских работников, представителей общественных объединений, спортивных учреждений и др. Данный состав, а также порядок принятия решений в КДН приводит к неоднозначным оценкам правового положения КДН со стороны ученых, а также к выводам о необходимости изменения состава КДН и жесткости правовых позиций относительно их места в системе государственных органов.

Решение о создании КДН и персональном составе принимается органом, при котором они созданы и в соответствии с правилами, установленными Положением о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних [1].

КДН при Совете Министров Республики Беларусь создается Советом Министров Республики Беларусь и состоит из председателя, заместителей председателя, секретаря, других ее членов из числа представителей республиканских органов государственного управления, а также представителей общественных объединений с их согласия. Членство в Комиссии всех представителей осуществляется на общественных началах.

КДН облисполкома, Минского горисполкома создается соответствующим исполкомом областного уровня в составе председателя (по должности заместитель председателя исполкома), заместителя председателя, секретаря комиссии, других членов из числа руководителей государственных органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, или их заместителей, а также представителей общественных объединений с их согласия.

КДН райисполкома, горисполкома, администрации района в городе создается соответствующими исполкомом, администрацией района в городе и состоит из председателя, являющегося по должности заместителем председателя исполкома или главы администрации района в городе, заместителя председателя, секретаря комиссии, педагога социального и педагога-психолога социально-педагогического центра, руководителей государственных органов, учреждений и иных

организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, или их заместителей, а также представителей общественных объединений с их согласия.

Члены КДН среднего и нижнего уровней, за исключением заместителя председателя и секретаря, выполняют свои обязанности на общественных началах. При этом должности заместителя председателя и секретаря вводятся в пределах установленной численности работников данных исполнительных комитетов (местных администраций).

Особый состав КДН обусловлен особенным юридическим свойством данных органов как органов, сочетающих государственные и общественные начала, сохраненное за ними с советского времени, которое признается большинством ученых, исследовавших правовое положение КДН.

Однако указанное свойство формирует и неоднозначные оценки ученых относительно определения места КДН в системе государственных органов. Одни указывают на схожесть комиссий с органами государственной власти [2, с. 8] (а не их прямую принадлежность к ним) или сближают КДН с органами общественной самодеятельности [3], другие же высказывают противоположную позицию об отнесении КДН к органам исполнительной власти и не признании за современными КДН общественной природы, объясняя их указанную сущность «идеологической подоплекой периода их становления» и недостаточностью понимания значения деятельности этого органа [4, с. 11].

Несмотря на встречающиеся категоричные замечания, абсолютным большинством ученых фактически разделяется компромиссное мнение о государственно-общественной природе КДН, но одновременно указывается, что «способы формирования комиссий, отдельные государственно-властные полномочия дают основания для вывода о том, что в наибольшей степени комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуют государственные начала в своей деятельности и относятся к органам исполнительной власти» [5, с. 40], несмотря на отдельные характеристики общественного характера их деятельности, которые, по признанию ученых выступают свидетельством значения, придаваемого обществом данному образованию и осуществляемой им деятельности.

Участие представителей общественности в работе КДН обусловлено значением, придаваемым государством и обществом обеспечению прав детей. Поэтому мы также придерживаемся позиции о том, что говорить

об исключении участия общественности в деятельности КДН преждевременно.

Вместе с тем, рост внимания обеспечению прав несовершеннолетних со стороны государства требует одновременного усиления государственных начал в деятельности КДН. Например, для Российской Федерации актуально определение ведомственной принадлежности КДН, то есть юридическое закрепление их в системе органов исполнительной власти [4, с. 11; 5, с. 47-49]. Для Республики Беларусь данный вопрос не значим, поскольку статус КДН как органов, находящихся в указанной системе, юридически закреплён. Однако усиление государственного вектора в работе и деятельности КДН все же целесообразно через изменение ее состава и включение большего числа членов на постоянной и профессиональной основе, что позволит выполнять в полной мере координационные функции данной комиссией, а также через изменение механизма принятия решений по вопросам привлечения несовершеннолетних к административной ответственности ограниченным количеством членов комиссии, профессионально и постоянно осуществляющими полномочия в КДН или не входящими в состав членов комиссии на правах штатного работника, но имеющими юридическое образование.

Таким образом, следует сохранить государственно-общественный характер КДН, одновременно усилив государственную составляющую их деятельности.

Список использованных источников

1 Положение о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 10 дек. 2003 г., № 1599: с изм и доп. от 26.01.2007 № 95, 24.07.2009 № 968, 02.06.2011 № 702, 23.11.2012 № 1077, 24.07.2013 № 651, 14.04.2014 № 353, 02.06.2017 № 413 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2 Деменчук, Д. В. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Д.В.Деменчук.– Москва, 2014.– 24 с.

3 Дерюга, А.Н. Правовое положение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при государственных органах исполнительной власти Российской Федерации // Вопросы ювенальной юстиции. – 2008. – № 3. – С. 25–28.

4 Закопырин, В. Н. Административно–правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: дис. ... канд. юрид. наук:

12.00.14 / В. Н. Закопырин. – М., 2006. – 233 с.

5 Братановский, С. Н. Административно-правовое регулирование организации и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в Российской Федерации / С.Н.Братановский, Д.В.Деменчук. – М.– Берлин: Директ-Медиа, 2014. – 138 с.

The article describes a special legal property of the commissions on the affairs of minors - their state- community signs. There are critical comments about the participation of the public in the work of the commissions. The author proposes to preserve their public character, but to strengthen the state component of their activities.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЫНА