

А.А. Шабан

УО «Академия МВД Республики Беларусь»

ОБ ОПТИМИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ

Осуществляется анализ компетенции государственной инспекции по надзору за техническим состоянием машин и оборудования. Сформулированы предложения по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Сфера безопасности движения и эксплуатации транспорта (далее – БДиЭТ) является одной из наиболее значимых, поскольку затрагивает интересы как отдельной личности, так и государства в целом. Отличается она значительным количеством совершаемых правонарушений, что обуславливает необходимость повышения эффективности контроля (надзора) за соблюдением требований соответствующих норм права и актуализирует необходимость исследования деятельности выполняющих данную функцию государственных инспекций в целом и деятельность государственной инспекции по надзору за техническим состоянием машин и оборудования (Главгостехнадзор) Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее – инспекция гостехнадзора), в частности.

Инспекция гостехнадзора осуществляет надзор за техническим состоянием тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин

и оборудования; проводит регистрацию и учет, а также технические осмотры указанной техники и оборудования; принимает экзамены по правилам дорожного движения (далее – ПДД), технической эксплуатации и навыкам практического вождения тракторов, самоходных мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и выдает удостоверения на право управления указанной техникой; контролирует выполнение предприятиями, учреждениями и организациями необходимых мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), соблюдение правил технической эксплуатации и содержание в исправном состоянии тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин.

Анализ полномочий инспекции гостехнадзора показывает, что они аналогичны полномочиям государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел (далее – ГАИ) и в определенной степени дублируются. Так, как отмечалось, инспекция гостехнадзора осуществляет надзор за техническим состоянием находящихся в эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования [1, п. 4]. В рамках своей компетенции данную функцию выполняет и ГАИ при осуществлении контроля за соответствием ПДД технического состояния транспортных средств, самоходных машин, участвующих в дорожном движении [2, подп. 10.1 п. 10].

Кроме того, инспекция гостехнадзора входит в структуру Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее – Минсельхозпрод) и осуществляет контрольные (надзорные) полномочия в отношении объектов, которые подчинены данному органу государственного управления, что в определенной мере указывает на отраслевую принадлежность и заинтересованность.

Подтверждением этому является то, что должностные лица указанной инспекции находятся в отношениях субординационной подчиненности в вертикали «Минсельхозпрод – инспекция гостехнадзора», что влечет за собой их линейную и функциональную зависимость, отвлечение на решение общеведомственных задач, децентрализацию кадрового потенциала и финансового обеспечения, что, как следствие, снижает уровень специализации и независимости в реализации функций контроля (надзора) в обозначенной сфере.

Исследование показывает, что функции инспекции гостехнадзора не соответствуют целевому назначению Минсельхозпрода, состоящему в реализации единой государственной политики, осуществлении

государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства [3, п. 3]. Иными словами, их деятельность связана с выполнением несвойственных функций для указанного субъекта и предполагает их организационно-структурное перераспределение.

Обусловлено это тем, что компетенция данной инспекции соответствует административно-правовому статусу Министерства внутренних дел (далее – МВД) в сфере БДиЭТ, которое организует и осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, с определением форм и методов такого контроля относительно выполнения участниками дорожного движения требований ПДД, за государственной регистрацией и государственным учетом транспортных средств, выдачей водительских удостоверений; осуществляет выявление причин и условий, способствующих нарушению ПДД, совершению ДТП и принятие мер по их устранению и др. [4, ст. 11; 5, подп. 9.15 п. 9].

Следовательно, функции инспекции гостехнадзора не согласуются с функциями возложенными на Минсельхозпрод, в структуре которого она находится, поскольку Минсельхозпрод реализует единую государственную политику в осуществлении государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, а также дублируют ряд функций возложенных на ГАИ. В этой связи представляется целесообразным возложение указанных полномочий на ГАИ. Подтверждением обоснованности выработанных в ходе настоящего исследования предложений являются как результаты научных исследований [6, с. 54–55; 7, с. 97; 8, с. 17], так и политика по оптимизации госаппарата, проводимая в Республике Беларусь.

Таким образом, дублирование функций ГАИ и инспекции гостехнадзора, особенности административно-правового статуса Минсельхозпрода, характер возложенных на него отраслевых задач, характер компетенции инспекции гостехнадзора, недостаточный уровень его функциональной специализации и независимости обуславливают необходимость проведения организационной реструктуризации в системе государственных инспекций в области БДиЭТ путем упразднения инспекции гостехнадзора с возложением выполняемых ею функций на ГАИ.

Предлагаемый подход имеет целью закрепить организационное обособление функции контроля в указанной сфере; повысить уровень функциональной специализации ее осуществления; уменьшить число звеньев управления и снизить количество координационных связей; укрепить межотраслевое взаимодействие и обеспечить централизацию общегосударственных подходов к контролю за БДиЭТ.

Список использованных источников

1 О государственном надзоре за техническим состоянием тракторов, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 июня 1992 г., № 377 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26.11.2007 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2 Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2002 г., № 1851 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 07.05.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3 О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2011 г., № 867 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 05.02.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4 О дорожном движении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 313-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.07.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5 О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 дек. 2007 г., № 611 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.08.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6 Зиновенко, В. В. О совершенствовании деятельности Минсельхозпрода в сфере обеспечения безопасности дорожного движения / В. В. Зиновенко // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; [редкол.: С. М. Сивец и др.]. – Минск, 2015. – С. 53–55.

7 Ключевые процессы в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения на уровне субъектов Российской Федерации : бюл. № 9 / МВД Рос. Федерации, Департамент обеспечения безопасности

дорож. движения МВД Рос. Федерации ; под общ. ред. В. Н. Кирьянова, Б. Е. Циклиса. – М. : [б. и.], 2010. – 160 с.

8 Кармолицкий, А.А. Административно-правовое регулирование надведомственных полномочий государственных инспекций / А.А. Кармолицкий. – М. : Изд-во МГУ, 1985. – 83 с.

The analysis of the competence of the state inspection for the supervision of the technical condition of machines and equipment is being carried out. Proposals on improvement of control (supervisory) activity in the field of traffic safety and transport operation are formulated

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ