

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ИНВАЛИДОВ НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М. Вадумистрыге,

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины Научный руководитель: Н. П. Ковалева

Инвалиды в Республике Беларусь обладают всей полнотой социально-экономических прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Беларусь. Каждый инвалид, который не в состоянии удовлетворить свои жизненные потребности собственными силами, имеет право на гарантированную социальную помощь со стороны государства, которая, прежде всего, осуществляется через пенсионное обеспечение.

По данным за 1 ноября 2018 г. численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите по республике составляет – 568032, из них: инвалиды I группы – 88902, инвалиды II группы – 263919, инвалиды III группы – 183454, дети инвалиды в возрасте до 18 лет – 31757; а по Гомельской области общее число инвалидов – 91426, из них: инвалиды I группы – 14117, инвалиды II группы – 38915, инвалиды III группы – 33601, дети инвалиды в возрасте до 18 лет – 4793.

Для назначения и выплаты трудовых пенсий по инвалидности предусмотрены соответствующие условия (основания), к которым относят:

- 1) признание лица инвалидом. В соответствии с Законом Республики Беларусь № 1224-XII от 11 ноября 1991 г. «О социальной защите инвалидов» (в ред. от 17 июля 2009 г.), Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г.

№ 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», инвалидом признается лицо, с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [1, ст.1], [2, ст.1].

Из понятия «инвалид» вытекает понятие «инвалидность», которое также дано в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», и имеет следующее содержание: инвалидность – социальная недостаточность, обусловленная нарушением здоровья (заболеванием, в том числе анатомическим дефектом, травмой) со стойким расстройством функций организма, приводящим к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости социальной защиты [2, ст. 1].

Признаки, при которых лицо признается инвалидом, – это стойкое изменение функций организма, ограничение жизнедеятельности и нуждаемость в социальной защите. Установление инвалидности осуществляется только при одновременном наличии перечисленных обстоятельств и соответственно

признание гражданина инвалидом осуществляется медико-реабилитационными экспертными комиссиями (далее – МРЭК) [2, ст. 21];

- 2) установление группы инвалидности. Группа инвалидности устанавливается в зависимости от уровня ограничения жизнедеятельности. В зависимости от степени выраженности ограничений жизнедеятельности, обусловленных стойкими расстройствами функций организма, возникших в результате заболеваний, дефектов или травм, лицу старше 18 лет, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности;
- 3) наличие стажа работы определенной продолжительности, в соответствии со статьей 27 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г.

№ 1596-XII «О пенсионном обеспечении».

Например, в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. От 29 декабря 2015 г.) «О страховых пенсиях» в отличие от Республики Беларусь пенсия по инвалидности назначается гражданам независимо от стажа их трудовой деятельности, возраста и других обстоятельств. Единственное условие получения пенсии по инвалидности – полная или частичная потеря трудоспособности, подтвержденная документами из соответствующих органов. Если гражданин не имеет возможности получать страховую пенсию по инвалидности ввиду отсутствия трудового стажа, ему назначают социальную пенсию по инвалидности [3, ст.9]. Размер социальной пенсионной выплаты зависит от группы инвалидности, количества иждивенцев (если таковые имеются), от того, входит ли гражданин в особо незащищенные категории: дети-инвалиды, инвалиды с детства. Величина социальной пенсии по инвалидности имеет твердый размер и ежегодно индексируется [4, ст.18].

Также отличительной особенностью пенсии по инвалидности в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ от 15 декабря 2001 г.

«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» является возможность получения наряду с данной пенсией пенсии другого вида, например, такое право возникает у отдельных категорий граждан: инвалидов, вследствие военной травмы, инвалидов из числа участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и детей-инвалидов в случае получения пенсии по случаю потери кормильца, если умерший кормилец относился к определенной категории граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Следовательно, пенсия по инвалидности назначается гражданам при наличии определенных условий и прохождения ряда стадий, главной из которых является обращение за назначением пенсии. Стадия обращения за назначением пенсии по инвалидности является началом осуществления действий, направленных на реализацию права на пенсионное обеспечение.

Согласно статье 75 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г.

№ 1596-XII «О пенсионном обеспечении» работающие граждане подают заявление о назначении пенсии через нанимателя по месту последней работы [5]. Соответственно документы, необходимые для назначения пенсии по

инвалидности, и представление к назначению пенсии подготавливает наниматель по месту последней работы заявителя. Если же заявитель не работает, то за назначением пенсии по инвалидности ему необходимо обратиться в районное (городской) управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите, к компетенции которого относится разрешение вопросов пенсионного обеспечения.

Важным обстоятельством при обращении за назначением пенсии по инвалидности является день обращения. Днем обращения за пенсией по инвалидности считается день приема заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами органом по труду, занятости и социальной защите либо дата, указанная на почтовом штемпеле места их отправления (если заявление и все необходимые документы пересылаются по почте). В тех случаях, когда для назначения пенсии представлены не все необходимые документы, для оформления недостающих назначается месячный срок. Если документы будут представлены в этот срок, то днем обращения за пенсией будет считаться день приема заявления о назначении пенсии.

Гражданин вправе обратиться за назначением пенсии в любое время с момента установления инвалидности, и пенсия должна быть назначена со дня обращения за ней. Однако, назначение пенсии со дня установления инвалидности может быть осуществлено, если обращение последовало не позднее 3 месяцев со дня установления таковой [5, ст.80]. Соответственно, если лицо обратилось позже этого срока, пенсия по инвалидности назначаться со дня обращения за ней.

На наш взгляд, предусмотренного законодательством трехмесячного срока не всегда достаточно для представления всех необходимых документов. Такая норма в отдельных случаях не позволяет лицу с инвалидностью получить пенсионное обеспечение за весь период инвалидности. Поскольку лицо, у которого возникло право на пенсию по инвалидности, – это человек, который имеет стойкие расстройства функций организма, обусловленные заболеванием (которые иногда возникают внезапно) или травмой (например, неожиданной). Довольно часто лицо в это время может находиться на лечении в медицинском учреждении или его физическое и эмоциональное состояние не позволяют ему в такой сложный период собрать большое количество документов, посещая с этой целью различные предприятия, учреждения, организации. Таким образом, пропустив трехмесячный срок, лицо с инвалидностью в этот период остается без гарантированного законодательством пенсионного обеспечения в виде пенсии по инвалидности. Поэтому, считаем целесообразным установить более продолжительный срок для обращения, чем предусмотренный в настоящее время в пенсионном законодательстве.

Например, пенсионное законодательство других стран содержит более продолжительный срок, в частности, статья 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривает, что страховая пенсия по инвалидности назначается ранее дня обращения, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня признания лица инвалидом [3].

На основании вышеизложенного считаем необходимым также применить дифференцированный подход к срокам в зависимости от того, установлена инвалидность на конкретный срок или бессрочно, изложив пункт «а» части

1 статьи 80 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» следующим образом: «пенсии по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, если обращение за пенсией последовало не позднее 6 месяцев со дня установления инвалидности (при установлении инвалидности на конкретный срок) и не позднее 12 месяцев со дня установления инвалидности (для лиц, которым инвалидность установлена бессрочно)». Такое нововведение будет способствовать тому, что все лица с инвалидностью будут иметь реальные возможности получать пенсию по инвалидности со дня установления инвалидности, а также смогут без ущерба своему здоровью реализовать право на такую пенсию.

Список источников

1. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 11 ноября 1991 г. № 1224-XII (с изм от 17.06.2007 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 34. – Ст. 611.
2. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Республики Беларусь, 23 июля 2008 г. №422-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1519.
3. О страховых пенсиях: Федеральный закон, 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965.
4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации, 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.
5. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь, 17 апр.1992 г., № 1596–XII (в ред. от 14 июля 2014 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 43. – 2/1986.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ