

## ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ СТАТУСА ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*А. А. Гринько,*

*Полоцкий государственный университет*

*Научный руководитель: И. В. Шахновская, канд. юрид. наук*

Признание прав инвалидов имеют большую и древнюю историю. Обозначим рамки исследования, рассмотрим признание прав инвалидов после Второй мировой войны.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в современный период обществу всегда было интересно наблюдать и узнавать о признании прав инвалидов в Республики Беларусь и за её пределами.

Согласно анализу нормы части 1 статьи 8 Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства»[1]. Анализ данной нормы позволяет сделать вывод о том, что международные акты занимают лидирующее место в признании прав инвалидов на территории Республики Беларусь. В данной конституционно- правовой норме закреплён принцип международного права – принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву. Данный принцип распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключённым добровольно и на основе равноправия. Международное законодательство в области защиты прав инвалидов составляют: Конвенция о правах инвалидов.

31 августа 2008 года Генеральной Ассамблеей было принято решение о создании Комитета по правам инвалидов. Основными задачами Комитета является предоставление международной защиты инвалидам, борьба против дискриминации инвалидов в современном обществе, а также соблюдения странами Конвенции о правах инвалидов.

Конвенция о правах инвалидов[2] была разработана Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года. Основными принципами данной Конвенции являются:

- уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
- защита от дискриминации (равное отношение ко всем);
- полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
- равенство возможностей;
- доступность (свободный доступ к транспортным средствам, местами информации и невозможность отказа в доступе по причине инвалидности);

- равенство мужчин и женщин (мальчики и девочки также имеют равные возможности);
- уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность (право на уважение ваших способностей и право гордиться собой)[2].

Данные принципы характеризуют основные положения, которые прописаны в Конвенции о правах инвалидов. Все эти принципы имеют важнейшее значение при функционировании и использовании Конвенции о правах инвалидов. Отдельно выделим защиту от дискриминации и равенство мужчин и женщин (гендерное равенство). Защита от дискриминации и гендерное равенство являются одними из важнейших признаков, на современном этапе развития общества, эти проблемы характерны не только для инвалидов, но и для других социально уязвимых слоёв населения.

Согласно части 1 статьи 1 Конвенции о правах инвалидов: «Цель настоящей Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства» [2]. Равноправие является первой и основной целью, которая преследуется Конвенцией о правах инвалидов. Инвалиды должны на постоянной основе, несмотря не на какие обстоятельства, владеть теми же правами и свободами, что и граждане без инвалидности. Второй целью Конвенции о правах инвалидов является предоставления инвалидам уважения со стороны общества. Согласно положению части 2 статьи 1 Конвенции о правах инвалидов: «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» [2]. Из данного определения можно выделить следующие признаки:

- Инвалид - лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Данное определение было разработано в 2006 году. Однако общество не стоит на месте, и, на наш взгляд, его стоит немного разработать. В данном определении нет ни одного слова о дискриминации инвалидов. Это является слабой стороной в данном определении, так как этот вопрос не прописан в определении. На наш взгляд, инвалид – это лицо, которое подвергается дискриминации со стороны общества. Данная проблема существует в современном обществе долгое время. Международные организации издают и принимают нормативные акты для урегулирования данной проблемы.

Согласно конституционному законодательству Республики Беларусь, тема о признании прав инвалидов актуальна. Согласно части 1 статьи 1

Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь – социальное государство» [1]. Из этого следует, что политика государства направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. Государство обязано предоставить помощь инвалидам, а также создать для них все условия для достойного уровня жизни. Статья 22 Конституции Республики Беларусь звучит следующим образом: «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов» [1]. Данная формулировка свидетельствует о том, что в стране должно сохраняться равноправие, несмотря на то какой статус или положение занимает человек в обществе. Вторым элементом данной нормы является

«дискриминация». Это важный аспект, если говорить об инвалидах. Инвалиды в современном обществе подвергаются дискриминации и согласно конституционному законодательству Республики Беларусь цель государства эту дискриминацию устранить.

Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» [4] был принят в 1991 году. С 1991 года данный Закон был изменен и дополнен 9 раз, что свидетельствует о том, что вопрос о признании прав инвалидов не стоит на месте, а является актуальным в современном обществе. Закон направлен на уравнивание прав инвалидов с обычными гражданами в различных сферах жизнедеятельности. Вопрос дискриминации является основополагающим в Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Вот как комментирует данный вопрос Е.Ф. Гречнева: «Одним из первых важных правовых актов о защите инвалидов от дискриминации был Закон «О социальной защите инвалидов», в котором содержалась норма, согласно которой дискриминация инвалидов запрещается по закону. В новой редакции, Закона подчеркивается, что белорусское законодательство строится на принципах защиты от дискриминации».

Согласно Закону Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»: «Инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами» [4]. Выделим следующие признаки понятия инвалид по законодательству Республики Беларусь:

- Инвалид - лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Определение термина инвалид в Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Конвенции о правах инвалидов не отличается. Из этого следует, что определение инвалид в белорусском законодательстве было заимствованно из международного права.

В 2008 году был принят Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Согласно данному нормативно- правовому факту Республика Беларусь возвращается к определению понятия инвалид, которое прописано в Конвенции о правах инвалидов. Данный Закон предоставляет возможность гражданам ознакомиться с обязанностями государства в области реабилитации инвалидов. Закон имеет перечень государственных программ, которые направлены на регулирование прав и свобод инвалидов, предоставления им социальной помощи и реабилитацию их прав в различных общественных отношениях.

Важнейшим событием по признанию прав инвалидов на территории Республики Беларусь стало ратифицирование Конвенции о правах инвалидов. Конвенция о правах инвалидов была ратифицирована в 2015 году. В 2016 году был разработан Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь. Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь имеет временные рамки и должен быть выполнен в течении 8 лет, начиная с 2017 года по 2025 год. Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь содержит: общие положения, термины и определения, положения инвалидов в Республике Беларусь, цели и задачи Национального плана действий по реализации положений конвенции, механизм реализации настоящего плана, ряд мероприятий, которые необходимо провести на территории Республики Беларусь. Основными направлениями Национального плана являются:

- реализация Конвенции о правах инвалидов;
- защита от дискриминации инвалидов;
- предоставление всех возможных прав и свобод;
- социальная защита;
- равноправие в обществе;
- и др.

Таким образом, белорусское законодательство имеет свои нормативно- правовые акты, которые регулируют признание прав инвалидов на территории Республики Беларусь. В то же время Республика Беларусь не отказывается и от международного регулирования этих же самых прав. Конвенция о правах инвалидов и Законы Республики Беларусь имеют схожие черты, нормы, положения. На мой взгляд, проводить сравнительный анализ данных актов бессмысленно. Конвенция о правах инвалидов и белорусское законодательство это слаженный механизм, который направлен на признание прав инвалидов, защиту и поддержку их в современном обществе.

## Список источников

1. Всемирный доклад об инвалидности. Всемирная организация здравоохранения, 2011 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.who.int/disabilities/world\\_report/2011/report/ru/](http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/). – Дата доступа: 25.09.2019.
2. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [прин. резолюцией 61/106 Ген. Ассамблеи, 13 декабря 2006 г. // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability). – Дата доступа: 04.01.2019.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11 нояб. 1991 г. № 1224 – XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь, 12 авг. 2002 г., №61 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь  
// Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W20717387>. – Дата доступа: 25.09.2019.
6. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы : постановление Совета Министров Республики Беларусь,  
13 июня 2017 г., № 451 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // Режим доступа: [http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451\\_1497646800.pdf](http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf). – Дата доступа: 25.01.2019.