

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ИНВАЛИДОВ – ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Э. Г. Гукасян,

Ростовский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: Е. А. Паламарчук, д-р ист. наук, доцент

Проблема обеспечения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья возникла не сегодня, но и в современном мире

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

сохраняет свою актуальность. Ей посвящена обширная научно- исследовательская литература, включающая многочисленные диссертационные исследования по различным ее аспектам [1]. Существует необходимая международно-правовая база.

Еще во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г., были закреплены положения, согласно которым

«все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1) и не должны подлежать какой бы то ни было дискриминации по признакам «расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» [2]. Слова «иного положения» в полной мере можно отнести к инвалидам.

В 1975 г. под эгидой ООН была принята специальная Декларация о правах инвалидов [3], а Конвенция о правах инвалидов 2006 г. провозглашала своей целью «поощрение защиты и обеспечения полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод..., уважения присущего им достоинства». Конвенция относит к инвалидам лиц «с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» (ст. 1). К числу общих принципов Конвенции, среди прочего, относятся: «полное и эффективное вовлечение и включение в общество»; «уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества»; «равенство возможностей» (ст. 3) [4]. Таким образом, инвалидность трактуется Конвенцией как «правозащитная проблема» [5].

Российской Федерацией Конвенция была подписана 24 сентября 2008 г., а ратифицирована – 3 мая 2012 г. [6].

Конечно же, и до принятия указанного документа в России существовала солидная законодательная база регулирования прав инвалидов. Важнейшим ее элементом является Конституция РФ. В ней Российская Федерация определяется как «социальное государство», политика которого ориентирована

«на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», в связи с чем инвалидам гарантируются государственная поддержка (ст. 7) и социальное обеспечение по инвалидности (ст. 39) [7]. Важное значение имеет также Федеральный закон «О социальной защите прав инвалидов в Российской Федерации» [8].

Однако налагаемые Конвенцией на государства-участники обязательства по обеспечению доступности для инвалидов «объектов и услуг, предоставляемых населению», требуют постоянного совершенствования соответствующего законодательства. 1 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах

инвалидов», который внес изменения в 36 федеральных законов. В частности, вступила в силу статья 15.1. «Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг», введенная Федеральным законом от 07.06.2017 № 116-ФЗ.

Среди проблем, касающихся адаптации и интеграции инвалидов, наиболее остро стоит проблема создания для них доступной среды обитания, в частности, доступной образовательной среды. В соответствии с Федеральным Законом «Об образовании», инвалиды 1-ой и 2-ой групп и инвалиды детства, имеют право на внеконкурсное поступление в государственные высшие учебные заведения. Однако, поступив в ВУЗ, большинство студентов-инвалидов не имеют возможности реализовать своё законное право на получение образования и последующее трудоустройство из-за отсутствия вспомогательных технологий и условий для их обучения. К тому же, важнейшим условием социальной и трудовой адаптации является внедрение в общественное сознание идеи равных прав и возможностей для инвалидов. Между тем, значительная часть общества не готова воспринимать лиц с ограниченными возможностями здоровья как равных себе, а работодатели нередко отказываются видеть в них полноценных работников.

Таким образом, главную проблему представляет не сама инвалидность, а психологический дискомфорт, который часть инвалидов испытывает в современном российском обществе. В нашей стране существует необходимая нормативно-правовая база, исключая какую бы то ни было правовую дискриминацию инвалидов. Однако для окончательного решения проблемы необходимо не только активное участие в ней органов государственной власти, но и изменение отношения общества в целом к инвалидам и признание их полноценной частью этого общества.

Список источников

1. Лыхина, Т.А. Права инвалидов: проблемы международно-правового регулирования и международные обязательства Российской Федерации. Автореф. дисс.... кандидата юридических наук. СПб., 2011; Фетисов А. В. Трудовая деятельность инвалидов как фактор их социализации и интеграции в обществе. Автореф. дисс.... кандидата социологических наук. Ставрополь, 2013; Шестопалов Ю. П. Социальное проектирование доступной среды для маломобильных граждан. Автореф. дисс.... кандидата социологических наук. М., 2011.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 217 А (III) от 10 декабря 1948 года // СПС «Консультант-Плюс».
3. Декларация о правах инвалидов : принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 года // СПС «Консультант-Плюс».
4. Конвенция о правах инвалидов : принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года // СПС «Консультант-Плюс».

5. Гашина, Н. Н. Проблемы реализации Конвенции о правах инвалидов в Российской Федерации / Н. Н. Гашина // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2013. – № 2. – С. 26.
6. О ратификации Конвенции о правах инвалидов : Федеральный закон от 03.05. 2012 года № 46-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2280.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // СПС «Консультант-Плюс».
8. О социальной защите прав инвалидов в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.
9. Цой, В.К. Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения / В.К. Цой //Международная научно-практическая конференция «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, пути их решения». Кемерово. 14 декабря 2016 года :Сборник научных статей, материалов докладов и выступлений/Отв. ред. Н. А. Волков. – Кемерово: Примула, 2017. – С. 8 - 9.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЫ