

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Н. М. Шевко,*

*Белорусский государственный университет*

*Научный руководитель: О. Н. Толочко, д-р. юрид. наук, доцент*

**Люди с инвалидностью представляют собой самую многочисленную группу меньшинств, однако в настоящее время они довольно часто сталкиваются с дискриминацией и изоляцией.**

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Несмотря на то, что проблема обеспечения прав данной категории людей поднимается на международном уровне, к сожалению, люди с инвалидностью не были включены в Цели развития тысячелетия и, соответственно, остались за рамками многих важных инициатив в области развития и потоков финансирования по всему миру [1]. Однако права людей с инвалидностью нашли отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 г. (далее Повестка дня) [2]. Повестка дня расширяет возможности для их участия и признания в качестве активных членов общества. В частности, как отмечается в документе, применение в качестве руководящего ориентира для реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) Конвенции о правах инвалидов 2006 года должно гарантировать, что исключение людей с инвалидностью и неравенство не будут создаваться или закрепляться во всех сферах, включая институциональные, поведенческие, физические и правовые барьеры, а также барьеры, связанные с доступом к информации и коммуникации. Повестка дня закрепляет принцип

«никто не будет забыт» как установку на уменьшение неравенства и содействие социальной, экономической и политической интеграции всех людей, включая инвалидов [4].

В декабре 2018 года в рамках ООН был издан «Основной доклад Организации Объединенных Наций 2018 года по вопросам инвалидности и развития: реализация целей в области устойчивого развития инвалидами, в их интересах и при их участии» (далее Доклад). Доклад призван определить проблему инвалидности в связи с ЦУР на глобальном уровне. В Докладе представлен ряд данных, политика и программы, передовая практика государств по вопросам инвалидности, а также рекомендации по содействию в реализации ЦУР в отношении людей с инвалидностью.

В Докладе отмечается, что несмотря на достигнутый за последние годы прогресс, люди с инвалидностью продолжают сталкиваться с многочисленными барьерами. Так, они по-прежнему находятся на непропорциональном уровне бедности. Отсутствует равноправный доступ к образованию, медицине, трудоустройству. Интересы таких людей недостаточно представлены в процессах принятия решений и в политической жизни [5, с.24]. Большинство из них сталкивается с барьерами, дискриминацией и стигмой на почве инвалидности. Особенно это касается женщин и девочек с инвалидностью, которые могут подвергаться двойной дискриминации – по гендерному признаку и по инвалидности.

Доклад посвящен таким ЦУР в отношении людей с инвалидностью, как ликвидация нищеты и голода; обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте (в частности, обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализация репродуктивных прав людей с инвалидностью); обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; обеспечение наличия и рационального использования

водных ресурсов и санитарии; обеспечение доступа к источникам энергии; содействие полной и производительной занятости и достойной работе для людей с инвалидностью; существенное расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям; сокращение неравенства; обеспечение доступности и жизнестойкости городов и населенных пунктов для людей с инвалидностью; повышение сопротивляемости людей с инвалидностью и сокращение числа погибших и пострадавших среди них от климатических опасных явлений и стихийных бедствий; содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; увеличение доступности дезагрегированных данных по инвалидности [1].

Согласно Докладу, люди с инвалидностью по-прежнему имеют ограниченный доступ к рынку труда. Так, уровень занятости среди людей с инвалидностью в возрасте от 15 лет и старше почти вдвое ниже, чем среди людей без инвалидности. В свою очередь, работающие люди с инвалидностью получают более низкую заработную плату, чем их коллеги без инвалидности. С тем, чтобы улучшить ситуацию с трудовой занятостью людей с инвалидностью в 100 странах была принята система квот. Согласно данной системе наниматель обязан принять на работу определенное число или процент (от 1% до 15%) людей с инвалидностью. В 22 государствах национальные конституции прямо гарантируют право на труд людей с инвалидностью. Более 60% государств включают в трудовое законодательство положения о запрете дискриминации при трудоустройстве и гарантируют равную заработную плату для людей с инвалидностью [5, с.33–34].

Республика Беларусь, как и большинство государств, также выразила приверженность Повестке дня в области устойчивого развития [6, с.3]. Имплементация ЦУР на национальном уровне, включает в себя формирование целостной стратегии устойчивого развития на основе принципа национальной ответственности, а также создание соответствующих институциональных механизмов [7, с.8]. Так, разработаны Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года; учрежден пост Национального координатора по вопросам достижения ЦУР, который будет докладывать Правительству и Президенту о прогрессе выполнения ЦУР и вносить рекомендации по совершенствованию этого процесса [6, с.81–82]. Так, например, для достижения поставленных целей в области развития человека на национальном уровне формируются условия для развития инклюзивного общества, обеспечивающего равенство возможностей всех граждан, включая развитие инклюзивного образования [8, с.21]. Законодательством о занятости населения предусмотрены дополнительные гарантии в области содействия занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда [6, с. 91]. В Программе социально-

экономического развития до 2020 года предусмотрено создание дополнительных субсидированных рабочих мест для людей с инвалидностью в целях их трудоустройства [7, с.67]. Республика Беларусь признает и соблюдает принцип «никто не будет забыт», а также активно взаимодействует с другими государствами в целях обмена передовыми практиками в области устойчивого развития и агентствами системы ООН для скорейшего достижения ЦУР [7, с.8].

В целом динамика выполнения нашей страной ЦУР достаточно высока в силу того, что приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь совпадают с целями и задачами Повестки дня. В то же время, скорейшая реализация Повестки дня и достижение ЦУР в отношении людей с инвалидностью невозможна без их активного участия, а также сотрудничества в области развития всех субъектов международного права.

#### Список источников

1. High Level Political Forum Ensuring that no one is left behind Position paper by Persons with Disabilities 2016 [Electronic resource] // UN. – Mode of access: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/10114Position%20paper%20by%20Persons%20with%20Disabilities%20.pdf>. –Date of access: 13.02.2019.
2. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 : одобр. резолюцией A/70/L.1 Генер. Ассамблеи, 25 сент. 2015 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1>. – Дата доступа: 11.02.2019.
3. Конвенция о правах инвалидов 13 дек. 2006 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml). – Дата доступа: 11.02.2019.
4. Secretary-General's message on the International Day of Persons with disabilities [Electronic resource] // UN. – Mode of access: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-12-03/secretary-generals-message-international-day-persons-disabilities>. –Date of access: 13.02.2019.
5. Realization of the sustainable development goals by, for and with persons with disabilities [Electronic resource] // UN. – Mode of access: <https://www.un.org/development/desa/disabilities/wp-content/uploads/sites/15/2018/12/UN-Flagship-Report-Disability.pdf>. –Date of access: 13.02.2019.
6. Стартовые позиции Беларуси по достижению Целей устойчивого развития [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://mfa.gov.by/upload/GUMDI/SDG\\_start.pdf](http://mfa.gov.by/upload/GUMDI/SDG_start.pdf). – Дата доступа: 13.02.2019.
7. Национальный доклад Республики Беларусь об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа:

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16357Belarus.pdf>. – Дата доступа: 13.02.2019.

8. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 14.02.2019.
9. Программа социально-экономического развития до 2020 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>. Дата доступа: 14.02.2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ