

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

**С. А. Ворошкевич,**

*Барановичский государственный университет*

*Научный руководитель: И. А. Шарапа, канд. юрид. наук, доцент*

Международное сотрудничество государств по вопросам защиты прав инвалидов в своем развитии  
прошло несколько этапов. Как отмечает

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Е. Н. Яковлева, «впервые о необходимости международно-правового регулирования отдельных аспектов инвалидности начали заявлять в начале XX в. В целом взаимодействие субъектов международного права по совместному решению актуальных проблем положения инвалидов в обществе можно подразделить на периоды, каждый из которых имеет отличительные черты, характеризующие общественную идеологию и взгляды государства относительно международной защиты прав инвалидов, формы и методы регулирования защиты данной уязвимой категории населения» [1].

В научной литературе встречается различная классификация этапов развития подходов к защите прав инвалидов на международном уровне. Так, Р. Н. Жаворонков выделяет три этапа: «I этап – признание инвалидов субъектами прав человека; II этап – международно-правовое регулирование защиты прав инвалидов, основанное на медико-социальной модели инвалидности; III этап – регулирование защиты прав инвалидов, основанное на Конвенции о правах инвалидов» [2, с. 68–77].

Некоторые исследователи полагают, что «международно-правовое регулирование поощрения и защиты прав инвалидов начинается с активной деятельности ООН в 40-е гг. XX в.» [3, с. 6].

На наш взгляд, международное взаимодействие по вопросам защиты прав инвалидов началось с принятия первых актов Международной организации труда (далее – МОТ) по проблемам инвалидов, принятых до 1945 г.

Одним из первых международных документов, признавшим право людей с нарушениями здоровья на труд, стала Рекомендация № 71 о занятости в период перехода от войны к миру, принятая МОТ в 1944 году. О. А. Лабейко пишет: «МОТ констатировала, что работникам с инвалидностью должны быть предоставлены все возможности для восстановления их профессиональной трудоспособности, специализированного профессионального консультирования, обучения и переобучения для занятости на полезной работе» [4, с. 322].

Согласно ст. 41 Конституции Республики Беларусь «гражданину гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда. Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом» [5].

Важное значение содержание данной нормы приобретает в свете подписания Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году. «Цель Конвенции – поощрение, защита и обеспечение полной реализации инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поддержка присущего им достоинства (ст. 1)» [6].

Статьи 3 и 4 устанавливают объект Конвенции. В них отражены принципы

Конвенции – «уважение человека, в том числе инвалида, как личности с присущим ему достоинством и принятие инвалидов в качестве компонента людского многообразия и части человечества; уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность и помощь им в развитии их способностей (ст. 3) и обязательства государств-участников обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности» (ст. 4) [6].

Следует отметить, что объект и цель – основные составляющие рассматриваемой конвенции. Во-первых, согласно ст. 46 Конвенции не допустимы оговорки, не совместимые с ее объектом и целью. Во-вторых, согласно п. 1. ст. 31 Венской Конвенции о праве международных договоров

«толкование любого из них осуществляется в свете его объекта и целей» [7]. Реализация указанного признака очевидна на следующем примере. Согласно ст. 13 Конвенции «государства обеспечивают инвалидам наравне с другими доступ к правосудию» [6]. Однако необходимо определить значение термина

«эффективный доступ». Если термин «эффективный доступ» рассматривать в качестве цели и объекта Конвенции, то, полагаем, эффективным будет такой доступ, который позволит всем лицам, не зависимо от группы инвалидности, в полном объеме реализовать их право на доступ к правосудию.

Подчеркнем, что Конвенция содержит обязанности государства, которые будучи направленными на реализацию и защиту традиционных прав, сами по себе, по сути, порождают новые права. Например, на реализацию права на жизнь направлена обязанность принимать все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия и др.

Таким образом, по нашему мнению, Конвенция на сегодняшний день в достаточной мере обеспечивает защиту прав людей с инвалидностью, при этом является поводом для разногласий ученых на международной арене.

Интересным представляется вопрос обеспечения прав людей с инвалидностью на примере Российской Федерации и Республики Казахстан.

В Российской Федерации инвалиды имеют право на доступную среду, на обеспечение жилой площадью, на образование, на труд, на социально-бытовое обслуживание, на получение материальной поддержки, доступ к информации и др.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова утверждает, что «среди обращений, поступающих к ней, большая часть связана с просьбой оказать содействие в справедливой и объективной оценке состояния их здоровья органами медико-социальной экспертизы. Это обуславливается тем, что законодательство Российской Федерации разграничивает понятия «инвалиды» и «лица с ограниченными возможностями здоровья», гарантируя специальные экономические, правовые меры и меры социальной поддержки людям, признанным инвалидами. Чаще всего граждане утверждают, что получили необоснованный отказ в установлении инвалидности, занижении группы инвалидности, на снятие группы.

Например, к Уполномоченному обратился гражданин К. (г. Москва), который самостоятельно не мог добиться положительного решения о

пересмотре решения Бюро медико-социальной экспертизы, отказавшего ему в установлении инвалидности. И только в рамках рассмотрения обращения заявителя Уполномоченным Экспертный состав Бюро медико-социальной экспертизы в порядке обжалования рассмотрел предоставленные документы, провел очную экспертизу и по результатам принял решение об установлении ему III группы инвалидности» [8, с. 5–6].

По словам Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан А. О. Шакирова, «в целях имплементации норм Конвенции в законодательство Казахстана 3 декабря 2015 г. был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав инвалидов», на основе которого внесены изменения в 24 законодательных акта, в том числе в 4 кодекса. Данные изменения позволили устранить правовые пробелы, касающиеся развития безбарьерной среды для лиц с особыми потребностями, обеспечения доступности услуг в системе здравоохранения, образования, транспорта, предоставления информации, защиты их прав и свобод» [9, с. 11].

Также в Казахстане поэтапно реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с инвалидностью на 2012–2018 годы, ориентированный на создание доступной инфраструктуры, в том числе транспортной, обеспечение трудовой занятости и формирование позитивного отношения общества по отношению к таким людям.

Целесообразным видится предложение А. О. Шакирова в части

«функционирования бесплатной телефонной линии для консультирования людей с инвалидностью по вопросам, касающимся предоставления медицинских, социальных, трудовых услуг, оказания правовой помощи и другим вопросам, проведения системной и регулярной исследовательской практики о реальном положении людей с инвалидностью, что позволит максимально точно конструировать модели их эффективной интеграции в общество» [9, с. 13]. Думается, в Республике Беларусь данное предложение необходимо закрепить на законодательном уровне с целью развития защиты прав людей с инвалидностью.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что международные документы МОТ и ООН в области обеспечения различных прав и свобод людей с инвалидностью способствуют доступу к правосудию, свободе и личной неприкосновенности, защите личной целостности, свободному выбору труда и т.д.

#### **Список источников**

1. Яковлева, Е. Н. Основные этапы становления международного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав инвалидов [Электронный ресурс] / Е. Н. Яковлева // Изд-во «Грамота». – 2015. – Ч. 2. – № 9 (59). – Режим доступа: <http://www.gramota.net/materials/3/2015/9-2/53.html>. – Дата доступа: 29.12.2018.

2. Жаворонков, Р. Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации : монография / Р. Н. Жаворонков. – М. : Фонд НИПИ, 2014. – 384 с.
3. Люди с ограниченными возможностями здоровья в современном мире: нормативно-правовой аспект : учеб. пособие / сост. О. В. Шелехова, О. В. Шелкунова. – Иркутск : Изд-во ИГУ, 2013. – 127 с.
4. Лабейко, О. А. Права на труд и занятость людей с инвалидностью в международном аспекте / О. А. Лабейко // Уголовная политика Республики Беларусь: состояние и пути совершенствования : сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 11-13 мая 2017 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Барановичский гос. ун-т ; Белорус. респ. фонд фундаментальных исследований ; под науч. ред. М. В. Андрияшко. – Барановичи : БарГУ, 2017. – С. 322–324.
5. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
6. Конвенция о правах инвалидов. Организация Объединенных Наций A/RES/61/106 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.mintrud.gov.by/ru/new\\_url\\_369854369](http://www.mintrud.gov.by/ru/new_url_369854369). – Дата доступа: 29.12.2018.
7. Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс] / Главная страница ООН. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml). – Дата доступа: 29.12.2018.
8. Москалькова, Н. М. Защита прав инвалидов: на пути к обществу равных возможностей / Н. М. Москалькова // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 4–9.
9. Шакиров, О. А. Актуальные вопросы обеспечения прав людей с инвалидностью в Республике Казахстан / О. А. Шакиров // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. – 2017. – № 3. – С. 10–13.