

МЕЖДУНАРОДНЫЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В. А. Брилёва,

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

Фундаментом международных механизмов защиты прав людей с инвалидностью служат разработанные и принятые на международном универсальном и региональном уровнях нормы права, регулирующие отношения в сфере обеспечения самому многочисленному меньшинству гарантий осуществления тех же прав, что и все остальные люди: жить полноценной жизнью, пользоваться возможностями, вносить свой вклад в развитие общества.

Яковлева Е.Н. выделяет пять этапов становления международных универсальных механизмов защиты прав людей с инвалидностью [1, с.7]. Хакимов Р.М. в развитии международно-правовых механизмов защиты прав людей с инвалидностью отмечает три этапа [2, с.10]. Подводя итог различным вариантам периодизации становления международных механизмов защиты прав

людей с инвалидностью, представляются оправданными два этапа. Первый этап

– разработка и внедрение универсальных норм и механизмов защиты прав человека с периодизацией от 1925 года – принятия первых актов по вопросам инвалидности МОТ и Устава ООН (24 октября 1945 г.) – до 2006 года. Документы, принятые в рамках МОТ, были направлены на регулирование трудовых и социальных прав, в том числе, и людей с инвалидностью, но в то же время не предусматривали механизмов защиты.

Второй этап – разработка и внедрение универсальных

специализированных международно-правовых механизмов, направленных на защиту прав уязвимых групп: детей, женщин, трудящихся-мигрантов, людей с инвалидностью и др.: период от принятия Конвенции о правах инвалидов 2006 г.

– по настоящее время.

В рамках первого этапа становления универсальных международных

механизмов защиты прав людей с инвалидностью, после Всеобщей декларации прав человека (принята ГА ООН 10 декабря 1948 г.) принципы прав человека развивает Международный пакт о гражданских и политических правах (далее – МПГПП), (принят ГА ООН 16 декабря 1966 г.). МПГПП создает международно-правовой механизм защиты прав человека: Комитет по правам человека (далее – КПЧ). Порядок принятия и рассмотрения КПЧ сообщения от отдельных лиц регламентирован Первым Факультативным протоколом к МПГПП. Таким образом, были закреплены три важных механизма системы защиты прав человека: 1) «обязательные доклады государств в КПЧ о реализации МПГПП; 2)

сообщения от государства-участника МПГПП о нарушении положений Пакта со стороны другого государства; 3) жалобы в КПЧ от жертв нарушения прав человека со стороны какой-либо страны-участницы МПГПП» [2, с.77].

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (далее – МПЭСКП) (принят ГА ООН 16 декабря 1966 г.) специальных норм, посвященных защите прав людей с инвалидностью, не закрепляет, действуя в контексте общей регламентации защиты прав человека. В то же время МПЭСКП создает обязательный механизм отчетности государств посредством предоставления докладов о соблюдении прав, закрепленных в МПЭСКП. Факультативный протокол к МПЭСКП (принят ГА ООН 10 декабря 2008 г.) создает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который принимает индивидуальные жалобы на нарушения прав, закрепленных МПЭСКП.

Первые зачатки специальных международно-правовых норм, направленных на защиту прав людей с инвалидностью, предусмотрены Декларацией прав ребенка (принята ГА ООН 20 ноября 1959 г.), Декларацией социального прогресса и развития (принята ГА ООН 11 декабря 1969 г.), Декларацией о правах умственно отсталых лиц (20 декабря 1971 г.). 9 декабря 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах инвалидов. 3 декабря 1982 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята Всемирная программа действий в отношении инвалидов.

В заключение рассмотрения первого этапа разработки универсальных механизмов защиты прав человека посредством анализа обеспечения прав людей с инвалидностью следует остановиться на Принципах защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (приняты ГА ООН 17 декабря 1991 г.) и Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов (20 декабря 1993 г.). Последние предусматривают создание должности Специального докладчика, который готовит ежегодные доклады для Комиссии социального развития в контексте контроля за осуществлением странами Стандартных правил и разработки рекомендаций для эффективной их реализации.

В торой этап разработки и реализации универсальных

специализированных международно-правовых механизмов защиты прав людей с инвалидностью связан с принятием основного международного стандарта в сфере защиты прав людей с инвалидностью – Конвенции о правах инвалидов от

13 декабря 2006 г., документа, позволяющего рассматривать людей с инвалидностью не только как субъектов социальной и медицинской помощи. Конвенция закрепила учреждение специализированного механизма по защите прав людей с инвалидностью – Комитета по правам инвалидов, который рассматривает доклады государств о мерах, принятых для осуществления им своих обязательств по Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении (ст. 34, 35). Принятый одновременно с Конвенцией Факультативный протокол предусматривает процедуру подачи жалоб от лиц или групп лиц на нарушения прав, предусмотренных в Конвенции, со стороны государства. По состоянию на 4

декабря 2018 г. Республика Беларусь не ратифицировала Факультативный протокол [3], соответственно граждане нашего государства не имеют возможности направлять индивидуальные жалобы, содержащие сведения о возможных нарушениях Конвенции по правам инвалидов.

В то же время следует отметить, что заключения Комитета по правам инвалидов носят рекомендательный характер для государств-участников, что заметно снижает эффективность их воздействия на ситуацию с правами людей с инвалидностью в национальных правовых системах.

В системе международно-правовых механизмов защиты прав людей с инвалидностью создан на основе резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН 15 марта 2006 г. Универсальный периодический обзор (далее – УПО). Этой же резолюцией учрежден вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН Совет по правам человека взамен Комиссии ООН по правам человека, действовавшей с 10 декабря 1946 г. и утратившей свой авторитет в середине 2000-х годов.

Международным правозащитным механизмом являются Специальные процедуры Совета по правам человека – «это независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах. Система Специальных процедур является центральным элементом механизма ООН по правам человека и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные. На 1 августа 2017 г. было 44 [тематических](#) и 12 [страновых мандатов](#)» [4].

При наличии широкого спектра универсальных и региональных международно-правовых механизмов защиты прав людей с инвалидностью следует обозначить следующие проблемные зоны и наметить пути их преодоления. Решения, принимаемые в рамках деятельности Совета по правам человека, Комитета по правам инвалидов, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитета против пыток и др., имеют статус предложений и носят рекомендательный характер, что может снизить эффективность реализации их положений. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость придания решениям Совета и Комитетов ООН статуса обязательных к исполнению государствами-членами международного сообщества.

Оправданным выступает рассмотрение вопроса о создании на базе универсальной международной организации постоянно действующей единой судебной инстанции по правам человека, к компетенции которой относилось бы рассмотрение всех категорий дел, связанных с нарушением прав человека. Для Республики Беларусь создание универсального Международного суда по правам человека на базе ООН позволило бы восполнить пробел в региональном судебном механизме защиты прав человека и реализовать статью 61 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «каждый вправе в соответствии с

международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Является необходимой ратификация Республикой Беларусь Факультативного протокола к Конвенции по правам инвалидов, что позволит людям с инвалидностью нашего государства реализовать единственный доступный международный специализированный механизм по защите прав людей с инвалидностью, то есть подавать индивидуальные жалобы на нарушения прав в Комитет по правам инвалидов.

Список источников

1. Яковлева, Е.Н. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Е. Н. Яковлева ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М., 2015. – 26 с. – 53 с.
2. Права инвалидов: правовое регулирование, механизмы защиты и реализации/ Ф. Д.Байрамов [и др.] ; под ред. Ф.Д. Байрамова, Р.М. Хакимова. – М.: МГГЭУ, 2017. – 226 с.
3. Объединенные нации. Права человека. Управление Верховного комиссара [Электронный ресурс].
// OptionalProtocoltotheConventionontheRightsofPersonswithDisabilities. – Режим доступа: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CRPD/ОНCHR_Map_CRPD-OP.pdf. – Дата доступа: 16.08.2018.
4. Специальные процедуры Совета по правам человека [Электронный ресурс]
//Объединенные нации. Права человека. Управление Верховного Комиссара. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/ru/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>. – Дата доступа: 16.08.2018.