

Лекция №4 ФСО как открытая система

1. ФСО как открытая система: сущность и классификация.

2. Учредительные документы ФСО

3. Технология создания ФСО

4. Общественные (общественно-государственные) физкультурно-спортивные общества: БФСО «Динамо», профсоюзы, ДОСААФ.

1. ФСО как открытая система: сущность и классификация

Физкультурно-спортивная организация представляет собой совокупность людей, объединенных для достижения какой-либо цели, решения какой-либо задачи на основе принципов разделения труда, разграничения обязанностей и иерархической структуры.

Физкультурно-спортивные организации создаются для удовлетворения разнообразных потребностей людей в сфере физической культуры и спорта, в связи с чем имеют самое разное назначение, размеры, строение и другие характеристики.

В современных условиях для физкультурно-спортивных организаций свойственно функционирование в виде открытых систем.

С точки зрения системного подхода открытые системы характеризуются динамическим взаимодействием с окружающим миром. Действительно, физкультурно-спортивные организации получают финансовые, материально-технические, человеческие, информационные и иные ресурсы из внешней среды; их деятельность зависит от клиентов из внешнего мира, потребляющих производимые услуги и товары.

Любая физкультурно-спортивная организация как открытая система обладает двумя основными свойствами — границами и окружающей средой.

Определение границ физкультурно-спортивной организации зависит как от специфики самой системы, так и от точки зрения, с которой она рассматривается в конкретной ситуации. Так, на пример, границы физкультурно-спортивного сооружения могут определяться местом его расположения, составом входящих в комплекс спортивных объектов и вспомогательных помещений количеством мест для зрителей и т.д.

Все, что выходит за рамки границ физкультурно-спортивной организации, является для нее окружающей средой.

Внешнюю по отношению к физкультурно-спортивной организации среду, на изменения которой необходимо адекватно реагировать для достижения эффективности деятельности, составляют: политическая среда (конституционные основы, особенности законодательства, формы собственности, политическая стабильность); социальная среда (социальные и этические нормы, воззрения); экономическая среда (уровень жизни, капитал, поставщики, потребители, конъюнктура, цены); ресурсная среда (рабочая сила, природные ресурсы, инфраструктура, территориальное положение и т.п.); технологическая среда (развитие науки, технологий и т.п.).

Функционирование физкультурно-спортивных организаций становится возможным, как правило, после их регистрации в соответствующей государственной инстанции в качестве юридического лица.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и смету.

Совокупность разнообразных физкультурно-спортивных организаций может быть классифицирована по различным основаниям:

- по размерам: крупные 300 и более работников, средние 100-300 работников, малые – до 100.
- по видам и формам собственности физкультурно-спортивные организации подразделяются на находящиеся в государственной, частной (собственность предприятий, граждан) и собственности общественных объединений (общественных организаций).
- по отношению к прибыли физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими, преследующими извлечение прибыли и ее распределение между участниками деятельности в качестве основной цели, и некоммерческими, которые не стремятся извлекать или распределять полученную прибыль между участниками, но могут осуществлять предпринимательскую деятельность для достижения целей, ради которых они были созданы, и соответствующую этим целям.

Согласно статье 11 Закона РБ о ФК и С «Организации физической культуры и спорта» в РБ могут создаваться коммерческие и некоммерческие организации физической культуры и спорта. Организацией физической культуры и спорта признается юридическое лицо, предметом деятельности (в том числе предпринимательской) которого в соответствии с учредительными документами являются:

- развитие физической культуры и (или) спорта (вида спорта);
- подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- физкультурно-оздоровительная и (или) спортивно-массовая работа с гражданами;

- проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, в том числе подготовка спортсменов (команд спортсменов) и представление спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях;
- учебно-методическое обеспечение системы физической культуры и спорта.

2. Учредительные документы ФСО

ФСО как юридическое лицо создается и функционирует на основании таких учредительных документов, как учредительный договор и устав.

Учредительный договор

В учредительном договоре учредители обязуются создать физкультурно-спортивную организацию как юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности. Учредительным договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью физкультурно-спортивной организации, выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав должен включать: 1) Название, цели ФСО, его организационно-правовую форму. 2) Структуру ФСО её руководящие и контрольно-ревизионный органы, территорию, в пределах которой организация осуществляет свою деятельность, её имущество. 3) Организационные основы деятельности учреждения. 4) Финансовую деятельность. 5) Документацию, порядок учета и отчетности в организации. 6) Порядок реорганизации или ликвидации ФСО.

3. Технология создания физкультурно-спортивной организации

Создание физкультурно-спортивной организации представляет собой достаточно сложный и многообразный процесс, для которого характерна определенная технология.

Технологию создания физкультурно-спортивной организации можно определить как систему формализованных (с помощью нормативно-правовых актов различного уровня и характера) процедур и операций организационного характера, выполняемых учредителями, руководителями и сотрудниками в определенной последовательности с использованием утвержденных форм документов.

При этом операция рассматривается как законченное целесообразное действие, направленное на выполнение определенной задачи организационного, экономического, социального или другого характера.

Каждая операция выполняется в соответствии с определенными правилами и должна быть увязана с предыдущими и последующими операциями технологического цикла. Являясь исходным звеном процесса управленческого труда, операция приобретает особое значение с точки зрения его организации. До того как приступить к выполнению определенной операции, исполнитель должен быть соответствующим образом подготовлен. В его подготовленности особое значение приобретают операционно-процедурные (технологические) карты, должностные инструкции, нормативы и другие материалы.

Процедура представляет собой систему последовательно реализуемых правил о выполнении в определенном порядке различных операций, приводящих к решению задач, стоящих перед управляющей системой.

Технология создания физкультурно-спортивной организации, как и любая другая управленческая технология, характеризуется процессами движения и обработки главным образом документированной информации, которая придает официальный характер статусу, направлениям деятельности организации и действиям ее сотрудников, а документам — юридическую силу.

В группу основных процедур входят: 1) выбор организационно-правовой формы; 2) институционализация и 3) лицензирование деятельности физкультурно-спортивной организации.

Вместе с тем технология создания физкультурно-спортивной организации включает и иные процедуры, характеризующиеся как вспомогательные, к которым относятся порядок финансирования деятельности физкультурно-спортивной организации, обеспечение ее функционирования необходимым инвентарем и оборудованием, кадрами и некоторые другие. С одной стороны, Эти процедуры более тесно связаны с технологиями других этапов процесса управления. С другой стороны, без них невозможно, как будет показано ниже, полностью реализовать технологию создания физкультурно-спортивной организации. Отличительной особенностью вспомогательных процедур является менее жесткая регламентация их выполнения.

Процедура выбора организационно-правовой формы физкультурно-спортивной организации

1 операция — принятие упр-го решения о том будет создаваемая ФСО коммерческой либо некоммерческой.

2 операция — выбор организационно-правовой формы ФСО

3 операция – принятие упр-го решения о том: будет ли ФСО приобретать права юридического лица.

Процедура институционализации физкультурно-спортивной организации

Институционализация предполагает: 1) учреждение каких-либо новых общественных институтов, т.е. организацию общественной деятельности и социальных отношений, воплощающую в себе нормы экономической, политической, правовой, нравственной и т.п. жизни общества; 2) правовое и организационное закрепление тех или иных общественных отношений.

В данном случае **институционализация** ФСО связана с правовым и организационным закреплением отношений группы физических и юридических лиц, имеющих, потребность совместного участия в ФСД.

1 операция – формирование группы учредителей; 2 операция – разработка устава; 3 операция – проведение общего собрания учредителей; 4 операция – государственная регистрация

Для государственной регистрации подаются следующие документы: заявление в регистрирующий орган; устав ФСО (два экземпляра); выписка из протокола общего собрания учредителей; сведения об учредителях; документ (квитанция) об уплате регистрационного сбора; документ о предоставлении ФСО юридического адреса; протоколы учредительных общих собраний структурных подразделений. Пакет перечисленных документов подается на государственную регистрацию в течение 3-х месяцев со дня проведения общего собрания учредителей.

5 операция – изготовление печати; 6 операция – постановка на учет в органе государственной статистики. Зарег-ная ФСО должна встать на учет в органах по статистике, уплатив регистрационный сбор. 7 операция – постановка на учет в налоговом органе. Постановка зарег-ной ФСО на учет в налоговых органах осущ-ся путем подачи заявления в соответствующую Инспекцию Министерства по налогам и сборам по месту нахождения юридического адреса общественного объединения в течение десяти дней после его гос-ной регистрации, с уплатой регистрационного сбора.

К заявлению прилагается Свидетельство о государственной регистрации юридического лица и копии учредительных документов (решение о создании организации и Устав), а также справка Госкомстата.

Налоговый орган осуществляет постановку налогоплательщика на учет в течение пяти дней со дня подачи им всех необходимых документов и выдает общественному объединению Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по установленной форме.

Операции 8—11: постановка на учет во внебюджетных фондах.

Постановка общественного объединения на учет во внебюджетных фондах — Фонде обязательного медицинского страхования РБ, Пенсионном фонде РБ, Фонде социального страхования РБ, Фонде занятости РБ — осуществляется параллельно на основе подачи заявлений и комплекта необходимых документов.

Процедура лицензирования деятельности физкультурно-спортивной организации

1 операция – получение заключения органа Санэпиднадзора.

Для получения заключения необходимо обратиться в орган Санэпиднадзора с заявлением, к которому прилагаются свидетельство о регистрации организации, договор аренды помещений и копии сертификатов соответствия на оборудование. Представители органа Санэпиднадзора проводят натурное обследование помещений физкультурно-спортивной организации, спортивного инвентаря и оборудования, озакамливаются с медицинскими справками ее сотрудников и составляют заключение.

На основе названных документов и мероприятий орган Санэпиднадзора выдает заявителю Санитарно-эпидемиологическое заключение.

2 операция – получение заключения Госпожнадзора.

Для получения заключения необходимо обратиться в орган Госпожнадзора с заявлением.

Представители органа Госпожнадзора проводят натурное обследование помещений физкультурно-спортивной организации, по результатам которого составляют рапорт.

На основе рапорта орган Госпожнадзора выдает заявителю Заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности.

3 операция – получение заключения отдела экспертизы, предлицензионной подготовки и сертификации физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. Для получения заключения необходимо обратиться в отдел с заявлением, к которому прилагаются все необходимые документы. На основе анализа предъявленных документов и результатов натурального обследования выдается заявителю заключение о соответствии соискателя лицензии требованиям, предъявляемым к осуществлению физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

4 операция – получение лицензии на осуществление деятельности по оказанию физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Для получения лицензии необходимо обратиться в местные органы управления (облисполком, горрайисполком) с заявлением, к которому прилагаются следующие документы (нотариально заверенные копии): устав организации; свидетельство о регистрации организации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; договор аренды помещений; санитарно-эпидемиологическое заключение; заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности; справки Бюро технической инвентаризации;

характеристика объекта лицензирования; документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в течение 30 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

4. Общественные (общественно-государственные) физкультурно-спортивные общества: БФСО «Динамо», физкультурно-спортивное общество профсоюзов и др.

”Динамо“

Республиканское государственно-общественное объединение ”Белорусское физкультурно-спортивное общество ”Динамо“ (далее – БФСО ”Динамо“) – некоммерческая организация, основанная на членстве юридических и физических лиц. БФСО ”Динамо“ является добровольным объединением, осуществляющим свою деятельность на всей территории Республики Беларусь;

Предметом деятельности БФСО ”Динамо“ является спортивная и физкультурно-оздоровительная работа, направленная на достижение следующих целей:

содействие физической, специальной и огневой подготовке военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов (далее – военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава, прокурорские работники, должностные лица таможенных органов);

развитие спорта высших достижений;

укрепление здоровья населения.

Основными государственно значимыми задачами БФСО ”Динамо“ являются: участие в организации и обеспечении физической, специальной и огневой подготовки военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов, обучении их боевым приемам борьбы и рукопашного боя;

развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, подготовка спортсменов высокого класса и перспективного резерва из числа учащихся детско-юношеских спортивных школ БФСО ”Динамо“;

обеспечение участия членов БФСО ”Динамо“ в спортивных соревнованиях, в том числе в чемпионатах Европы, мира, Олимпийских играх, других международных соревнованиях;

организация и проведение спортивных, физкультурно-массовых и оздоровительных мероприятий;

взаимодействие с государственными органами, общественными организациями (объединениями) и иными организациями Республики Беларусь по вопросам проведения спортивных соревнований, развития массового спорта, укрепления здоровья населения;

укрепление собственной материально-технической базы;

содействие развитию рынка отечественных спортивных товаров (работ, услуг), отечественной спортивной индустрии.

Профсоюзы

Главным в деятельности профсоюзов призвано считать организацию физкультурно-оздоровительной работы в каждом трудовом коллективе и учебном заведении, непосредственно среди рабочих, колхозников, служащих и учащейся молодежи в тесном контакте с БРСМ, и другими общественными организациями. В этих целях им поручено:

уделить первоочередное внимание развитию таких форм работы общества, как организация самодеятельных спортивных и физкультурно-оздоровительных клубов, любительских объединений по интересам, групп здоровья, методических кабинетов для оказания помощи самостоятельно занимающимся физической культурой и спортом, университетов и школ по пропаганде здорового образа жизни;

усилить работу по дальнейшему расширению в трудовых коллективах сети спортивных клубов на принципах добровольности;

систематически проводить рабочие спартакиады, студенческие универсиады, спортивные праздники и другие массовые соревнования;

готовить спортсменов высокого класса, проводить соревнования и учебно-тренировочные сборы среди них в специальных спортивных подразделениях при советах профсоюзов.

Аналогичное постановление в республике принято президиумом Белорусского республиканского совета профсоюзов.

Ведомственные и профсоюзные общества осуществляют свою деятельность на основе утвержденных (съездом, конференцией) уставов общества.

ДОСААФ (Добровольное общество содействия армии, авиации, флоту)

ДОСААФ является: некоммерческой организацией в форме республиканского государственно-общественного объединения, основанной на членстве юридических и физических лиц, осуществляющей свою деятельность на всей территории Республики Беларусь;

основными государственно значимыми задачами ДОСААФ являются: подготовка населения к защите Республики Беларусь; развитие технических, авиационных, военно-прикладных видов спорта и технического творчества молодежи; содействие патриотическому воспитанию граждан; участие в подготовке молодежи к военной службе и трудовой деятельности; подготовка на договорной основе специалистов по заказу Министерства обороны, иных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований; участие в обучении курсантов авиационного факультета Военной академии Республики Беларусь; подготовка специалистов массовых технических профессий, имеющих военно-прикладное значение; взаимодействие с государственными органами, общественными организациями (объединениями) и иными организациями Республики Беларусь в проведении патриотических, спортивных и иных мероприятий; участие в военное время в военном обучении населения Республики Беларусь.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ