

**К ВОПРОСУ О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВА НА ТРУД ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**

Г. А. Василевич,

Белорусский государственный университет д-р юрид. наук, профессор,

В Республике Беларусь проводится большая работа по социальной защите инвалидов. Действует ряд актов законодательства, направленных на их защиту, предъявляются соответствующие требования к исполнительной власти. Принимаются меры по реализации международных стандартов в отношении указанных лиц. Беларусь ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (закон от 18 октября 2016 г. N 424-З «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» [1]).

В Республике Беларусь число инвалидов составляет около 560 тысяч или около 6 процентов от всех работающих. Наибольшее число составляют инвалиды второй (около 270 тысяч) и третьей (около 170 тысяч) групп. К первой группе относятся около 90 тысяч инвалидов. В США и Израиле доля инвалидов составляет около 29 процентов. Полагаем, что такая большая цифра, в какой-то мере, обусловлена высокими требованиями для получения группы инвалидности.

Понятие инвалида дано в Конвенции о правах инвалидов. К ним она относит лиц с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

При реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов основополагающим является принцип запрещения дискриминации по признаку инвалидности.
Принцип недискриминации

одновременно связан с принципом равенства, рассматриваемым как равноправие всех граждан независимо от обстоятельств, в том числе инвалидности. При этом равноправие не исключает проявления особой заботы об инвалидах (предоставление льгот, социальной поддержки).

Согласно статье 27 Конвенции государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов.

Государства-участники обеспечивают и поощряют реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в чем числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на следующее:

- a) запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости, включая условия приема на работу, найма и занятости, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых условий труда;
- b) защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;
- c) обеспечение того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;
- d) наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению;
- e) расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;
- f) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела;
- g) наем инвалидов в государственном секторе;
- h) стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры;
- i) обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;
- j) поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда;
- k) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов.

Надо отметить, что наш закон «О социальной защите прав инвалидов» [2] также содержит важные нормы, обеспечивающие гарантии трудовых прав инвалидов. Трудовой кодекс Республики Беларусь (в дальнейшем – ТК)

содержит не только в отдельных статьях, но и в специальной главе (21) гарантии и льготы для лиц, являющихся инвалидами. В нем реализована также важная конституционная норма о праве лиц на судебную защиту, считающих, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений: они вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации. Согласно статье 283 ТК отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида. Известно, что значительная часть инвалидов, способных по состоянию здоровья трудиться, не могут получить работу. В некоторых случаях установленные для них льготы и гарантии

«работают» против них. Наниматели, зная о необходимости их предоставления, ссылаются на иные причины (не указывая, что это инвалидность кандидата на работу), чтобы отказать в заключении трудового договора. Поэтому, на наш взгляд, решение проблемы с трудоустройством инвалидов может быть осуществлено несколькими способами: расширение количества принимаемых на работу инвалидов в счет брони; усиление контроля профсоюзов и представителей общественных объединений инвалидов за соблюдением законодательства о приеме на работу; указание в трудовом контракте по инициативе самого претендента о применении к нему некоторых норм наравне с лицами, не являющимися инвалидами (подчеркнем еще раз, что в данном случае такие решения могут быть приняты при условии корректировки законодательства и когда речь не идет о приеме в счет брони). Кроме того, любые предложения об изменениях законодательства о правовом положении инвалидов должны получать предварительную оценку общественных объединений инвалидов. Поэтому, если и будут высказаны нами некоторые предложения, то лишь для поиска путей по содействию занятости желающим работать инвалидам.

Правильно, что работающим инвалидам нанимателем создаются необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, а условия труда, в том числе оплата труда, режим рабочего времени, устанавливаемые в коллективном договоре (соглашении) или трудовом договоре, не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками. В то же время с согласия инвалида, который пришел трудоустроиваться и хочет доказать нанимателю, что он в состоянии успешно выполнять работу, можно было предусмотреть в законодательстве право при приеме на работу устанавливать с его согласия предварительное испытание. Такое испытание не должно устанавливаться лицам, направленным на работу в счет брони.

Не вызывает возражений норма статьи 41 ТК, согласно которой срочный трудовой договор подлежит расторжению досрочно по требованию работника в случае его болезни или инвалидности. В пункте шестом статьи 42 ТК

предусмотрено право расторжения трудового договора по инициативе нанимателя в случае неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (не считая отпуска по беременности и родам), если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании. При этом за работниками, утратившими трудоспособность в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Трудовые отношения должны продолжаться и после установления инвалидности, если есть желание на то работника и это не противоречит медицинскому заключению.

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих организациях независимо от срока пребывания в них.

В ТК содержится требование о преимущественном праве инвалидов на оставление на работе при сокращении численности или штата работников. При этом инвалиды, работающие в организациях, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также в цехах и на участках, применяющих труд инвалидов, в других организациях, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации.

Полагаем, что в коллективных договорах было бы полезно закрепить правило, согласно которому расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидом может производиться только с предварительного согласия соответствующего профсоюза.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.11.2006 N 1595(ред. от 18.02.2008) утверждено Положение о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда. Для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают нанимателям независимо от форм собственности броню для приема на работу таких граждан на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии). В соответствии со статьей 20 закона «О социальной защите прав инвалидов» минимальное количество рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов устанавливается нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или специальными государственными программами. Затраты на создание таких рабочих мест свыше трех процентов от среднесписочной численности работников компенсируются нанимателям за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством. За счет этих средств им также компенсируются затраты за приобретенное

специализированное оборудование для создания рабочих мест для инвалидов.

Считаем, что именно материальное стимулирование нанимателей способно к лучшему изменить ситуацию с занятостью инвалидов. Предусмотренные в статье 284 ТК нормы о преимуществах и гарантиях для нанимателей, применяющих труд инвалидов, получают свое развитие в иных актах законодательства. Так, согласно Налоговому кодексу наниматели, применяющие труд инвалидов, освобождаются от налога на добавленную стоимость (п.1.16 ст. 94) товаров (работ, услуг), за исключением подакцизных товаров, брокерских и иных посреднических услуг, если численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной **численности** работников в среднем за период с учетом средней численности работающих по совместительству с местом основной работы у других нанимателей, а также средней численности лиц, выполнявших работу по гражданско-правовым договорам. Можно было бы проанализировать возможность установления и меньшей численности инвалидов на таких предприятиях, отдав решение данного вопроса на местный уровень. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 № 128(ред. от 22.10.2016) утверждено Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности". Согласно закону от уплаты обязательных страховых взносов в бюджет фонда на пенсионное страхование освобождаются работодатели в части выплат, начисленных в пользу работающих граждан, являющихся инвалидами I и II группы.

Однако этих мер недостаточно. Помимо налоговых и иных материальных

«ослаблений», на наш взгляд, динамика трудоустройства инвалидов должна быть одним из важнейших показателей оценки труда руководителей исполнительной власти базового уровня (райисполкомов, горисполкомов, местных администраций).

Оптимизм вызывает принятие Правительством Национального плана действий по реализации положений ратифицированной Конвенции о правах инвалидов [3]. Было бы полезно, чтобы общественности предоставлялась информация, насколько успешно Правительство реализует эти требования. Такого рода информацию следует публиковать в республиканской печати, направлять в палаты Парламента. Следует активизировать работу представительных органов власти по защите прав инвалидов.

Может повлиять на уровень гарантированности прав инвалидов более активное участие общественных объединений инвалидов в обсуждении проектов законодательных актов. К сожалению, на начальном этапе слабо было приковано внимание этих общественных объединений и самих инвалидов к обсуждению размещенного НЦПИ осенью 2018 года проекта нового закона о социальной защите инвалидов. Полагаем, что по такого рода документам могла бы направляться заинтересованным органам информация о начале обсуждения проекта. Практика еще не сложилась обсуждения проектов, не все знают, где размещаются акты.

Полагаем, что можно усилить внимание представительных органов к проблеме инвалидов, в том числе посредством формирования их состава. Так, можно было предусмотреть в Избирательном кодексе соответствующую квоту рекомендательного характера для представителей общественных организаций инвалидов, например, при формировании Совета Республики Национального собрания. Это вполне вписывается в нормы Конституции. Для Совета Республики решение данного вопроса было бы приемлемым при условии поддержки его депутатами Советов депутатов базового уровня. Обычай формирования Совета Республики с делегированием депутатами указанных Советов в его состав 1-2 членов, а также назначением Президентом Республики Беларусь 1-2 представителей общественных организаций инвалидов содействовал бы скорейшему решению проблем инвалидов.

Проблемы, волнующие инвалидов, остаются и требуют своего скорейшего решения. Необходимы дополнительные организационные, правовые и идеологические меры в этой сфере отношений для их решения.

Список источников

1. О ратификации Конвенции о правах инвалидов: Закон Республики Беларусь от 18.10.2016 № 424-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь., 11.11.1991 № 1224-XII (ред. от 16.11.2010) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 - 2025 годы": Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 № 451 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ