

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ И ТРУДОВАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ

Е. А. Ковалёва,

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

В соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г.

№ 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (далее –

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Закон 1991 г.) государственная политика Республики Беларусь в области социальной защиты инвалидов направлена на обеспечение полноправного участия инвалидов в жизни общества. Поэтому так важна реабилитация и адаптация инвалидов в современном обществе. Одним из принципов государственной политики является обеспечение доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации [1].

Понятия видов реабилитации инвалида дается в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (далее – Закон 2008 г.) [2]. Под профессиональной реабилитацией инвалидов понимается комплекс мероприятий, направленных на полное или частичное восстановление трудоспособности, включающий профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации. Трудовая реабилитация – это мероприятия, направленные на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающие адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство.

Комплекс мероприятий, направленный на реабилитацию и адаптацию инвалидов, содержится в индивидуальной программе реабилитации инвалида (далее – ИПР), форма которой и Инструкция о порядке ее заполнения (далее – Инструкция по ИПР) утверждены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 июля 2011 г. № 65 [3]. В ИПР комплекс мероприятий по профессиональной и трудовой реабилитации содержится в одном разделе и обязателен для исполнения нанимателями (ч. 3 ст. 9 Закона 1991 г.).

Профессиональная реабилитация инвалидов способствует обеспечению их конкурентоспособности на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Трудовая реабилитация направлена на создание условий для труда инвалидов и осуществляется у нанимателей с обычными условиями труда, а также на специализированных рабочих местах, в специализированных организациях, цехах и на участках. Подобная норма содержится и в ч. 1 ст. 283 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) [4].

Согласно п. 5 Инструкции по ИПР, при определении нуждаемости инвалида в организации специальных условий для получения образования и создании необходимых условий для труда инвалида по рекомендуемым специальностям, профессиям указываются условия получения образования и необходимые условия труда.

В качестве примера приводим требования к условиям труда инвалиду 3 группы в соответствии с его трудовой реабилитацией: «Противопоказаны тяжелые, вредные и опасные условия труда, работа на высоте, ночные смены. Доступен труд в допустимых условиях по уровням шума, локальной и общей вибрации; в оптимальных условиях труда по показателям тяжести,

обусловленных: подъемом и перемещением груза вручную; в допустимых условиях труда по показателям тяжести трудового процесса, обусловленных стереотипными рабочими движениями (при локальной нагрузке – с участием мышц кистей и пальцев рук – при работе с ПЭВМ – до 40000 движений в смену; при других работах с локальной нагрузкой 5001 – 8640 движений в смену); в допустимых условиях по показателям напряженности трудового процесса.». В результате инвалид с такой рекомендацией был уволен с работы и не смог трудоустроиться на новом месте.

Возможно, именно поэтому ч. 4 ст. 9 Закона 1991 г. предоставляет право инвалиду или его законному представителю отказаться от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей (далее – отказ). При составлении ИПР врачи медико-реабилитационной экспертной комиссии обязаны проинформировать инвалида о его правах, включая и право на отказ, что предусмотрено ст. 23 Закона 2008 г. На практике такое право преимущественно реализуется относительно условий профессиональной и трудовой реабилитации, которые могут существенно ограничить право инвалида на труд, и наниматель может не продлить с ним трудовые отношения или не принять его на работу. Закон 1991 г. позволяет работнику-инвалиду отказаться от условий трудовой реабилитации в ИПР, но не от прав и гарантий, установленных законодательством о труде для данной категории работников.

Отказ инвалида от условий трудовой реабилитации освобождает нанимателя от юридической ответственности за не исполнение ИПР (ч. 4 ст. 9 Закона 1991 г.). В [решении](#) Конституционного Суда от 10 июля 2009 г. № Р-358/2009 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов» обращается внимание нанимателей, что освобождение от ответственности за не исполнение ИПР может иметь место только при добровольном и осознанном отказе инвалида, при условии что такой отказ подтвержден соответствующими доказательствами [5].

В результате исследования можно сделать следующие выводы:

1. Процедура отказа от условий трудовой реабилитации нормами права не урегулирована, и лишь п. 13 Инструкции по ИПР предусматривает, что при отказе от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей делается соответствующая запись в ИПР [3]. Нормы права также не регламентируют, какими могут быть действия нанимателя при наличии такого отказа. В результате напрашивается вывод о том, что отказаться от рекомендаций можно только в процессе освидетельствования медико-реабилитационной экспертной комиссией при установлении группы и причины инвалидности. И если в ИПР отказ не зафиксирован, то при приеме на работу у нанимателя такой работник-инвалид уже не вправе отказаться от условий трудовой реабилитации, поскольку нормами ТК такого права не предусмотрено. Нам представляется, что инвалиду достаточно сложно реализовать свое право на отказ, поскольку в то время, когда человек пребывает в сложном физическом и психологическом состоянии, он должен принять такое решение.

- Исходя из решения Конституционного суда, наниматель освобождается от ответственности за не исполнение ИПР если докажет добровольность и осознанность отказа и его фактическое наличие. Но кроме ИПР с зафиксированным отказом у нанимателя нет никаких документов и, по-нашему мнению, таким документом может являться только ИПР с зафиксированным медико-реабилитационной экспертной комиссией отказом. Именно врачи смогут объяснить гражданину возможные последствия труда с нарушением условий рекомендаций и такой отказ можно признать осознанным. Целесообразно предусмотреть письменное фиксирование отказа от реализации условий реабилитации в ИПР собственноручно инвалидом или его законным представителем, изложив п. 13 Инструкции по ИПР в новой редакции:

«Инвалид или его законный представитель может собственноручно отказаться от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей, о чем им делается соответствующая запись в ИПР».

- В целях приведения в соответствие законодательства, а также недопущения необоснованного привлечения нанимателя к юридической ответственности, считаем целесообразным дополнить ст. 283 ТК «Реализация инвалидами права на труд» частью 3 примерно следующего содержания:

«Письменный отказ инвалида или его законного представителя от индивидуальной программы реабилитации инвалида в целом или от реализации трудовой реабилитации, зафиксированный собственноручно инвалидом или его законным представителем в индивидуальной программе, является основанием для неисполнения программы нанимателем и его освобождения от юридической ответственности».

Часть 3 ст. 283 ТК считать соответственно частью 4.

Список источников

- О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 11 нояб. 1991 г., № 1224-XII // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
- О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Республики Беларусь, 23.07.2008 г., № 422-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
- Об установлении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, утверждении Инструкции о порядке ее заполнения: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь, 1 июля 2011 г., № 65 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
- Трудовой кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов»: решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 10 июля 2009 г., № Р-358/2009 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ