

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В УКРАИНЕ

**С. И. Поляруш,**

*Центральноукраинский государственный педагогический университет им. В. Винниченко*

Позиционируя себя правовым, социальным государством и ориентируясь на европейские ценности, Украина обязана учитывать потребности людей с инвалидностью. Эта проблема обострилась с 2014 г. В связи с военными действиями на востоке Украины. В начале 2018 г. количество людей с инвалидностью, полученной в результате участия в антитеррористической операции, составляло около пяти тысяч[1].

Обращаясь к опыту Европейского Союза (ЕС), отметим, что он стремится обеспечить полное вовлечение людей с инвалидностью в жизнь гражданского общества и государства. Международный специалист в области трудоустройства людей с инвалидностью Френк Кеван указывает, что в последнее время в Европе осуществляется переход от медицинской модели реабилитации людей с инвалидностью к модели подготовки рабочей силы, сориентированной на то, что человек может делать[2, с. 61].

Кроме того, подсчитано, что устранение людей с инвалидностью с рынка труда обходится странам со слабо развитой экономикой в 7% ВВП[3].

Вопросы правового регулирования статуса людей с инвалидностью в Украине поднимают в своих публикациях такие ученые-юристы: А.Басистая, Я.Белинская, Н.Бондарь, Д.Гарафова, Б.Капанадзе, В.Костюк, Л.Котова, В.Кохан, Л.Малюга, В.Мельник, В.Некрасова, Р.Павлюков, А.Парошник, Н.Сафонюк, Н.Силенко, А.Слюсар, Е.Соболь, Н.Хуторян, И.Яковец и другие.

Базовым международным специальным нормативным актом, определяющим систему прав людей с инвалидностью, является Конвенция о правах людей с инвалидностью (ратифицированная Украиной 16.12.2009 г.). Региональными нормативными актами по указанной проблеме являются Европейская социальная хартия, Директива Совета ЕС 2000/78/ЕС, Регламент

№ 325/2014, Европейская Стратегия относительно инвалидности на 2010-2020 гг., Соглашение об ассоциации Украины с ЕС.

Проблемами людей с инвалидностью занимается достаточно много государственных структур в Украине. В Верховной Раде работает Комитет по вопросам ветеранов и людей с инвалидностью. При Президенте Украины с 2014 г. создан институт Уполномоченного Президента по правам людей с инвалидностью[4]. Кабинет министров Украины имеет в своем составе Министерство образования и науки (Департамент инклюзивного образования), Министерство социальной политики (Директорат защиты прав людей с инвалидностью, Департамент по вопросам ветеранов, людей с инвалидностью и пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, Управление интегрированных социальных услуг, Департамент социальных услуг и интеграции), которые призваны решать вопросы людей с инвалидностью. В начале 2017 г. было утверждено Положение о Правительственном полномоченном по правам людей с инвалидностью[5]. Сконца 2018 г. ликвидирована Государственная служба Украины по вопросам ветеранов войны и участников антитеррористической операции и начало формироваться Министерство по вопросам ветеранов[6]. Кроме того, еще в мае 2018 г. премьер-министр Украины В. Гройсман предложил облгосадминистрациям, власти на местах ввести должность уполномоченного по правам людей с инвалидностью и внести в региональные программы развития пункт о реализации потребностей людей с ограниченными возможностями[7]. Правительство пытается модернизировать и обновить некоторые сферы жизни общества и структура самого Кабинета министров тоже постоянно изменяется в связи с новыми вызовами, как внешними, так и внутренними.

Кроме того, в Украине действует 117 общественных организаций по защите прав людей с инвалидностью, из них – 21 Всеукраинская и 91 региональная[8]. Это мощный сектор не только для сотрудничества с государственными структурами по вопросам удовлетворения потребностей людей с инвалидностью, но и для лоббирования интересов наименее защищенных слоев общества в государственном секторе. В контексте деятельности этих организаций, важно не допустить их огосударствления, когда государственный чиновник становится одновременно у руля общественного объединения.

В Украине по состоянию на май 2018 г. из 700 тысяч людей с инвалидностью трудоспособного возраста работает 26 %. Статистические данные за последние 10 лет показывают практически одинаковые цифры: работающих людей с инвалидностью III группы – 70 %; II группы – 27 % и I

группы - 3 %[9] . Преимущественно такие люди работают не на специально переоборудованных рабочих местах.

Основными украинскими нормативными актами, регулирующими труд людей ограниченными возможностями являются Кодекс законов о труде Украины, Законы Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", "О реабилитации людей с инвалидностью в Украине", "Об основах предупреждения и противодействия дискриминации в Украине". В частности, в ст. 17-25 Закона "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", определены основные принципы и квоты трудоустройства и профессиональной подготовки людей с инвалидностью, ответственность работодателей за несоблюдение законодательства.

Действующая законодательная база имеет некоторые пробелы, которые с успехом научились использовать работодатели. Поэтому, исходя из сложившихся обстоятельств и новой модели инвалидности, 17 января 2019 г. Верховная Рада Украины приняла во втором чтении и в целом Закон "О социальных услугах" (законопроект № 4607). Уже разработан 21 государственный стандарт социальных услуг. Одна из таких услуг для людей с инвалидностью, желающих работать - социальное сопровождение при трудоустройстве и на рабочем месте[10]. В соответствии с Государственным стандартом, человек с инвалидностью должно обратиться с заявлением о потребности в такой услуге. Производится оценка потребностей заявителя, составляется индивидуальный план и договор о предоставлении данной социальной услуги. В стандарте детально описано содержание такой услуги, которая предоставляется на срок до шести месяцев со дня трудоустройства. Думаем, что в документе не четко назван орган, который занимается социальным сопровождением. Сейчас эту функцию взяли на себя государственные центры занятости (ГЦЗ). В связи с этим, необходима модификация центров занятости, усиление их профориентационной работы в среде людей с инвалидностью, тесное их сотрудничество с психологическими службами, с медицинскими учреждениями. Нельзя допустить бюрократизации этой услуги. А для этого целесообразным будет усилить полномочия общественных организаций, в том числе и профсоюзов, в сфере контроля за социальным сопровождением людей с инвалидностью на рабочем месте.

Кроме того, государство берет на себя обязательство обеспечить сопровождение и принятие Верховной Радой Украины проекта Закона "О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно занятости инвалидов" (регист. № 4578, от 04.05.2016 г.) [11, с. 78].

Нормы проекта Закона № 4578 предполагают использование альтернативных вариантов соблюдения работодателями четырех процентной квоты рабочих мест для людей с инвалидностью; направление части сумм от административно-хозяйственных санкций за невыполнение норм трудоустройства людей с инвалидностью на создание рабочих мест (не только специальных) для таких людей; предоставление предприятиям, основателями которых являются общественные организации инвалидов, целевых займов без

специального решения Минсоцполитики; усиление административной ответственности работодателей за нарушение законодательства о трудоустройстве людей с инвалидностью. К сожалению, этот проект еще не рассмотрен парламентом Украины.

В то же время, 04.12.2018 г. Верховная Рада Украины отклонила законопроект № 4598, "О внесении изменений в статьи 19 и 20 Закона "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", которым предполагается уполномочить Государственную службу Украины по вопросам труда контролировать расчет и уплату административно-хозяйственных санкций и пени за невыполнение работодателями норматива рабочих мест для трудоустройства людей с инвалидностью. До конца 2012 г. этой проблемой занимался Фонд социального страхования инвалидов, а после отмены этой нормы до сегодняшнего дня ни один государственный орган не уполномочен этим заниматься. Таким образом, с 2012 г. норма Закона не имеет механизма осуществления и не действует, что полностью устраивает работодателей.

Таким образом, необходимость соответствовать стандартам Европейского Союза стимулирует украинское государство вовлекать людей с инвалидностью в трудовой процесс. Не всегда эти попытки успешны. Особенно это ярко проявляется в формировании нормативной базы для трудоустройства людей с ограниченными возможностями. В этой связи, большое значение приобретает деятельность независимых общественных организаций, которые могут и должны лоббировать интересы людей с инвалидностью.

#### Список источников

1. В Украине насчитывается более миллиона участников боевых действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2460727-v-ukraine-nascitali-bolee-milliona-ucastnikov-boevyh-dejstvij.html>. – Дата доступа: 03.02.2019.
2. Моделі підтримки зайнятості та супроводу на робочому місці для людей з інвалідністю в країнах Європейського Союзу: підсумковий звіт, підготовлений на замовлення ПРООН в Україні Консультантом з питань ринку праці Ф.Кеваном. – К., 2015. – 67 с.
3. Працевлаштування як ... реабілітація [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ud.org.ua/statti/103-pratsevlashtuvannia-iaak-reabilitatsiia>. – Дата доступа: 2.02.2019.
4. Про Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю: Указ Президента України від 1 грудня 2014 р. № 902/2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://www.president.gov.ua/documents/9022014-18055>
5. Про затвердження Положення про Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 3 січня 2013 р.: Постанова Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 125[Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/125-2017-p>

6. Про діяльність Міністерства у справах ветеранів України : Постанова Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 р. № 986 [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/986-2018-n>
7. Гройсман В. В регіональній програмі розвитку треба внести пункт про виконання потреб людей з обмеженими можливостями і внести посади уповноважених цих питань [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<https://www.kmu.gov.ua/ua/news>
8. Список громадських організацій-членів Національної Асамблеї людей з інвалідністю України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://naiu.org.ua/about-naiu/members/>
9. Працевлаштування з інвалідністю: як усунути перешкоди [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.radiosvoboda.org/a/svoboda-v-detalyah/29204654.html>. Дата доступу 02.02.2019.
10. Про затвердження Державного стандарту соціальної послуги соціального супроводу при працевлаштуванні та на робочому місці: Наказ Міністерства соціальної політики від 21.09.2016 р. № 1044 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1359-16?lang=ru>
11. Звіт про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом у 2017 році [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.kmu.gov.ua/ua/diyalnist/yevropejska-integraciya/vikonannya-ugodi-pro-asociaciyu/zviti-pro-vikonannya-ugodi-pro-asociaciyu>. – Дата доступу: 04.02.2019.