

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СЕМЬЮ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ИНВАЛИДНОСТЬ

*В. В. Кришталь, М. А. Мельник,*

*УО ФПБ «Международный университет «МИТСО» Научный руководитель: Е. Н. Гладкая*

В настоящее время в средствах массовой информации<sup>1</sup> все чаще поднимается вопрос о реализации прав людей с инвалидностью на семью. Республика Беларусь является участницей многих международных договоров в сфере прав человека, в том числе Конвенции по правам людей с инвалидностью. Однако сложившаяся правоприменительная практика, пробелы в праве и ограничения прав, не дают в полной мере выполнять Беларуси взятые на себя обязательства.

Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 года №1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Конвенция о правах людей с инвалидностью (далее – Конвенция) закрепляют идентичное понимание лица с инвалидностью, под которым презюмируется, что это лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [4, ст. 1; 9, ст.1].

---

<sup>1</sup><https://news.tut.by/society/459846.html>, <https://news.tut.by/society/622067.html>

В свою очередь, Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь на 2017-2025 годы подтверждает, что в национальном законодательстве закреплены и реализуются положения международных правовых актов, защищающие права женщин-матерей, охрану их здоровья, выплату пособий, гарантии кормящим матерям, сохранение места работы и недискриминацию[10].

Право женщин и мужчин на вступление в брак и создание семьи равным образом отражено в статье 32 Конституции Республики Беларусь.

Реализация права на брак и на создание семьи для граждан с инвалидностью обеспечивается посредством специальных мер, учитывающих особенности правового статуса лиц с инвалидностью.

Вместе с тем, этого недостаточно. По нашему мнению, в целях устранения противоречий между ратифицированными международными правовыми актами и национальным законодательством Республики Беларусь в области прав лиц, имеющих инвалидность, должны быть приняты следующие меры: обеспечения прав лиц, лишенных вступить в брак и создавать семью на основе свободного и полного согласия брачующихся и возможность расширения прав граждан с инвалидностью в части усыновления и воспитания детей.

Конституция Республики Беларусь защищает брак, семью, материнство, отцовство и детство[5, ст.32]. Основной закон также определяет, что женщина и мужчина по достижению брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью [5, ст.32].

Одной из задач законодательства Республики Беларусь о браке и семье, выступает укрепление семьи в Республике Беларусь как естественной и основной ячейки общества на принципах общечеловеческой морали, недопущение ослабления и разрушения семейных связей[3, ст.1].

Немаловажными являются международные обязательства, взятые Республикой Беларусь в области обеспечения прав инвалидов.

В ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участницей которого является Республика Беларусь, закреплено положение о том, что семье должна предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании[6, ст. 10].

Замечания общего порядка к данной статье толкуют, что данное право на образование своей собственной семьи и вступление в брак подразумевает реализацию данного права лиц с какой-либо формой инвалидности[2]. В них указывается, что государства не должны игнорировать и препятствовать в реализации данных прав лицам, имеющим умственные недостатки.

Статья 23 Конвенции обязывает государство принимать меры, которые направлены на устранение дискриминации в отношении людей с инвалидностью во всех вопросах, касающихся брака, семьи, равно как и признает право всех людей с инвалидностью по достижению брачного возраста вступить в брак и создавать семью[4, ст. 23].

Статья 12 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) под браком определяет добровольный союз мужчины и женщины, который заключается на условиях, указанных в ст. ст. 17, 19 КоБС, в которых законодатель закрепляет ограничение на вступление в брак лиц, признанных судом недееспособными [3, ст. 12].

В статье 29 Гражданского Кодекса Республики Беларусь закреплено, что лицо будет признано недееспособным вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия), когда оно не может понимать значения своих действий или руководить ими [1, ст. 29].

По делам о признании гражданина недееспособным проводится обязательная судебно-психиатрическая экспертиза на психическое состояние при наличии достаточных данных о душевной болезни или слабоумии. В п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 13 «О практике рассмотрения судами дел о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, а также о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности» указывается, что одним из достаточных данных о душевной болезни или слабоумии является свидетельство об инвалидности в связи с психическим заболеванием [8, п. 10].

Из сказанного следует, что Республика Беларусь придерживается политики поддержки института брака и семьи, что отражается не только в международно-правовых обязательствах, но и в Национальном плане, и в Основном законе Республики Беларусь. Наряду с этим, анализ белорусского законодательства показывает, что ряд норм прямо ограничивает право лиц, признанных судом недееспособными, на вступление в брак, что противоречит общепризнанным международным стандартам.

Обратим внимание, что ряд ограничений содержится и в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

В Постановлении Министерства Здравоохранения Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 108 «Об установлении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут быть усыновителями, приемными родителями, родителями-воспитателями детского дома семейного типа, детской деревни (городка), опекунами и попечителями» (далее – Постановление № 108) закреплены нормы, которые препятствуют реализации права на семью лицам с инвалидностью, в частности наличие заболеваний, при которых, родители не могут выполнять родительские обязанности, противоречат целям, с которыми данный нормативного правового акт был создан.

Как указывается в Нулевом отчете: «правоприменительная практика в данном случае вступает в полное противоречие с целями, ради которых он (данный законодательный акт) был издан. Примером могут служить фактические случаи отобрания детей у родителей с инвалидностью лишь на основании решений врачебно-консультационных комиссий со ссылкой на этой Перечень. Как показывает практика работы Просветительского правозащитного

учреждения «Офис по правам людей с инвалидностью», такие случаи систематичны»[7].

Реализация права на семью подразумевает и возможность лиц стать усыновителями. КоБС устанавливает ограничение для лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, что идет вразрез с принятыми Республикой Беларусь обязательствами в обеспечении прав и обязанностей людей с инвалидностью в отношении опекуна, попечительства, опеки и усыновления.

В подготовленном Нулевым отчете для Комитета по правам людей с инвалидностью указывается, что Перечень заболеваний, утвержденный Постановлением № 108, препятствует к реализации права на усыновление лиц, которые имеют психические расстройства или расстройства поведения[7]. Данный перечень говорит о наличии у данной категории лиц инвалидности, в том числе заболеваний, травм, не вошедших в настоящий перечень и приведших к функциональным классам 1-4 (данные классы используется для определения группы инвалидности, в соответствии с Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 «Об утверждении инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья»).

На наш взгляд данный вопрос является дискуссионным, с одной стороны, этот перечень, утвержденный Постановлением № 108, защищает права ребенка с точки зрения наилучшего обеспечения его интересов. С другой же, дискриминирует лиц, имеющих заболевания, указанные в данном перечне, что в свою очередь нарушает международные правовые нормы.

Таким образом, в белорусском законодательстве присутствуют нормы, которые не соответствуют положениям Конвенции и идут в разрез с их толкованием и применением.

Обратим внимание, что в законодательстве стран постсоветского пространства также имеют место отступления от требований международных нормативных правовых актов о защите прав инвалидов.

Так, в законодательстве Российской Федерации присутствуют правовые нормы, ограничивающие права лиц, имеющих инвалидность, на вступление в брак. В статье 14 Семейного Кодекса Российской Федерации указывает, что заключение брака не допускается, если одно из лиц, вступающих в брак, признано судом недееспособным в следствие психического расстройства [12, ст. 14].

Однако в связи с тем, что Российская Федерация является участницей не только Конвенции по правам людей с инвалидностью, но и Европейской конвенции по правам человека, то в деле Лашин против России, Европейский суд по правам человека в своем решении от 22.01.2013 года установил, что гражданин не мог реализовать свое право на семью, так как был лишен дееспособности, а также в связи с недостатками национального процесса принятия решений и жесткости российского законодательства о

недееспособности[11]. Как мы видим, законодательство Российской Федерации считается жестким и не отражает реализацию права на семью лицам, лишенных дееспособности.

На основании изложенного, следует сделать вывод о том, что не соблюдение норм международных правовых актов в области защиты прав лиц, имеющих инвалидность, характерно не только для законодательства Республики Беларусь, но и для Российской Федерации, где также содержится прямой запрет на вступление в брак лиц, признанных судом недееспособными.

На наш взгляд, лица, признанные судом недееспособными, могут в полной мере реализовывать право на уважение дома и семьи в соответствии с положениями Конвенции. Таким образом, целесообразно рассматривать реализацию данных прав в каждом конкретном случае индивидуально и принимать решения в зависимости от тяжести и продолжительности заболевания. Наличие данных прав у людей с инвалидностью будут содействовать вовлечению их в полное и эффективное участие в жизни общества наравне с другими.

В заключение отметим, что в настоящее время назрела необходимость во внесении изменений в нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие права лиц, имеющих инвалидность, а именно: в разработке положений, отражающих правона вступления в брак и создание семьи на основе свободного и полного согласия брачующихся лиц не только с ограниченной (частичной) дееспособностью, но и признанных судом недееспособными.

#### Список источников

1. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7декабря 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19ноября 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Замечание общего порядка № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Repcomm5e.html>. – Дата доступа: 14.02.2019.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml). – Дата доступа: 14.02.2019.
5. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]. –

Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.s.html](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.s.html). – Дата доступа: 14.02.2019.

7. Нулевой отчет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.disright.org/sites/default/files/source/07.05.2016/nulevoy\\_otchet.pdf](http://www.disright.org/sites/default/files/source/07.05.2016/nulevoy_otchet.pdf). – Дата доступа: 14.02.2019.

8. О практике рассмотрения судами дел о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, а также о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 16 дек. 2004 г., № 13 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII : [с изм. и доп. : текст по состоянию на 16 ноября 2010 г. № 192-3] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

10. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017-2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 13 июня 2017 г., № 451 // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки..** – Дата доступа: 15.02.2019.

11. Постановление Европейского суда по правам человека по делу

«Лашин против Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-116020#>. – Дата доступа: 14.02.2019.

12. Семейный Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 29 декабря 1995 г., № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 декабря 1995 г. : в ред. Постановления Конституционного Суда от 20.06.2018 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.