

## ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ И УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*С. Г. Василевич,*

*Белорусский государственный университет*

Инвалиды в Республике Беларусь обладают всем комплексом прав – политических, социально-экономических, личных права и свободы, а их правовое положение регулируются Конституцией Республики Беларусь, актами законодательства. Так, в Конституции Республики Беларусь закреплено неотъемлемое право каждого человека на жизнь. Одними из ключевых применительно к проблемам инвалидов является право на достоинство личности, право на свободное передвижение и выбор местожительства, право на труд, отдых, образование и охрану здоровья, право на вступление в брак и создание семьи, а также иные конституционные права и свободы.

Следует отметить, что государством проделана большая работа в области защиты прав и законных интересов инвалидов, их ресоциализации, создании для них необходимых условий. Имеется необходимая законодательная основа для обеспечения и защиты прав инвалидов. Так, действуют два важных закона –

«О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» [1], который принят более двадцати пяти лет назад, 11 ноября 1991 года и «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 года [2].

Законодательством Республики Беларусь инвалиды подразделяются на три группы. В статье 8 указанного Закона сказано, что признание лица инвалидом осуществляется медико-реабилитационной экспертной комиссией. Физическое лицо, состояние которого характеризуется признаками, соответствующими той или иной группе инвалидности, должно получить такую группу инвалидности, чтобы быть обеспеченным государством необходимой социальной поддержкой и денежными выплатами. К сожалению, иногда компетентные государственные органы руководствуются ведомственными интересами и стараются исполнить доведенные показатели, то есть при наличии установленных законом оснований присвоить лицу группу инвалидности, ниже необходимой, что, несомненно, ведет к нарушению социальные и иных прав соответствующих лиц.

Наряду с правами инвалиды несут и обязанности, а также обладают некоторыми особенностями при привлечении их к юридической ответственности. Обратимся к административной и уголовной ответственности

инвалидов. Полезно будет сравнить соответствующие нормы белорусского и российского законодательства.

Приоритетными являются меры по предупреждению случаев возникновения инвалидности; пропаганде здорового образа жизни; создание условий для безопасного труда и отдыха населения Республики Беларусь; обеспечение участия общественных объединений инвалидов в разработке и реализации государственных и местных (территориальных) программ в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов и другие меры (статья 5 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»). Например, в Республике Беларусь действуют государственные программы по: изучению причин инвалидности; разработке мер по ограничению случаев потери здоровья, в том числе по безопасности производства, снижению профессиональных заболеваний, предупреждению дорожно-транспортных происшествий, обеспечению экологической безопасности; разработке мер по предотвращению нарушений функций организма при заболеваниях; разработке мер по обеспечению инвалидов техническими средствами социальной реабилитации; созданию условий для восстановления профессиональной трудоспособности, профессиональной подготовки, переподготовки и трудоустройства инвалидов; созданию условий для развития творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов и некоторые другие.

Таким образом, в Республике Беларусь на постоянной основе проводится работа по совершенствованию системы мер по реабилитации инвалидов, принимаются нормативные правовые акты по вопросам медицинской реабилитации, организации здравоохранения оснащаются реабилитационным оборудованием, разрабатываются новые технологии предупреждения инвалидности, которые внедряются в практику. Однако еще необходимы дополнительные усилия государства и общества для обеспечения более комфортной жизни этой населения.

В российском уголовном законе прослеживается более строгое отношение к инвалидам второй группы: в отличие от нашего законодательства в нем в некоторых случаях они несут такую же ответственность, что и инвалиды третьей группы либо в целом для них нет изъятий. В этом есть своя логика, так как, несмотря на все возможные различия, все же арест и лишение свободы близки по своей направленности (изоляция от общества) близки. Так, согласно статье 54 Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК Беларуси) арест состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции и устанавливается на срок от одного до трех и при этом он не может быть назначен инвалидам I и II группы. В статье 54 Уголовного кодекса Российской Федерации (в дальнейшем – УК РФ) среди тех, кому арест не может быть назначен, такая категория лиц не указана.

В соответствии с белорусским УК (ст.52) исправительные работы устанавливаются на срок от шести месяцев до двух лет и не могут быть назначены инвалидам I и II группы. Российский законодатель решил иначе:

исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами только первой группы (ст.50 УК).

Согласно статье 55 УК Беларуси ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа не может быть назначено инвалидам (независимо от группы инвалидности). В УК России предусмотрено, что принудительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой или второй группы. (ст.53-1). Что касается обязательных работ, то по российскому уголовному закону, они не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы (ст.49).

Относительно административной ответственности также можно заметить различия. Согласно КоАП Республики Беларусь исправительные работы не могут быть назначены инвалидам I и II группы (ст.6.6). Надо заметить, что в Особенной части КоАП Республики Беларусь не предусмотрены в качестве санкции исправительные работы. Они могут назначаться в порядке замены уголовной ответственности на административную на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов из заработка (см. ст. 86 УК Беларуси). В КоАП России нет такого наказания как исправительные работы, но предусмотрены обязательные работы. Согласно статье 3.13 КоАП России обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день. Но обязательные работы не применяются к инвалидам I и II групп.

Что касается административного ареста, то и по белорусскому, и по российскому административно-деликтному законодательству он не может применяться к инвалидам I и II группы.

Существенно различается наказание в виде лишения права управления транспортными средствами. Согласно статье 6.8 КоАП Республики Беларусь оно не может применяться к физическому лицу, которое пользуется этими средствами в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения либо состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, отказа от прохождения в установленном [порядке](#) проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, или употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ до прохождения проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или

других одурманивающих веществ. Более рациональное и полезное для обеспечения безопасности дорожного движения решение принято в Российской Федерации. В соответствии со статьей 3.8 КоАП России лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных [частями 1 и 2 статьи 12.8](#) (управление транспортным средством в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения), [частью 7 статьи 12.9](#) (повторное превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60 и более 80 километров в час), [частью 3 статьи](#)

[12.10](#) (повторное пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, а равно остановка или стоянка на железнодорожном переезде), [частью 5 статьи 12.15](#) (повторный выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления), [частью 3.1 статьи 12.16](#) (повторное движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением) и другие.

Как видим, в данном случае российский законодатель в большей степени учитывает общественные интересы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Полагаем, что такой разумный подход нам также следует воспринять, скорректировав соответствующим образом белорусский КоАП.

Наряду с проведенным анализом законодательства и высказанными суждениями, также предлагаем в главе 9 КоАП предусмотреть ответственность должностных лиц за дискриминацию по признаку инвалидности. В КоАП нет статей, посвященных ответственности за проявление дискриминации по отношению к физическому лицу. Есть лишь отдельные нормы, так или иначе (но не полностью) касающиеся обеспечения принципа равенства всех перед законом и судом. Полезно было бы проанализировать на уровне Пленума Верховного Суда Республики Беларусь рассмотрение судами различных категорий дел с участием инвалидов. Акцент можно было бы сделать не только на изучении законности и справедливости вынесенных судебных постановлений, но и на обеспечении равного доступа инвалидов к правосудию с учетом их особенностей и возможностей, обязательности их явки в суд, соразмерности ответственности и др.

#### Список источников

1. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 11.11.1991 № 1224-XII (ред. от 16.11.2010) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Республики Беларусь, 23.07.2008 № 422-3 (ред. от 09.01.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ Ф. СКОРИНЫ